

РЕШЕНИЕ

по жалобе № АТЗ-18/17 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «17» февраля 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» февраля 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Е.А. Гречишникова,

члены:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В.,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мясникова А.Н.,

специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителей ФКП «Тамбовский пороховой завод» - <...>,

в отсутствие представителя ООО «Технопром», уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы надлежаще,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Технопром» на действия ФКП «Тамбовский пороховой завод» при проведении торгов № 31604639657,

УСТАНОВИЛА:

Федеральное казенное предприятие «Тамбовский пороховой завод» (далее -

Заказчик) опубликовало в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) извещение № 31604639657 на поставку комплектов заготовок для изготовления ящика древесноволокнистого инд. 4Я14 ГОСТ В3378-77 черт. 4-26711 с фурнитурой, согласно технического задания, для нужд ФКП ТПЗ ", начальная (максимальная) цена - **105 275 250 ,00** руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе на поставку комплектов заготовок для нужд ФКП ТПЗ конкурсная комиссия признала заявку, зарегистрированную под № 2 в журнале регистрации, поступившую от ООО «ТЕХНОПРОМ» (ИНН: 5902995378) не соответствующей требованиям извещения и конкурсной документации, в качестве причин несоответствия указано, следующее: «1). Пунктом 3.3.1 Конкурсной документации установлено, что Заявка на участие в конкурсе, которую представляет Участник закупки, должна быть подготовлена в соответствии с настоящей конкурсной документацией и в соответствии со статьей 16 Положения о закупках ФКП ТПЗ, в части 5 которой указано: «Все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника процедуры закупки (для юридических лиц) и подписаны участником процедуры закупки или лицом, уполномоченным таким участником процедуры закупки». В пункте 3.6.4. Конкурсной документации также имеется указание: «Заявка на участие в конкурсе, поданная Участником в письменной форме, оформляется следующим образом: все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником закупки.

Требование о необходимости прошить заявку установлено с целью определить от какого лица и какие документы поступили, а также с целью исключения возможности замены либо утраты документов.

В нарушение требований, установленных Конкурсной документацией, заявка зарегистрированная под номером 2, не содержит в себе опись входящих её состав документов, документы, не сформированы в один том, не указано общее число страниц заявки с документами, являющимися приложением.

2). В Разделе 10 Конкурсной документации «Техническое задание» в пункте 3.1 части 3 «Технические характеристики Товара» установлено, что Поставляемый Товар по своим характеристикам должен соответствовать требованиям, указанным в таблице 2, где прописаны требования к гарантийному сроку хранения (ГСХ). Так, согласно техническому заданию, Заказчиком установлены следующие требования к гарантийному сроку хранения: «15 лет с даты изготовления продукции. Поставка товара осуществляется в пределах ГСХ указанного производителем на упаковке товара, с запасом срока годности для товара не менее чем 80% от срока годности товара, установленного производителем со дня изготовления такого товара 15 лет».

В составе документов, находящихся в конверте, поступившем от ООО «ТЕХНОПРОМ»,

имеется Техническое предложение на право заключения договора на поставку комплектов заготовок для изготовления ящика древесноволокнистого инд. 4Я14 ГОСТ В3378-77 черт. 4-26711 с фурнитурой, согласно техническому заданию на 1 (одном) листе. В указанном предложении претендента на участие в конкурсе указано, что гарантийный срок хранения составляет 15 лет с даты изготовления продукции.

По причине отсутствия в техническом предложении претендента, подавшего заявку № 2, информации о запасе срока годности на предлагаемый к поставке товар, заявка данного претендента признается не соответствующей требованиям Конкурсной документации Заказчика, установленным в Техническом задании, подлежит отклонению на стадии рассмотрения конкурсных заявок».

Заявитель ООО «Технопром» (заявка № 2) не согласившись с вышеуказанным решением конкурсной комиссии о несоответствии его заявки к требованиям конкурсной документации, обратился в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. от 09.02.2017 № 92ФАСэ).

В качестве доводов жалобы Заявитель указал, что конкурсная комиссия Заказчика незаконно и необоснованно отклонила его заявку, т.к. она подана в полном соответствии с требованиями конкурсной документации.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен, считает её необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки пришла к следующим выводам.

Порядок проведения рассматриваемой закупки определен Положением о закупке Заказчика от 28 сентября 2016 года (далее – Положение о закупке), утверждено директором ФКП ТПЗ О.В. Сюсюкиным.

Пунктом 3.3.1 конкурсной документации установлено требование о том, что заявка на участие в конкурсе, которую представляет Участник закупки, должна быть подготовлена в соответствии с настоящей конкурсной документацией и в соответствии со статьей 16 Положения о закупках ФКП ТПЗ.

Частью 1 статьи 16 «Порядок подачи заявок на участие в конкурсе» Положения о закупке установлено, что для участия в конкурсе участник процедуры закупки подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Частью 5 статьи 16 «Порядок подачи заявок на участие в конкурсе» Положения о закупке установлено, следующее: *«все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника процедуры закупки (для юридических лиц) и подписаны участником процедуры закупки или лицом, уполномоченным таким участником процедуры закупки».*

Частью 3 статьи 18 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» Положения о закупке установлено, что единая комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Пунктом 5.3.1 части 5.3 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации установлено, что единая комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив заявку ООО «Технопром» на соответствие требованиям конкурсной документации, пришла к выводу о правомерных действиях конкурсной комиссии, по признанию её не соответствующей требованиям конкурсной документации, в связи с тем, что заявка не содержит в себе опись входящих в её состав документов, документы, не сформированы в один том, не указано общее число страниц заявки с документами, являющимися приложением.

Кроме того, имелось иное основание для признания заявки несоответствующей требованиям конкурсной документации.

В разделе 10 конкурсной документации «Техническое задание» в пункте 3.1 части 3 «Технические характеристики Товара» установлено: *«Поставляемый Товар по своим характеристикам должен соответствовать требованиям, указанным в таблице 2, где прописаны требования к гарантийному сроку хранения (ГСХ)»*

Так, согласно техническому заданию, Заказчиком установлены следующие требования к гарантийному сроку хранения: *«15 лет с даты изготовления продукции. Поставка товара осуществляется в пределах ГСХ указанного производителем на упаковке товара, с запасом срока годности для товара не менее чем 80% от срока годности товара, установленного производителем со дня изготовления такого товара 15 лет».*

Комиссией Тамбовского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Технопром», имеется техническое предложение на право заключения договора на поставку комплектов заготовок для изготовления ящика древесноволокнистого инд. 4Я14 ГОСТ В3378-77 черт. 4-26711 с фурнитурой, согласно техническому заданию на 1 (одном) листе. В указанном предложении претендента на участие в конкурсе указано, что гарантийный срок хранения составляет 15 лет с даты изготовления продукции.

Однако, информации о том, что запас срока годности для товара не менее чем 80 % заявка не содержит.

По причине отсутствия в техническом предложении претендента, подавшего заявку № 2, информации о запасе срока годности на предлагаемый к поставке товар, заявка данного претендента правомерно признана конкурсной комиссией не соответствующей требованиям конкурсной документации, установленным в Техническом задании.

На основании изложенного Комиссия Тамбовского

УФАС России приходит к выводу о законности решения конкурсной комиссии Заказчика о недопуске заявки № 2 к участию в торгах .

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Технопром» необоснованной.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

К.И. Мурзин

Члены комиссии

Н.В. Попова

А.Н. Мясникова

А.А. Абанкин

Исп. Абанкин А.А.,

Тел. (4752) 72-93-54