

РЕШЕНИЕ № 216-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 июля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России» - В. В.В. (...), И. Р.И. (...), А. С.П. (...) (далее – Заказчик), в отсутствие надлежаще уведомленного Красноярского филиала АО «ГСПИ» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений на услуги в области инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные. Разработка Градостроительной документации в объеме, необходимом для получения разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию, выполнение обследований, обмерных работ, проведение инженерных изысканий, необходимых для подготовки Проектной документации, разработку Проектной и Рабочей документации для Объекта: «объекты военного городка №5 «Дядьковская» г.Кореновск Краснодарского края» (шифр объекта Ю-42/15-50) (извещение №177 опубликовано на сайте www.sstorg.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Красноярского филиала АО «ГСПИ» на действия ФГУП «ГУССТ

№4 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений на услуги в области инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные. Разработка Градостроительной документации в объеме, необходимом для получения разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию, выполнение обследований, обмерных работ, проведение инженерных изысканий, необходимых для подготовки Проектной документации, разработку Проектной и Рабочей документации для Объекта: «объекты военного городка №5 «Дядьковская» г.Кореновск Краснодарского края» (шифр объекта Ю-42/15-50) (извещение №177 опубликовано на сайте www.sstorg.ru).

Заявитель считает, что ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений (извещение №177 опубликовано на сайте www.sstorg.ru) нарушило статью 33 Закона о контрактной системе в части неправомерного установления сроков выполнения работ. На основании изложенного просит признать жалобу обоснованной, а также выдать Заказчику предписание об изменении документации.

Заказчик возражает против доводов жалобы, считает доводы Заявителя необоснованными.

Рассмотрение жалобы назначено на 13.07.2016 в 10-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

30.06.2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, www.gu4.spetsstroy.ru и www.sstorg.ru в сети интернет ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России» опубликовано извещение о проведение запроса предложений на услуги в области инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные. Разработка Градостроительной документации в объеме, необходимом для получения разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию, выполнение обследований, обмерных работ, проведение инженерных изысканий, необходимых для подготовки Проектной документации, разработку Проектной и Рабочей документации для Объекта: «объекты военного городка №5 «Дядьковская» г.Кореновск Краснодарского края» (шифр объекта Ю-42/15-50).

Дата начала подачи заявок на участие в Запросе предложений 30 июня 2016 года.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений 8 июля 2016 года.

Заявитель полагает, что Заказчик проводит запрос предложений, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В действительности Заказчик проводит запрос предложений по Лоту №177, основываясь на положениях Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно извещению № 177 на проведение запроса предложений Заказчик

разместил запрос предложений по лоту № 177 на разработку Градостроительной документации в объеме, необходимом для получения разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию, выполнение обследований, обмеров работ, проведение инженерных изысканий, необходимых для подготовки Проектной документации, разработку Проектной и Рабочей документации для Объекта: «объекты военного городка №5 «Дядьковская» г. Кореновск Краснодарского края» (шифр объекта Ю- 42/15-50).

Сроки выполнения работ в документации указаны не позднее 10 августа 2016 года.

Как поясняют представители Заказчика, работы проводятся в рамках Гос. контракта (данный государственный контракт имеет статус ДСП). Сроки выполнения работ по контракту: датой окончания работ по разработке градостроительной, проектной документации значится 15 августа 2016 года.

Согласно п. 1 Положения о Федеральном агентстве Специального строительства, утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1084 "Вопросы Федерального агентства специального строительства", Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в интересах обороны и безопасности государства организацию работ в области специального строительства, дорожного строительства силами инженерно-технических воинских формирований и дорожно-строительных воинских формирований при Федеральном агентстве специального строительства.

Федеральное агентство специального строительства, распоряжением Правительства РФ от 05.09.2011 №1529-р, определено как единственным исполнителем в лице входящих в его состав воинских формирований (подведомственных организаций) единственными исполнителями проектно-изыскательских работ, работ по строительству, капитальному ремонту и реконструкции объектов специального назначения Минобороны России, предусмотренных Государственной программой вооружения на 2011 - 2020 годы и федеральными целевыми программами, проектно-изыскательских работ, работ по строительству, капитальному ремонту и реконструкции базовых военных городков до момента их полной готовности к эксплуатации, а также услуг по поставке товаров, материалов, конструкций, техники, оборудования и мебели, необходимых для эксплуатации объектов по своему функциональному назначению.

В структурный состав Спецстроя России в соответствии с указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1084, входит Главное управление специального строительства по территории Южного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства (ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России»).

Таким образом, в соответствии со сроками, указанными в Контракте, а так же выполнения распоряжения Исполнительного органа (Федерального агентства Специального строительства) №11/854 от 03.02.2016 г., в котором указано, что до проведения закупок по выбору исполнителя работ, было направлено в ФГУП «ЦПО при Спецстрое России» документы и исходные данные для проведения анализа и принятия решения о проведения работ собственными силами ФГУП «ЦПО при Спецстрое России». Для получения решения о принятии или отказе от работ Заказчиком в адрес ФГУП «ЦПО» при Спецстрое России был направлен запрос (№52/16-1761 от 18.04.2016 г. и на который получен отказ от выполнения за

исходящим письмом №43/3475 от 28.06.2016 г.. ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России» для своевременного выполнения своих обязательств и исключения уплаты неустойки за срыв сроков по Гос. контракту вынуждено было указать столь короткие сроки в документации для проведения запроса предложений на право заключения договора, на разработку Градостроительной документации на объекте.

Исходя из многолетнего опыта работы в строительстве, проектные институты, в своей работе применяют типовые решения, обладают всеми необходимыми ресурсами, а так же имеют наработки, и соответственно проекты повторного применения. Таким образом, по мнению Заказчика, проектные организации вполне могут уложиться в указанные сроки.

При проведении закупок ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России», утвержденным начальником ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России» 09.12.2014.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Установлено, что Заявитель не является участником конкурса и на него распространяются положения части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы Красноярского филиала АО «ГСПИ» не установлено нарушений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Красноярского филиала АО «ГСПИ» (вх.4131 от 04.07.2016) на действия ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений на услуги в области инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные. Разработка Градостроительной документации в объеме, необходимом для получения разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию, выполнение обследований, обмерных работ, проведение инженерных изысканий, необходимых для подготовки Проектной документации, разработку Проектной и Рабочей документации для Объекта: «объекты военного городка №5 «Дядьковская» г. Кореновск Краснодарского края» (шифр объекта Ю-42/15-50) (извещение №177 опубликовано на сайте www.storg.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

С.Г. Еременко

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со

ДНЯ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.