

Решение №РНП-48-107с/18
по результатам проверки

12 июля 2018 года г. Липецк

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее –Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: <...> — руководитель управления,

Члены Комиссии: <...> — заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

проведена проверка информации и документов, поступивших от заказчика – ОБУ «Эксплуатация областной собственности» об уклонении индивидуального предпринимателя <...> от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона №18 - ЭА1 - 830: работы по текущему ремонту оконных блоков из ПВХ профиля (реестровый номер <...>) (далее-электронный аукцион).

Проверка проведена в присутствии представителей заказчика ОБУ «Эксплуатация областной собственности» - <...> (доверенность от 12.07.2018).

Проверка начата 29.06.2018, окончена 12.07.2018.

Место проведения проверки: г.Липецк, пл.Плеханова, д.1.

Проверкой установлено:

В Липецкое УФАС России, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе, 28.06.2018 года от заказчика - ОБУ «Эксплуатация областной собственности» (далее по тексту – заказчик) поступила информация, согласно которой, победитель электронного аукциона - индивидуальный предприниматель Борисов Виктор Андреевич (далее по тексту также – победитель, подрядчик) в срок, предусмотренный статьёй 70 Закона о контрактной системе, не представил заказчику подписанный проект контракта, а также обеспечение исполнения контракта, тем самым, уклонился от заключения данного контракта. В связи с чем, сведения об указанном победителе электронного аукциона должны быть внесены в реестр недобросовестных поставщиков на основании законодательства о контрактной системе.

Данный факт был полностью подтвержден представителем заказчика, присутствующим на проведении проверки, проводимой Комиссией Липецкого УФАС России.

Индивидуальный предприниматель <...>, надлежащим образом уведомленный о месте и времени проведения проверки, на проведение проверки не явился, представителей не направил. Вместе с тем, от него 11.07.2018 поступило письмо, согласно которому, невозможность подписания контракта в установленный срок возникла в связи с изъятием сотрудниками полиции автомобиля, в котором находился переносной компьютер с ЭЦП и другие документы, необходимые для работы. О данном факте индивидуальный предприниматель проинформировал заказчика. Кроме того указал, что через неделю он сможет предоставить документы, подтверждающие причину не подписания контракта в срок. Проведение проверки информации и документов, поступивших от заказчика об уклонении индивидуального предпринимателя <...> от заключения контракта назначено на 11.07.2018 в 10.00 часов.

В связи с возникшей необходимостью получения от ИП <...> дополнительных документов, подтверждающих сведения, изложенные в полученном от него письме, было принято решение отложить проведение проверки на 12.07.2018 в 12 ч. 40 мин. По состоянию на указанную дату каких-либо документов от ИП <...> в Липецкое УФАС России не поступило.

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N1062, в результате рассмотрения сведений о факте уклонения подрядчика от заключения контракта, установлено следующее.

Документация об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона №18 - ЭА1 - 830: работы по текущему ремонту оконных блоков из ПВХ профиля (реестровый номер <...>) размещены заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно протоколу [подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2018 №0146200002018000809-3](#), победителем электронного аукциона признан индивидуальный предприниматель <...>, предложивший наиболее низкую цену контракта- 181 681,09 руб. и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствовала требованиям документации об электронном аукционе.

Указанный протокол размещен 07.06.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно ч.9 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018), контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

В соответствии с ч.2 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018), в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Исходя из представленных заказчиком сведений, полученных с электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», установлено, что заказчик направил проект контракта победителю электронного аукциона - 08.06.2018.

В соответствии с ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018), в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

А согласно ч.4 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018), победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Таким образом, положения частей 3 и 4 статьи 70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018) предусматривают возможность победителя электронного

аукциона совершить одно из следующих действий:

- разместить в ЕИС подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта;
- разместить в ЕИС протокол разногласий при наличии разногласий по проекту контракта.

Как установлено, подрядчик, воспользовавшись правом, предоставленным ч.4 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018), 13.06.2018 разместил в ЕИС протокол разногласий по проекту контракта, в котором указал на необходимость внести в п.12 проекта контракта изменения, указав в нем сведения об адресах, платежных реквизитах и месте для подписей сторон.

В соответствии с ч.5 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018), в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

Как установлено Комиссией Липецкого УФАС России, по результатам рассмотрения протокола разногласий от 13.06.2018, заказчик 14.06.2018 разместил в ЕИС доработанный проект контракта.

Согласно ч.6 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018), в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

Как установлено, подрядчик, воспользовавшись правом, предоставленным вышеуказанной нормой Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018), 18.06.2018 разместил в ЕИС протокол разногласий по проекту контракта, в котором указал на необходимость внести в п.12 проекта контракта изменения, указав в нем также сведения относительно номера телефона и адреса электронной почты подрядчика.

Как установлено Комиссией Липецкого УФАС России, по результатам рассмотрения протокола разногласий от 18.06.2018, заказчик 19.06.2018 разместил в ЕИС проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронного аукциона.

Однако, после указанной даты (т.е. 19.06.2018), победителем электронного аукциона - индивидуальным предпринимателем <...>, в регламентированный оператором электронной площадки и Законом о контрактной системе срок для подписания проекта контракта, никаких действий предпринято не было, в частности: не был направлен оператору электронной площадки подписанный проект контракта и документ об обеспечении исполнения контракта.

Согласно ч.13 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018), победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной

системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

[Таким образом, вышеуказанной нормой Закона](#) (в редакции, действующей до 01.07.2018) [предусмотрены случаи, когда](#) победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта, а именно:

- в установленные [ст.70 Закона о контрактной системе](#) (в редакции, действующей до 01.07.2018) сроки он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя;
- или направил протокол разногласий, предусмотренный [ч.4 этой статьи](#) (в редакции, действующей до 01.07.2018), по истечении 13 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [ч.8 ст.69 Закона о контрактной системе](#);
- или не исполнил требования [ст.37 Закона о контрактной системе](#).

23.06.2018 от оператора электронной площадки в адрес заказчика поступило уведомление об уклонении победителя электронного аукциона - индивидуального предпринимателя <...> от заключения контракта.

26.06.2018 заказчиком сформирован и размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> протокол об отказе от заключения контракта (в связи с уклонением индивидуального предпринимателя <...> от заключения контракта в соответствии с ч.13 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018)).

В течение указанной даты, победителем электронного аукциона также не было предпринято никаких действий, направленных на заключение контракта.

Более того, 09.07.2018 между заказчиком и ООО «Компания ЦентрСнаб» заключен контракт на выполнение работ по текущему ремонту оконных блоков из ПВХ профиля.

Согласно [ч.1 ст.2](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участник закупки, принимая решение об участии в процедуре закупок и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого [Закона](#), в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как с лицом, признанным победителем соответствующей закупки.

Таким образом, выявленные Комиссией Липецкого УФАС России обстоятельства послужили основанием для признания победителя электронного аукциона - индивидуального предпринимателя <...> уклонившимся от заключения контракта, в соответствии с ч.13 ст.70 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.07.2018).

В соответствии [ч.2 ст.104](#) Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с [ч.7 ст.104](#) Закона о контрактной системе, в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в [частях 4 - 6 настоящей статьи](#), федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную [частью 3 настоящей статьи](#), в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих

фактов.

В связи с вышеизложенным, Комиссия, руководствуясь ст.104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков, сроком на два года, информацию в отношении индивидуального предпринимателя <...> (<...>, ОГРНИП 317213000001203, дата присвоения ОГРНИП 13.01.2017, ИНН 212704982790), уклонившегося от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона №18 - ЭА1 - 830: работы по текущему ремонту оконных блоков из ПВХ профиля (реестровый номер <...>).

- Дата проведения электронного аукциона – 04.06.2018;

- Объект закупки — выполнение работ по текущему ремонту оконных блоков из ПВХ профиля;

- Цена контракта — 181 681,09 руб.;

- Датой включения сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.