

РЕШЕНИЕ

г. Ставрополь

02 сентября 2011 года

Дело №82

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Сапунов Д.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Пашкова Н.Н. – и.о. главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Лазебный А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

рассмотрев дело №82 возбужденное в отношении ОАО «Георгиевские городские электрические сети» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение Георгиевской межрайонной прокуратуры провести проверку по фактам, изложенным в заявлении <***> в части не соответствия расчета платы за технологическое присоединение утвержденным тарифам и навязыванию невыгодных условий по договору технологического присоединения к электрическим сетям, в отношении ОАО «Георгиевские городские электрические сети».

Ставропольским УФАС России по фактам, изложенных в обращении <***> проводилась камеральная проверка (приказ №461 от 29.06.2011 года), были направлены запросы, как в Региональную тарифную комиссию Ставропольского края, так и в ОАО «Георгиевские городские электрические сети». При анализе поступивших документов управлением установлено, что в действиях ОАО «Георгиевские городские электрические сети» имеются признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения установленного порядка ценообразования.

При рассмотрении дела индивидуальный предприниматель <***> поддержал доводы своего заявления, считает действия ОАО «Георгиевские городские электрические сети» неправомерными при применении тарифа при заключении договора на технологическое присоединение к электрическим сетям, в следствие, чего ущемляются его законные права и интересы.

При рассмотрении дела ОАО «Георгиевские городские электрические сети» пояснили следующее – индивидуальный предприниматель <***> 01.03.2011 года обратился в ОАО «Георгиевские городские электрические сети» с заявкой на технологическое присоединение своих электроустановок мощностью 630 кВт. В соответствии с поданной заявкой были подготовлены технические условия, предусматривающие монтаж объектов электросетевого хозяйства и третью категорию надежности, то есть наличие одного источника питания. В ходе подготовки выполнения технических условий было установлено, что объекты, заявленные <***>, уже присоединены к линиям другой сетевой организации – филиала ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» и <***> заключен договор энергоснабжения электрической энергией №502813 от 11.08.2008 г. с ОАО «Ставропольэнерго», действующий по настоящее время.

В соответствии с абзацем 4 пункта 8 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее Правила №861) подача в отношении одних и тех же энергопринимающих устройств одновременно 2 и более заявок в разные сетевые организации не допускается, за исключением случаев технологического присоединения энергопринимающих устройств, в отношении которых применяется категория надежности электроснабжения, предусматривающая использование 2 и более источников электроснабжения. В поданной <***> заявке не было указано на применение в отношении энергопринимающих устройств категории надежности, предусматривающей использование 2 и более источников электроснабжения.

Таким образом, у ОАО «Георгиевские городские электрические сети» не было оснований для технологического присоединения электроустановок <***> и взимания с указанного заявителя платы за технологическое присоединение, как по индивидуальному проекту, так и по установленному регулирующим органом тарифу. В связи с указанными обстоятельствами 27.04.2011 от <***> поступило заявление об аннулировании его заявки и договора на технологическое присоединение. Мероприятия по указанному договору сторонами не производились, денежные средства от <***> на оплату мероприятий по технологическому присоединению не поступали. При аннулировании заявки плата за выполнение мероприятий по технологическому присоединению не взимается и, соответственно расчет платы не производится. Указанное свидетельствует об отсутствии в действиях ОАО «Георгиевские городские электрические сети» признаков нарушения ценообразования и ущемления интересов заявителя.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения стороны, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

ОАО «Георгиевские городские электрические сети» создано в процессе приватизации на основании распоряжения Правительства Ставропольского края от 21.12.2005 №682-рп и в соответствии с распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края от 17.11.2006 №791 путем преобразования Государственного унитарного предприятия Ставропольского

края «Георгиевское предприятие городских электрических сетей» в открытое акционерное общество. Общество зарегистрировано 11.12.2006 ИФНС по г. Георгиевск Ставропольского края №2625.

ОАО «Георгиевские городские электрические сети» обеспечивает передачу электроэнергии по собственным распределительным сетям, а также осуществляет технологическое присоединение потребителей к распределительной сети в соответствии с требованиями законодательства РФ.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии являются сферой деятельности субъекта естественной монополии, то есть сферой, в которой отсутствует конкуренция. Отнесение организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, к субъектам естественной монополии обусловлено тем, что ни физическое, ни юридическое лицо не свободно в выборе коммуникаций, к которым оно присоединено, поскольку электрические сети в населённых пунктах прокладываются согласно плану генеральной застройки. Договор на оказание услуг по передаче электроэнергии будет заключаться только с той ресурсоснабжающей организацией, к которой у потребителя имеется технологическое присоединение. Таким образом, у организации, осуществляющей передачу электроэнергии потребителю, возникает монополия на данном рынке.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям, в отрыве от услуг по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

Таким образом, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем, не составляет самостоятельного рынка.

Следовательно, услуги по технологическому присоединению являются составной частью услуг по передаче электрической энергии, охватываются единой сферой обращения товара – рынком услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, деятельность ОАО «Георгиевские городские электрические сети» по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности естественной монополии. ОАО «Георгиевские городские электрические сети», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах территории, охваченной присоединенной сетью данного предприятия, в г. Георгиевске.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушения установленного порядка ценообразования.

Комиссией управления было установлено, а материалами дела подтверждается следующее.

01 марта 2011 года <***> подал заявку №23/11 на технологическое присоединение электроустановок заказчика до 750 кВа включительно к электросетям ОАО «ГЭС».

ОАО «Георгиевские городские электрические сети» направило <***> договор №35/11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19.04.2011 года.

27.04.2011 года <***> не согласившись с условиями договора в части оплаты за технологическое присоединение направил заявление в ОАО «Георгиевские городские электрические сети» о рассмотрении вопроса тарифа на технологическое присоединение без инвестиционной составляющей.

03.05.2011 года за исходящим письмом 458 ОАО «Георгиевские городские электрические сети» ответила, что в соответствии с п.п. а 1 п. 25 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 определено, что мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией.

В связи с чем, согласно техническим условиям, работы по строительству объектов электросетевого хозяйства будут выполняться ОАО «ГЭС». Оплата технологического присоединения согласно постановления РТК СК от 18.03.2011 года №15/2 составит 5656-98 рублей без НДС за 1 кВт присоединяемой мощности.

27.04.2011 года <***> направил заявление в ОАО «ГЭС» об аннулировании заявки на технологическое присоединения к электрическим сетям по договору №35/11 об осуществление технологического присоединения к электрическим сетям от 19.04.2011 года.

Согласно пункта 10 договора №35/11 об осуществление технологического присоединения к электрическим сетям от 19.04.2011 года «размер платы за технологическое присоединение определяется в соответствии с решением РТК СК от 18 марта 2011 года №15/2 и составляет 4205401,20 (четыре миллиона двести пять тысяч четыреста один) руб. 20 коп., в том числе НДС (18%) – 641503,80 (шестьсот сорок два пятьсот три) руб. 80 копеек».

Исходя из разъяснения РТК СК от 05.07.2011 года №р-01-04/2087 ОАО «Георгиевские городские электрические сети» неверно осуществило расчет платы за технологическое присоединение к электрическим сетям. ОАО «Георгиевские городские электрические сети» при расчете размера платы применило решение РТК СК от 18 марта 2011 года №15/2, в то время как должно было обратиться в РТК СК для установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Правила поведения на рынке хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, определены статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), согласно части 1 которой запрещаются такие действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» закреплены общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики, а именно статьей 23.1 Федерального закона «Об электроэнергетике» определено, что государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети, к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 №109, «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» определено, что плата за технологическое присоединение к электрическим сетям производится организациями (физическими лицами), подавшими заявку на выдачу технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям в сетевую организацию, имеющую на праве собственности или на ином законном основании соответствующие объекты электросетевого хозяйства.

При наличии технической возможности технологического присоединения к электрическим сетям в размер платы за присоединение включаются средства для компенсации расходов сетевой организации на проведение мероприятий по технологическому присоединению нового объекта к электрическим сетям.

Указанные мероприятия осуществляются в установленном порядке организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой производится технологическое присоединение, и (или) потребителями (в том числе с привлечением специализированных организаций).

Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям определяется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам по согласованию с Федеральной антимонопольной службой, в том числе путем установления стандартизированных тарифных ставок с учетом требований порядка определения предварительных параметров выдачи мощности строящихся (реконструируемых) генерирующих объектов, утверждаемого Министерством энергетики Российской Федерации.

Размер стандартизированных тарифных ставок определяется в соответствии с методическими указаниями по определению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства.

Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети, устанавливается Федеральной службой по тарифам.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают плату за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям, которая может быть дифференцирована по муниципальным образованиям и по районам.

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее Правила), утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года, №861, пунктом 17 определено, что размер платы за технологическое присоединение устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Уполномоченный орган в области государственного регулирования тарифов, определяет плату за технологическое присоединение к электрическим сетям, утв. Приказом ФСТ РФ от 30.11.2010 №365-э/5.

Органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование тарифов в пределах полномочий, установленных Федеральным законом "О государственном регулировании тарифов на тепловую и электрическую энергию в Российской Федерации", в соответствии с постановлением Правительства СК от 02.07.2007 №413 «Об утверждении положения о региональной тарифной комиссии Ставропольского края» уполномоченным органом в области тарифа образования определена Региональная тарифная комиссия Ставропольского края.

Как следует из договора №35/11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19.04.2011 года размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям определен в соответствии с постановлением РТК СК от 18 марта 2011 года №15/2 и составляет 4205401,20 (четыре миллиона двести пять тысяч четыреста один) руб. 20 коп., в том числе НДС (18%) – 641503,80 (шестьсот сорок два пятьсот три) руб. 80 копеек, по ставке с инвестиционной составляющей при технологическом присоединении от 15 до 750 кВ по НН. В то время как потребитель обратился о присоединении к электрическим сетям по СН2, что решением уполномоченного органа для ОАО «Георгиевские городские сети» не установлено, что возлагает обязанность на ОАО «Георгиевские городские электрические сети» при обращении такого потребителя обращаться в уполномоченный орган для утверждения тарифа, что сетевой организацией выполнено не было.

Проанализировав приведенные нормы и на основании имеющихся материалов дела, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю установила наличие в действиях общества нарушения установленного порядка ценообразования тарифов (платы за технологическое присоединение), выразившееся в заключении с ИП <***> договора, предусматривающего оплату услуг в размере, не утвержденном уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, а именно применения тарифа не утвержденного для данной категории потребителя, что указывает на наличие в действиях общества нарушения требований пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела заключенный договор №35/11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19.04.2011 года между ОАО «Георгиевские городские электрические сети» и ИП <***> был аннулирован.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для выдачи ОАО «Георгиевские городские электрические сети» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать ОАО «Георгиевские городские электрические сети» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года, №135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившись в нарушении порядка ценообразования при заключении договора на технологическое присоединение к электрическим сетям с ИП <***>.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.