

14.06.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии <....>;

Членов Комиссии <....>;

в присутствии заявителя представителя «ТехноСерв Иркутск» <....>, при участии представителя Организатора Предварительного отбора – Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области <....>; рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, жалобу ООО «ТехноСерв Иркутск» (далее – Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ООО «ТехноСерв Иркутск» на действия Комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (номер извещения [предварительного](#) отбора SBR037-1704250007 от 25.04.2017г., регистрационный номер предварительного отбора № 5-А/ПО/17), в связи с необоснованным отказом о включении в Реестр квалифицированных подрядных организаций.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заявитель поддержал, доводы, изложенные в жалобе.

Организатор Предварительного отбора считает жалобу необоснованной, отказ во включении Заявителя в Реестр квалифицированных подрядных организаций допуске – правомерным.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения Организатора отбора, Заявителя, устные пояснения, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с [частью 1.1 статьи 180](#) и [частью 5 статьи 182](#) Жилищного кодекса РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в [порядке](#),

установленном Правительством РФ. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение № 615).

Указанным Положением определен порядок привлечения подрядных организаций путем:

1. Проведения предварительного отбора подрядных организаций;
2. Формирования реестра квалифицированных подрядных организаций;
3. Проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 2 Положения № 615 предусмотрено, что "предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Согласно пункту 7 Положения № 615 по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

25.04.2017 Организатором предварительного отбора на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» : www.utp.sberbank-ast.ru и на официальном сайте министерства www.gz.gfu.ru, опубликованы извещение и документация о п р о в е д е н и и о т б о р а н а в к в а л и ф и ц и р о в а н н ы х п о д р я д н ы х о р г а н и з а ц и я х д л я у ч а с т и я в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 5-А/ПО/17 (номер извещения SBR037-1704250007) (далее - документация о предварительном отборе).

Дата окончания срока подачи заявок была установлена 1 6 . 0 5 . 2 0 1 7 г .

На участие в электронном аукционе было подано 29 заявок участников предварительного отбора.

Заявителю (участнику предварительного отбора с порядковым номером 22 по результатам подведения итогов отказано во включении в Реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи с несоответствием Заявки на участие в предварительном отборе требованиям действующего законодательства и требованиям документации о проведении предварительного отбора, а именно: пп. «б» пункта 53 Положения № 615.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Положениями подпункта «п» пункта 23 Положения установлено требование о наличии у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

В соответствии с абзацем 8 подпункта «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать **копии** не менее **3 контрактов на выполнение работ** (оказание услуг), **аналогичных предмету предварительного отбора**, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

Также, в силу подпункта «м» пункта 14 Информационной карты документации в составе заявки участнику необходимо представить копии **не менее 3 копий** (оказание **аналогичных предмету предварительного отбора**, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных Документов, подтверждающих приемку работ (услуг), в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ (услуг) по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта **выполнения работ** за **3** года, предшествующие дате подачи заявки.

При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ должен составлять:

- 10 % указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ (в случае, если указанная в свидетельстве саморегулируемой организации стоимость работ по одному договору, не превышает 60 000 000 (шестьдесят миллионов) рублей);
- 3 % указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ (в

случае, если указанная в свидетельстве саморегулируемой организации стоимость работ по одному договору, не превышает 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей);

- 1 % указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ (в случае, если указанная в свидетельстве саморегулируемой организации стоимость работ по одному договору, не превышает 3 000 000 000 (три миллиарда) рублей);
- 0,5 % указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ (в случае, если указанная в свидетельстве саморегулируемой организации стоимость работ по одному договору, более 3 000 000 000 (трех миллиардов) рублей).

Заявка участника ООО «ТехноСерв Иркутск» содержала свидетельство саморегулируемой организации с указанием максимальной стоимости работ по одному договору 60 000 000,00 рублей.

В соответствии с требованиями документации и Положения подрядной организации, в свидетельстве саморегулируемой организации которой указано осуществление организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает (составляет) 60 000 000 (шестьдесят миллионов) рублей, **необходимо представить копии 3 контрактов**, стоимость каждого из которых составляет 10 % от 60 000 000 р у б л е й р у б .) н а в ы п т к о л з н а е **наименований предметов предварительного отбора**, также копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ (услуг), в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ (услуг) по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

Комиссией исследована заявка заявителя установлено следующее.

Заявка участника с порядковым № 22 - ООО «ТехноСерв Иркутск» содержала следующие копии контрактов:

№ п/п	Реквизиты договора	Предмет договора	Стоимость договора
1	Договор № 213 от 15.10.2017	Работы по проектированию и монтажу 8 (восьми) автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов	5 617 268,42 руб.
1	Дополнительное соглашение к договору № 213 от 15.10.2017	Работы по капитальному ремонту 5 (пяти) индивидуальных тепловых пунктов и 1 (одного) прибора учета тепловой энергии	1 355 683,97 руб.
0	Договор № 22 от 07.09.2017	Работы по капитальному ремонту фасада и	0 264 120,00 руб.

2	Договор № 33 от 07.08.2016	инженерной системы теплоснабжения	8 304 138,03 руб.
3	Договор № 38 от 01.09.2016	Работы по капитальному ремонту крыши	6 918 055,62 руб.

В соответствии с документацией о предварительном отборе предварительный отбор проводился для выполнения работ **по предмету электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.**

Следовательно, на основании требований абз. 8 подпункта «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна была содержать **копии не менее 3 контрактов на выполнение работ** (оказание услуг), **аналогичных предмету предварительного отбора.**

Статьей 4 Закона Иркутской области от 27.12.2013 № 167-03 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» определен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя и минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленного Правительством Иркутской области, который включает в себя:

- 1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо, водоснабжения, водоотведения, вентиляции, систем противопожарной автоматики и дымоудаления;
- 2) ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;
3. ремонт крыши, в том числе переустройство невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю, ремонт или замену надкровельных элементов, ремонт или замену системы водоотвода с заменой водосточных труб и изделий;
4. ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, в том числе ремонт отмостки;
5. утепление и ремонт фасада, в том числе ремонт балконов, утепление, ремонт или замену окон в составе общего имущества, входных наружных дверей, ремонт и утепление цоколя;
6. утратил силу;
- 7) ремонт или замену мусоропроводов, систем пневматического мусороудаления, установку промывочных устройств для мусоропроводов, крышек мусороприемных клапанов и шиберных устройств - для домов с отметкой лестничной площадки верхнего этажа 15 метров и выше;
- 8) ремонт фундамента многоквартирного дома;
- 9) работы по благоустройству и озеленению земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, если границы и размер земельного участка определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности;

10. разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;
11. оказание услуг по проведению строительного контроля в процессе капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;
12. техническое обследование общего имущества в многоквартирном доме;
13. проведение экспертизы проектной документации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Следовательно, такие работы как **проектирование и монтаж 8 (восьми) автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов** не относятся к предмету предварительного отбора и не входят в перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с законодательством РФ.

Следовательно, в заявке № 22 -ООО «ТехноСерв Иркутск» представлены сведения о наименовании, месте нахождения, размере доли участия участника в уставном капитале и о соответствующем минимальному размеру стоимости, установленному в п. 14 информационной карты документации по предварительному отбору участников в составе квалифицированных подрядных организаций.

На основании изложенного Комиссия антимонопольного органа обоснованно приходит к выводу о правомерности решения Комиссии о проведении предварительного отбора об отказе во включении заявителя в Реестр квалифицированных поставщиков на основании подпункта «б» пункта 53 Положения, в связи с тем, что соответствовала требованиям действующего законодательства и требованиям документации о проведении предварительного отбора.

Довод заявителя о том, что несмотря на предмет договора № 213 от 15.10.2017 **работы по проектированию и монтажу 8 (восьми) автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов, фактически проводились работы которые не являлись предметом указанного договора, попадающие в перечень** услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утв. статьей 4 Закона Иркутской области от 27.12.2013 № 167-03 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области», признан комиссией несостоятельным в силу следующего.

Согласно гражданскому законодательству Российской Федерации, в том числе ст.432 ГК РФ, существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Выполнение работ по проектированию и монтажу 8 (восьми) автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов **прямо установлено пп. 3.1.1 п. 3.1 части 3** договора № 213 от 15.10.2017г., согласно которому подрядчик обязан выполнить предусмотренные данным договором работы в соответствии с частью 1 настоящего договора, определяющей, что к выполнению подлежат именно работы по **проектированию и монтажу 8 (восьми) автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов.**

Согласно ст. 431 ГК РФ, **при толковании условий договора** принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений.

Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора.

В данном случае, Комиссия по предварительному отбору, исходя из буквального толкования предмета договора № 213 от 15.10.2017г., правомерно пришла к выводу о том, что такие работы как проектирование и монтаж 8 (восемью) автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов которые, как ранее было установлено, не относятся к предмету предварительного отбора и не входят в императивный перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утв. статьей 4 Закона Иркутской области от 27.12.2013 № 167-03 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области».

Следовательно, решение Комиссии по предварительному отбору об отказе по включению заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «б» пункта 53 Положения, в связи с тем, что заявка участника не соответствовала требованиям действующего **з а к о н о д а т е л ь с т в а** и **т р е б** предварительного отбора, является обоснованным.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехноСерв Иркутск» на действия Комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (номер извещения [предварительного](#) отбора SBR037-1704250007 от 25.04.2017г., регистрационный номер предварительного отбора № 5-А/ПО/17), в связи с несогласием заявителя с принятым решением об отказе по включению в Реестр квалифицированных подрядных организаций необоснованной.
2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.