

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства

рассмотрев дело № 78 по признакам нарушения Администрацией Целинного района (ул. Советская 66, с. Целинное, Целинный район, Курганская область, 641150) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Закон о защите конкуренции)

**Установила:**

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области № 21 от 01.02.2013 года проведена выездная плановая проверка в отношении: Администрации Целинного района Курганской области (641150, Курганская обл., с. Целинное, ул. Советская, 66, ИНН 4520002509).

В ходе проведения проверки проанализированы договоры на передачу муниципального имущества в аренду, доверительное управление, пользование, заключенные Администрацией Целинного района за 2010-2012 год.

Проверкой не установлено наличие документов, подтверждающих законность заключения с ИП Маханьковой Н.Н. договора № 15 от 04.01.2010 года аренды муниципального имущества площадью 25,7 кв.м., расположенного по адресу: Курганская область, Целинный район, с. Целинное, ул. Советская, 59.

Приказом от 19.06.2013 года № 124 в отношении Администрации Целинного района возбуждено дело № 78 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела установлено, что 01.01.2008 года между Администрацией Целинного района и ИП Маханьковой Н.Н. заключен договор аренды нежилого помещения общей площадью 25,7 кв.м., расположенного по адресу: Курганская область, Целинный район, с. Целинное, ул. Советская, 59. Срок действия договора с 01.01.2008 года по 30.12.2008 года.

01.01.2009 года между Администрацией Целинного района и ИП Маханьковой Н.Н. заключен договор аренды нежилого помещения общей площадью 25,7 кв.м., расположенного по адресу: Курганская область, Целинный район, с. Целинное, ул. Советская, 59. Срок действия договора с 01.01.2009 по 30.12.2009 года.

Таким образом, договорные отношения между Администрацией Целинного района и ИП Маханьковой Н.Н. 31.12.2008 года отсутствовали.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства, при условии отсутствия на момент заключения такого договора аренды на новый срок оснований для его досрочного расторжения, предусмотренных гражданским законодательством. При этом заключение предусмотренных настоящей частью договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.

Таким образом, заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, заключенных до 1 июля 2008 года, производится при наличии действующего договора аренды.

Следовательно, на момент заключения договора от 01.01.2009 года, договорные отношения между Администрацией Целинного района и ИП Маханьковой Н.Н. по поводу аренды вышеуказанного имущества отсутствовали.

04.01.2010 года между Администрацией Целинного района и ИП Маханьковой Н.Н. заключен договор аренды нежилого помещения общей площадью 25,7 кв.м., расположенного по адресу: Курганская область, Целинный район, с. Целинное, ул. Советская, 59. Срок действия договора с 04.01.2010 года по 30.12.2010 года.

Таким образом, договорные отношения между Администрацией Целинного района и ИП Маханьковой Н.Н. с 31.12.2009 года по 03.01.2010 года отсутствовали.

Следовательно, договор от 04.01.2010 года между Администрацией Целинного района и ИП Маханьковой Н.Н. не мог быть заключен на основании части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции.

Право собственности на нежилое помещение, общей площадью 201,5 кв.м., расположенное по адресу: Курганская область, Целинный район, с. Целинное, ул. Советская, д. 59-I, II, III, V, VIII зарегистрировано в установленном порядке (свидетельство о государственной регистрации права 45 АА 255859).

Представитель Администрации Целинного района в ходе рассмотрения дела пояснил, что в настоящее время данное имущество не находится в собственности Администрации Целинного района.

Данные обстоятельства подтверждаются выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Согласно пояснениям представителя Администрации Целинного района в 2011 года данное имущество было продано на торгах. Договорные отношения по поводу аренды вышеуказанного имущества с ИП Маханьковой Н.Н. после 30.12.2010 года не пролонгировались.

Согласно части 1 статья 17.1 Закона о защите конкуренции договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, предусмотренных самой статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользования и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеизложенные права в отношении государственного или муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества на конкурсной основе, то есть путем проведения торгов, позволяет обеспечить равный доступ к государственному и муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении права владения и (или) пользования в отношении данного имущества. В противном случаи, а именно предоставлении вышеизложенных прав без проведения торгов, приводит (или может привести)к ограничению, недопущению, устройению конкуренции. Только путем публичного предложения предоставить права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, можно определить круг лиц, желающих приобрести права на данное имущество.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его

обнаружения.

Положения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции направлены на исключение возможности ограничения конкуренции при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества. Таким образом, правовое значение для исключения срока давности при обнаружении признаков нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции имеет факт установления момента совершения правонарушения, то есть совершение действий, которые приводят к последствиям в виде ограничения конкуренции путем создания преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам и ограничения доступа в отношении государственного или муниципального имущества другим хозяйствующим субъектам.

Исходя из положений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, таким действием является заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, без проведения торгов. Следовательно, именно в момент заключения указанных договоров возникают последствия в виде ограничения конкуренции, в связи с чем рассматриваемое правонарушение невозможно отнести к категории длящегося.

Таким образом, с учетом положения статьи 41.1 Закона о защите конкуренции в случае обнаружения антимонопольным органом указанных видов договоров, заключенных с нарушением порядка, установленного статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, более 3 лет назад, дело о нарушении антимонопольного законодательства по данным обстоятельствам возбуждено быть не может.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 41.1 частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**Решила:**

Дело № 78, возбужденное в отношении Администрации Целинного района (ул. Советская 66, с. Целинное, Целинный район, Курганская область, 641150) прекратить в связи с истечением срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.