

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

<...>

Резолютивная часть решения оглашена «22» сентября 2023

В полном объеме решение изготовлено «25» сентября 2023 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в составе:

<...> - начальника отдела контроля торгов органов власти, председателя Комиссии;

<...>. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

<...>. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии.

В присутствии посредством видеоконференцсвязи:

Представителя ООО «Северо-Западная Компания» (далее — Организатор торгов).

В присутствии представителя ООО «Русторг» (далее — Оператор электронной площадки).

В отсутствие <...> (далее — Заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте заседания комиссии.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу <...> (вх. №22934-ЭП/23 от 07.09.2023) на действия Оператора электронной площадки - ООО «Русторг» и Организатора торгов - ООО «Северо-Западная Компания» при организации и проведении торгов в форме аукциона по продаже арестованного имущества (извещение размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/> №22000158680000000046, лот 3 и на сайте оператора электронной площадки <https://auross.ru//> №150) документы и сведения по торгам, представленные сторонами,

УСТАНОВИЛА:

Сообщение №150 о проведении открытого аукциона размещено на сайте <https://auross.ru/> (далее – сайт торгов), а также на сайте <https://torgi.gov.ru/> №22000158680000000046, лот №3.

Предметом торгов является:

Лот № 3. Подвергнутое аресту Красносельским РОСП ГУФССП России по Санкт-Петербургу по исполнительному производству №78819/23/78007-ИП от 07.02.2023 г., принадлежащее должнику Раков Н.В и находящееся в залоге у Михайлов А.Б., имущество: Квартира, расположенная по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Чекистов, д. 44, лит. А, кв. 23, общ. пл. 53,4 кв. м., кад. номер 78:40:0847601:3214, расположенное по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Чекистов, д. 44, лит. А.

Начальная цена лота: 4 500 000.00 руб. НДС не облагается.

Сумма задатка: 225 000.00 руб.

Шаг аукциона: 10 000.00 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 28.08.2023 09:00

Дата и время окончания подачи заявок: 08.09.2023 16:00

Дата и время подведения итогов приема заявок: 12.09.2023 15:00

Дата и время начала торгов: 13.09.2023 10:00

Дата и время окончания торгов: 13.09.2023 10:06

Заявитель обжалует неправомерные действия Оператора электронной площадки по отклонению заявки Заявителя на регистрацию на ЭТП, а также на действия Организатора торгов в части установления неразумного срока подачи заявок.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данных торгов, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной

комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушения процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного и муниципального имущества.

В соответствии с информацией, размещенной в извещении, торги проводятся в соответствии со статьями 87, 89, 90 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ; статьей 57 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16.07.1998 № 102-ФЗ, статьями 447-449.1 Гражданского кодекса РФ; регламентом электронной торговой площадки ООО «Русторг».

Исходя из доводов жалобы следует, что Заявителем 29.08.2023 была подана заявка на регистрацию на электронной торговой площадке <https://auross.ru/>.

05.09.2023 Заявителю было отказано в регистрации на электронной площадке по следующим основаниям:

«Копия 2 и 3 страниц паспорта: - приложенный файл скан-копии документа не соответствует минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно требований Регламента

электронной торговой площадки, п. 7.18.8 («...разрешение минимум 200 dpi»). - размер приложенного файла не соответствует требованиям Регламента электронной торговой площадки, 7.18.8 («Размер файла: максимум 2 МБ для одностраничного и 25 МБ для многостраничного»).

Копия страницы паспорта с регистрацией: - приложенный файл скан-копии документа не соответствует минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно требований Регламента электронной торговой площадки, п. 7.18.8 («...разрешение минимум 200 dpi»). - размер приложенного файла не соответствует требованиям Регламента электронной торговой площадки, 7.18.8 («Размер файла: максимум 2 МБ для одностраничного и 25 МБ для многостраничного»).

31.08.2023 Заявителем была подана еще одна заявка на регистрацию на торговой площадке сайта торгов.

07.09.2023 Заявителю было отказано в регистрации на электронной площадке по следующим основаниям:

«Копия 2 и 3 страниц паспорта: - приложенный файл скан-копии документа не соответствует минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно требований Регламента электронной торговой площадки, п. 7.18.8 («...разрешение минимум 200 dpi»).

Копия страницы паспорта с регистрацией: - приложенный файл скан-копии документа не соответствует минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно требований Регламента электронной торговой площадки, п. 7.18.8 («...разрешение минимум 200 dpi»).

Заявитель в своей жалобе пояснил, с учетом того, что на повторное рассмотрение заявления на регистрацию также отводится 5 рабочих дней, а срок подачи заявок на участие в торгах истекает 08.09.2023 года, то он был лишен возможности участия в торгах.

Оператор электронной площадки с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Заявителем была подана заявка на регистрацию на электронной торговой площадке «Аукционы России». При подаче заявки, Заявитель принял условия Регламента электронной торговой площадки.

Таким образом, Согласно пункту 7.2 Регламента электронной площадки (далее – Регламент) для регистрации Заявитель

представляет в форме электронных документов средствами ЭТП заявление на регистрацию по установленной форме.

В соответствии с п. 7.4 Регламента, Оператор отказывает заявителю в регистрации в следующих случаях:

-непредставления документов и сведений, указанных в пункте 7.2 настоящего Регламента;

-представления заявителем документов, не соответствующих установленным к ним требованиям, либо содержащих недостоверную информацию, в т.ч. не соответствующую информации, содержащейся в базах данных из официальных сайтов» органов государственной власти Российской Федерации в сети «Интернет (в том числе nalog.ru);

-представления заявителем недостоверной информации в заявлении, заполнения полей заявления с нарушением требований к ним.

Так, согласно п. 7.18.8 Регламента, Электронные документы (полные копии документов, подтверждающих сведения заявления), прикладываемые к заявлению должны соответствовать следующим требованиям:

«Тип файла: jpeg (одностраничный) или pdf (одностраничный или многостраничный);

Цветность: минимум 256 оттенков серого, разрешение **минимум 200 dpi**;

Размер файла: **максимум 2 МБ для одностраничного и 25 МБ для многостраничного**;

Электронный документ должен в точности повторять оригинал и содержать все страницы оригинала, если в описании полей формы не указано иное (если в описании поля указано требование приложить конкретные страницы документа – копия не должна содержать других страниц, не указанных в описании), изображение не должно быть изменено, обрезано, быть слишком тёмным или слишком светлым. Информация и реквизиты оригинала должны быть чётко видны на изображении;

Файл не должен быть защищён от просмотра, печати, не должен содержать вредоносного программного обеспечения в явном или скрытом виде;

Файл должен иметь название на русском языке (кириллицей) в зависимости от оригинала:

содержать в названии указание на документ или его часть, копия которого представлена в файле, а также фамилию владельца документа или наименование юрлица».

В своих письменных возражениях Оператор электронной площадки указал на то, что заявка Заявителя на участие в торгах от 29.08.2023 была отклонена в связи с нарушением Регламента, а именно приложенные файлы скан-копий 2 и 3 страниц паспорта, скан-копия страницы паспорта с регистрацией не соответствуют минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно п. 7.18.8 Регламента («...разрешение минимум 200 dpi; ...размер файла: максимум 2 МБ для одностраничного и 25 МБ для многостраничного»). Также, в письменных возражениях Оператор электронной площадки указал на то, что повторная заявка Заявителя на участие в торгах от 31.08.2023 была отклонена в связи с нарушением Регламента, а именно приложенные файлы скан-копий 2 и 3 страниц паспорта, скан-копия страницы паспорта с регистрацией не соответствуют минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно п. 7.18.8 Регламента («...разрешение минимум 200 dpi»).

Согласно статье 102 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (далее – Основы о нотариате) по просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.

В соответствии со статьей 103 Основ о нотариате в порядке обеспечения доказательств нотариус допрашивает свидетелей, производит осмотр письменных и вещественных доказательств, назначает экспертизу.

На заседание Комиссии Оператор электронной площадки представил нотариально заверенный Протокол осмотра письменных доказательств №78 АВ 4380658 от 21.09.2023 согласно которому при открытии заявки на регистрацию, поданную Заявителем, было установлено, что:

в заявлениях на регистрацию от 29.08.2023, 31.08.2023, 14.09.2023 в системе физического лица зафиксировано, что Заявитель «до подписания настоящего заявления ознакомился с Регламентом» и

подтвердил согласие с его условиями;

в заявлениях на регистрацию от 29.08.2023, 31.08.2023, 14.09.2023 в системе физического лица зафиксировано, что Заявитель «осведомлён, что в соответствии с Регламентом ЭТП «Аукционы России» рассмотрение на регистрацию происходит в течение пяти рабочих дней и ускоренной процедуры не предусмотрено»;

в заявлении на регистрацию от 29.08.2023 в системе физического лица зафиксировано уведомление о том, что «копия 2 и 3 страниц паспорта: - приложенный файл скан-копии документа не соответствует минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно требований Регламента электронной торговой площадки, п. 7.18.8 («Размер файла: максимум 2 МБ для одностраничного и 25 МБ для многостраничного»). Копия страницы паспорта с регистрацией: - приложенный файл скан-копии документа не соответствует минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно требований Регламента электронной торговой площадки, п. 7.18.8 («... разрешение минимум 200 dpi»), - размер приложенного файла не соответствует требованиям Регламента электронной торговой площадки, 7.18.8 («Размер файла: максимум 2 МБ для одностраничного и 25 МБ для многостраничного»);

в заявлении на регистрацию от 31.08.2023 в системе физического лица зафиксировано уведомление о том, что «копия 2 и 3 страниц паспорта: - приложенный файл скан-копии документа не соответствует минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно требований Регламента электронной торговой площадки, п. 7.18.8 («... разрешение минимум 200 dpi»). Копия страницы паспорта с регистрацией: - приложенный файл скан-копии документа не соответствует минимальным требованиям к качеству изображения прикладываемых файлов согласно требований Регламента электронной торговой площадки, п. 7.18.8 («... разрешение минимум 200 dpi»);

заявление на регистрацию от 14.09.2023 в системе физического лица было зарегистрировано и одобрено Оператором электронной площадки, зафиксировано наличие файлов скан-копий 2 и 3 страниц паспорта, страницы паспорта с регистрацией.

Заявителем нотариальных доказательств обратного не представлено, Комиссией не установлено, таким образом, довод Заявителя – не обоснован.

В соответствии с документацией об аукционе, прием заявок производится с 28.08.2023 09:00 по 08.09.2023 16:00. Является очевидным, что **срок подачи заявок составляет 12 календарных дней** (2 выходных и 10

рабочих).

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума от 16.04.2013 № 2823/11, оценка соблюдения срока подачи заявок на участие в торгах должна производиться исходя из цели его установления, направленной в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Следовательно, оценка соблюдения правил проведения торгов в указанной части должна производиться с учетом необходимости обеспечения таким публичным сроком возможности совершения потенциальным участником аукциона как действий по подаче заявки, так и необходимых действий, предшествующих подаче заявки и сопутствующих ей, ввиду чего такой срок должен обеспечивать разумный и достаточный период времени для подачи заявки на участие в торгах.

Согласно пункту 7.3 Регламента на сайте торгов в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления указанных документов Оператор ЭТП принимает решение о регистрации или отказе в регистрации и уведомляет Заявителя о принятом решении. В соответствии со статьей 191 ГК РФ течение вышеуказанного срока начинается со следующего дня 00 часов 00 минут и заканчивается на пятый рабочий день в 23 часа 59 минут.

Установленный срок подачи заявок на участие в торгах (с 28.08.2023 09:00 по 08.09.2023 16:00) позволял обеспечить возможность совершения потенциальным участникам торгов действий по подаче заявки, о чем свидетельствуют представленные Комиссии Организатором торгов копии заявок участников. Учитывая вышеизложенное, является очевидным, что указанный срок обеспечивает разумный и достаточный период времени для подачи заявки на участие в торгах.

Таким образом, довод Заявителя о том, что установленный Организатором торгов срок подачи заявок на участие в аукционе не обеспечивает разумный и достаточный период времени для подачи заявки, не обоснован.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что доводы жалобы не доказаны Заявителем и не находят своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от

26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского
УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.