

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о прекращении производства по делу об административном

### правонарушении № 146А-04/17

23 января 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Я, <...>, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, рассмотрев материалы административного расследования по делу № 146А-04/17, возбуждённого в отношении ООО «АЭС Инвест» (454080, г. Челябинск, ул. Витебская. 2Б; ИНН 7453169760, КПП 745450001), по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

#### УСТАНОВИЛА:

15.02.2016 <...> (далее – Заявитель) в адрес ООО «АЭС Инвест» направлена заявка на технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: Челябинская область, г. Кыштым, ул. Челюскинцев, 6Г – (2), максимальная мощность 15 кВт, вновь присоединяемая мощность (дополнительная) – 15 кВт.

Указанная заявка поступила в сетевую организацию 24.02.2016, что подтверждается входящим штампом ООО «АЭС Инвест» от 24.02.2016 № 7758/13/16.

15.02.2016 Заявителем в адрес ООО «АЭС Инвест» также была направлена заявка на технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: Челябинская область, г. Кыштым, ул. Челюскинцев, 6Г, максимальная мощность 15кВт, вновь присоединяемая мощность (дополнительная) – 10 кВт, ранее присоединенная максимальная мощность на напряжении – 5 кВт.

Указанная заявка поступила в сетевую организацию 24.02.2016, что подтверждается входящим штампом ООО «АЭС Инвест» от 24.02.2016 № 7761/13/16.

Письмом от 29.02.2016 № 22/02/1228 ООО «АЭС Инвест» направило в адрес Заявителя уведомление о недостающих документах по заявке от 24.02.2016 №

7758/13/16, а именно копии документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства.

Письмом от 11.05.2016 № 21/2048 Заявитель направил свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок, расположенный по адресу: Челябинская область, г. Кыштым, д. 6Г.

Уведомлением от 15.07.2016 № 22/02/4421 сетевая организация в ответ на заявку на технологическое присоединение от 24.02.2016 № 7758/13/16 направила в адрес Заявителя подписанный проект договора от 08.07.2016 № 7758/13/16 и технические условия.

Уведомлением от 15.07.2016 № 22/02/4414 сетевая организация в ответ на заявку на технологическое присоединение от 24.02.2016 № 7761/13/16 направила в адрес Заявителя подписанный проект договора от 08.07.2016 № 7761/13/16 и технические условия.

Письмом исх. от 31.08.2016 б/н (вх. ООО «АЭС Инвест» от 12.09.2016 № 22/4259) Заявитель направил возражения на проект договора от 15.07.2016 № 7758/13/16 и технические условия к указанному договору. Согласно данным возражениям Заявитель просит сетевую организацию внести следующие изменения в технические условия и договор от 15.07.2016 № 7758/13/16:

- исключить пункт 2.1 технических условий;
- исключить пункт 2.2 технических условий;
- изменить пункт 2.6 технических условий, а именно фразу «место установки ЩУ-0,4 кВ на опашной опоре № 30» заменить на «место установки ВРУ-0,4 кВ»;
- изменить пункт 11 раздела 3 договора, а именно фразу «размер платы за технологическое присоединение ... составляет 2 708,28 руб.» заменить на «размер платы за технологическое присоединение ... составляет 550 руб.»;
- в раздел 4 договора добавить пункт следующего содержания «границу балансовой принадлежности установить в ВРУ-0,4 кВ».

Письмом исх. от 31.08.2016 б/н (вх. ООО «АЭС Инвест» от 12.09.2016 № 22/4258) Заявитель направил возражения на проект договора от 15.07.2016 № 7761/13/16 и технические условия к указанному договору. Согласно данным возражениям Заявитель просил сетевую организацию внести следующие изменения в технические условия и договор от 15.07.2016 № 7761/13/16:

- исключить пункт 2.1 технических условий;

- исключить пункт 2.2 технических условий;
- изменить пункт 2.6 технических условий, а именно фразу «место установки ЩУ-0,4 кВ на опашечной опоре № 30» заменить на «место установки ВРУ-0,4 кВ»;
- прибор учета уже установлен в ВРУ-0,4 кВ;
- в раздел 4 договора добавить пункт следующего содержания «границу балансовой принадлежности установить в ВРУ-0,4 кВ».

Письмом от 19.09.2016 № 22/02/6165 ООО «АЭС Инвест» направило в адрес Заявителя измененный проект договора от 08.07.2016 № 7758/13/16. Относительно требования по месту установки прибора учета пояснило, что согласно пункту 144 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии ...» прибор учета подлежит установке на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств). Размер платы 550 рублей за технологическое присоединение не может быть применен в данном договоре, так как согласно пункту 17 Правил присоединения, утвержденных Постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861 в границах муниципальных районов, городских округов и на внутригородских территориях городов федерального назначения одно и то же лицо может осуществлять технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих ему на праве собственности, с платой за технологическое присоединение в размере, не превышающем 550 руб., не более одного раза в течение 3 лет.

Письмом от 19.09.2016 № 22/02/6166 в ответ на мотивированный отказ от подписания проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 и технических условий сетевая организация направила откорректированный проект договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 и технические условия.

28.11.2016 письмо о направлении откорректированных договоров в адрес Заявителя вернулось в ООО «АЭС Инвест», причина возврата – истек срок хранения письма.

01.12.2016 ООО «АЭС Инвест» повторно направило откорректированные проекты договоров в адрес Заявителя.

30.01.2017 Заявитель повторно направил в адрес сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 и технических условий. Согласно данным возражениям Заявитель просил сетевую организацию внести следующие изменения в технические условия и договор от 08.07.2016 № 7761/22/16:

- исключить пункты 2.1-2.3 технических условий;
- пункт 2.5 технических условий изложить в следующей редакции: «Смонтировать ВРУ-0,4 кВ с необходимым автоматическим

выключателем»;

- убрать из всех пунктов технических условий слова о приборах защиты от перенапряжения, устройствах защитного отключения;
- пункт 2.6 технических условий изложить в следующей редакции: «Установить прибор учета электроэнергии, сертифицированный и внесенный в Госреестр средств измерений РФ, соответствующий ГОСТу - трехфазный счетчик прямого учета. Место установки электросчетчика: ВРУ-0,4 гаража»;
- в раздел 4 проекта договора добавить пункт «границу балансовой принадлежности установить в ВРУ-0,4 кВ».

16.03.2017 сетевая организация уведомила Заявителя о том, что место установки прибора учета в технических условиях останется без изменений. В части остальных требований, ООО «АЭС Инвест» были внесены изменения в технические условия.

01.06.2017 Заявитель повторно направил в адрес сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 и технических условий. Согласно данным возражениям Заявитель просил сетевую организацию внести следующие изменения в технические условия и договор от 08.07.2016 № 7761/22/16:

- добавить пункт 1.3 в технические условия следующего содержания: «Пронумеровать все опоры и выполнить все повторные заземления Вл 0,4 кВ от ТП-38»;
- пункт 2.1 технических условий исключить или заменить словами: «на металлической опоре смонтировать кронштейн для соблюдения габаритов провода»;
- исключить пункты 2.2-2.3 технических условий;
- пункт 2.5 технических условий изложить в следующей редакции: «Установить прибор учета электроэнергии, сертифицированный и внесенный в Госреестр средств измерений РФ, соответствующий ГОСТу - трехфазный счетчик прямого учета. Место установки электросчетчика: ВРУ-0,4 гаража»;
- фразу, указанную в пункте 5 проекта договора «со дня заключения настоящего договора» заменить на фразу «со дня внесения платы за технологическое присоединение»;
- пункт 6 проекта договора дополнить словами «в течении 10 дней»;
- пункт 9 проекта договора дополнить словами «в течении 10 дней» (абзац 4 после слов «напряжения и мощности»), «отказ от подписания в течении 20 рабочих дней» (абзац 4 после слов «отказ от подписания в течении 5 рабочих дней»);
- пункт 11 проекта договора изменить «установить оплату по договору № 7758/13/16, подключение объекта, расположенного по адресу: г.Кыштым, ул. Челюскинцев, 6Г-2, в размере 550 руб.»;
- пункт 12 проекта договора исключить;
- в проект договора добавить пункт следующего содержания: «границу балансовой принадлежности установить в ВРУ-0,4 кВ гаража»;
- пункт 17 проекта договора изложить в следующей редакции: «заявитель

вправе при нарушении сетевой организацией указанных в настоящем Договоре сроков технологического присоединения в одностороннем порядке расторгнуть настоящий договор»;

- пункт 18 проекта договора изложить в следующей редакции «в случае нарушения одной из сторон сроков исполнения своих обязательств по настоящему Договору, такая Сторона в течении 10 рабочих дней со дня наступления просрочки уплачивает другой стороне неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ставки рефинансирования ЦБ РФ, установленной на дату заключения настоящего договора, и общего размера платы за технологическое присоединение по настоящему Договору, за каждый день просрочки»;

- пункт 22 проекта договора изложить в следующей редакции: «настоящий Договор считается заключенным с даты подписания Договора Заявителем до окончания выполнения всех работ, предусмотренных настоящим Договором».

08.06.2017 ООО «АЭС Инвест» повторно направило технические условия и проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 без внесения изменений, указанных в мотивированном отказе Заявителя.

Письмом от 26.06.2017 Заявитель повторно направил мотивированный отказ от подписания проект договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 и технические условия.

11.07.2017 ООО «АЭС Инвест» повторно направило технические условия и проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 без внесения изменений, указанных в мотивированном отказе Заявителя.

26.07.2017 Заявитель повторно направил мотивированный отказ от подписания проект договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 и технические условия.

09.08.2017 ООО «АЭС Инвест» повторно направило технические условия и проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 без внесения изменений, указанных в мотивированном отказе Заявителя.

31.10.2017 Заявитель повторно направил мотивированный отказ от подписания проект договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 и технические условия.

21.11.2017 ООО «АЭС Инвест» повторно направило технические условия и проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 без внесения изменений, указанных в мотивированном отказе Заявителя.

09.03.2017 по заявлению <...> Челябинским УФАС России подготовлен ответ № 2349/04.

Изучив представленные ПАО «Челябэнергосбыт», ООО «АЭС Инвест» и Заявителем документы и информацию Челябинское УФАС России пришло к следующим выводам.

1. Материалами дела № 146А-04/17 установлено, что максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя составляет 15 кВт и Заявитель относится к категории заявителей,

указанных в пункте 14 Правил № 861.

В соответствии с [пунктом 25.1](#) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861 (далее - Правила), в технических условиях для заявителей, предусмотренных [пунктами 12.1 и 14](#) Правил, должны быть указаны, в том числе:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

в ) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

Пунктом 2.4 технических условий к проекту договора от 08.07.2017 № 7758/13/16 на заявителя возложено мероприятие по монтажу ВРУ-0,4 кВ с необходимой автоматикой.

Исходя из положения подпункта «в» пункта 25.1 Правил № 861 в перечень мероприятий, выполняемых заявителем указываются требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

Таким образом, включение сетевой организацией в технические условия к проекту договора от 08.07.2017 № 7758/13/16 пункта 2.4 не противоречит положениям Правил № 861.

## 2. По вопросам выбора места установки прибора учета, и определения линии разграничения балансовой принадлежности:

Как указывает Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (постановление Президиума ВАС РФ N 16008/10 от 18 мая 2011 года), норма [подпункта «а» пункта 25](#) Правил устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя и не позволяет сетевой организации возлагать на заявителя дополнительные не предусмотренные [Правилами](#) обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка.

Указанным [постановлением](#) Президиума ВАС РФ № 16008/10 от 18 мая 2011 года также установлено, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка

заявителя в соответствии с [пунктами 16.1, 16.3, подпунктом «г» пункта 25.1 Правил технологического присоединения](#).

**При этом, Правила присоединения № 861 не содержат требований относительно конкретного места установки прибора учета.**

Таким образом, действия ООО «АЭС Инвест», выразившиеся во включении в перечень мероприятий, выполняемых Заявителем, установку ЩУ-0,4 кВ на лицевой стороне ограждения участка Плохих А.Ф., не будут являться нарушением положений Правил № 861, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

3. По вопросу установления сетевой организацией требований к прибору учета, устанавливаемого заявителем:

Требования к приборам учета электрической энергии (мощности) должны соответствовать требованиям, указанным в [разделе X](#) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (мощности), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 N 442 (далее - Основные положения).

Согласно [пункту 138](#) Основных положений, для учета электрической энергии, потребляемой гражданами, а также на границе раздела объектов электросетевого хозяйства и внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома подлежат использованию приборы учета класса точности 2,0 и выше.

Специальные требования к устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности, [Правилами](#) технологического присоединения и Основными [положениями](#) не установлены.

Пунктом 2.5 технических условий установлено, что заявитель осуществляет установку заявителем трехфазного прибора учета электрической энергии прямого включения, сертифицированного и внесенного в Госреестр средств измерений РФ, соответствующий требованиям Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442.

Таким образом, сетевая организация предоставляет заявителю самостоятельно выбрать конкретную марку (тип) прибора учета, с необходимыми ему характеристиками.

- основании изложенного, действия ООО «АЭС Инвест», выразившиеся во включении в технические условия к проекту договора от 08.07.2017 № 7758/13/16 пункта 2.4, предусматривающего установку заявителем прибора учета совместно с необходимой автоматикой, выбора места установки прибора учета - лицевая сторона ограждения участка Заявителя, требование об установке заявителем трехфазного прибора учета электрической энергии прямого включения, сертифицированного и внесенного в Госреестр средств измерений РФ, соответствующего

требованиям Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, не являются нарушением положений Правил № 861.

Таким образом, в действиях ООО «АЭС Инвест» отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

4. По вопросу изменения пункта 22 проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16:

Абзацем 17 пункта 15 Правил № 861 установлено, что договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

При этом, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, начинает исчисляться со дня заключения договора (подпункт «б» пункта 16 Правил № 861).

Пунктом 22 проекта договора установлено следующее: настоящий договора считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра настоящего договора в сетевую организацию.

Таким образом, пункт 22 проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 не противоречит положениям Правил № 861.

5. По вопросу изменения пункта 18 проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16:

Абзацем 2 подпункта «в» пункта 16 Правил № 861 установлено, что существенным условием договора на технологическое присоединение является положение об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором и настоящими Правилами сроков исполнения своих обязательств, в том числе:

- обязанность сторон договора при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного договором, в случае если плата за технологическое присоединение по договору составляет 550 рублей, уплатить другой стороне договора неустойку, равную 5 процентам от указанного общего размера платы за технологическое присоединение по договору за каждый день просрочки (а в случае если плата за технологическое присоединение по договору превышает 550 рублей, уплатить другой стороне договора неустойку, равную 0,25 процента от указанного общего размера платы за каждый день просрочки), при этом совокупный размер такой неустойки при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению

заявителем не может превышать размер неустойки, определенный в предусмотренном настоящим абзацем порядке за год просрочки;

- обязанность сторон договора при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению уплатить понесенные другой стороной договора расходы в размере, определенном в судебном акте, связанные с необходимостью принудительного взыскания неустойки, предусмотренной абзацем третьим настоящего подпункта, в случае необоснованного уклонения либо отказа от ее уплаты.

Пунктом 18 проекта договора установлено следующее: сторона договора, нарушившая срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренный договором, в случае если плата за технологическое присоединение по договору составляет 550 рублей, уплатить другой стороне договора неустойку, равную 5 процентам от указанного общего размера платы за технологическое присоединение по договору за каждый день просрочки (а в случае если плата за технологическое присоединение по договору превышает 550 рублей, уплатить другой стороне договора неустойку, равную 0,25 процента от указанного общего размера платы за каждый день просрочки), при этом совокупный размер такой неустойки при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителем не может превышать размер неустойки, определенный в предусмотренном настоящим абзацем порядке за год просрочки.

Сторона договора, нарушившая срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренный договором, обязана уплатить понесенные другой стороной договора расходы в размере, определенном в судебном акте, связанные с необходимостью принудительного взыскания неустойки, предусмотренной абзацем третьим настоящего подпункта, в случае необоснованного уклонения либо отказа от ее уплаты.

Таким образом, пункт 18 проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 не противоречит положениям Правил № 861.

6. По вопросу изменения пунктов 5, 6, 9, 12 проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16:

Приложением № 8 Правил № 861 утверждена типовая формы договора на технологическое присоединение к электрическим сетям (для физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности). Формулировки, указанные в пунктах 5,6,9,12 проекта договора от 08.07.2016 №

7761/22/16 соответствуют требованиям Приложению № 8 Правил № 861.

Таким образом, пункты 5,6,9,12 проекта договора от 08.07.2016 № 7761/22/16 не противоречат положениям Правил № 861.

Если Вы считаете, что установление прибора учета в ЩУ-0,4 кВ в Технических условиях определено неправомерно, Вы вправе обратиться с соответствующим заявлением в Территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области или в суд.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Оценив обстоятельства дела № 146А-04/17 об административном правонарушении, должностным лицом принято решение о прекращении производства по делу в связи с отсутствием события административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 9.21, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Рассмотрение дела № 146А-04/17 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «АЭС Инвест» по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.