

РЕШЕНИЕ №21-Т-2018

г. Чебоксары
2018 года

21 марта

Резолютивная часть решения оглашена 21 марта 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 21 марта 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

при присутствии представителя организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики:

«...»

при присутствии представителей заявителя ИП Архипова С.П.:

- «...»

рассмотрев жалобу ИП Архипова С.П. на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (лот № 14), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба ИП Архипова С.П. от 14.03.2018 (вх. от 15.03.2018 № 05-10/1667) на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (лот № 14). Заявитель указывает следующее. На основании приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства ЧР от 02.10.2017г. №02-03/190 (с последующими изменениями) проведен открытый конкурс и утверждена конкурсная документация.

Предметом открытого конкурса является: право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике в соответствии с конкурсной документацией.

ИП Архипов С.П. принял участие в данном открытом конкурсе и подал заявки на следующие лоты:

- Лот № 14 междугородний автобусный маршрут № 617 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск)- Красные Четаи (ДКП с. Красные Четаи)»

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии №2 от 07.03.2018г. (второй этап) заявка ИП Архипова С.П. по лоту была допущена к участию в конкурсе и заявитель был признан участником открытого конкурса.

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии 265 от 07.03.2018г. (третий этап) Конкурсная комиссия оценила и сопоставила заявки, допущенные к участию в открытом конкурсе (протокол заседания комиссии № 2 от 07 марта 2018 г.) по бальной системе на основании Шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

Так, по лоту № 14 заявка ИП Архипова С.П. была оценена в 60 баллов. 2 номер <...> присвоен, по результатам открытого конкурса.

ИП Архипов Т.П. считает, что при подведении итогов конкурса конкурсной комиссией были допущены следующие нарушения, которые привели к неверному определению победителя.

По лоту № 14 междугородний автобусный маршрут № 617 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск)- Красные Четаи (ДКП с. Красные Четаи)» победителем было признано ООО «Пилигрим» - количество баллов 62,50.

ИП Архипов С.П. считает, что оценка заявки ООО «Пилигрим» конкурсной комиссией была необоснованно завышена, в том числе по критериям: № 1

«количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы», № 2 «Опыт осуществления регулярных перевозок», №3 «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок», № 4 «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств», в результате чего заявка ООО «Пилигрим» необоснованно было начислено 62, 50 баллов.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Организатор торгов нарушение не признал, указав, что жалоба является необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Федеральным [законом](#) от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщениях, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации ([часть 2 статьи 26.3](#) Закона).

Подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих признаках организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» установлено, что к полномочиям государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета) относятся решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ).

Часть 4 статьи 11 220-ФЗ определяет полномочия уполномоченного органа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта РФ по установлению, изменению, отмене.

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике урегулированы Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон № 48).

В силу статьи 1 Закона № 48 организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом является орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный Кабинетом

Министров Чувашской Республики по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 48 перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, организуемые сверх государственного заказа, на основании договоров на осуществление таких перевозок, заключенных с уполномоченным органом.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 48 договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается по результатам конкурса, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Извещением от 2 октября 2017 г. Минтранс Чувашии объявлено проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Приказом Минтранса Чувашии от 2 октября 2017 № 02-03/190 утверждена конкурсная документация. Предметом проведения открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике. В соответствии с конкурсной документацией на открытый конкурс выставлено 27 лотов (27 межмуниципальных маршрутов).

Шкала для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» (далее - Постановление).

7 марта 2018 г. на официальном сайте Минтранса Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены протоколы заседания конкурсной комиссии № 2 от 7 марта 2018 г. - рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе и № 3 от 7 марта 2018 г. - оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с протоколом № 3 от 7 марта 2018 г. участником открытого конкурса, набравшим максимальное количество баллов **по лоту № 14** - междугородный автобусный маршрут № 617 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Красные Четаи (ДКП с. Красные Четаи)» (требования к подвижному составу 2 автобуса, в том числе 1 резервный)

ИП Яковлевым Г.Г. набрано 52,50 баллов - 3 номер <...> присвоенный по результатам открытого конкурса;

ИП Георгиевым А.А. набрано 52,50 баллов - 4 номер <...> присвоенный по результатам открытого конкурса;

ИП Архиповым С.П. набрано 60,00 баллов - 2 номер <...> присвоенный по результатам открытого конкурса;

ООО «Пилигрим» набрано 62,50 баллов - 1 номер <...> присвоенный по результатам открытого конкурса;

ИП Николаевым С.Г. набрано 50,00 баллов - 5 номер <...> присвоенный по результатам открытого конкурса.

Победителем открытого конкурса по данному лоту признан ООО «Пилигрим».

ООО «Пилигрим» присвоены следующие баллы по каждому из критериев:

- 20 баллов за отсутствие ДТП;

- 10 баллов за опыт работы;

- 15 баллов за характеристики транспортных средств, которые будут использоваться на маршруте;

- 17,50 баллов за срок эксплуатации транспортных средств.

Суммарное количество баллов присвоенных ООО «Пилигрим» по 14 лоту составило 62,50 баллов.

Конкурсной документацией, утвержденной приказом Минтранса Чувашии от 2 октября 2017 № 02-03/190 установлены требования к участникам открытого конкурса, одним из которых является наличие в транспортных средствах терминалов для безналичной оплаты проезда электронными средствами оплаты.

В составе конкурсных заявок, представленных ООО «Пилигрим» в качестве документов, подтверждающих наличие терминалов для безналичной оплаты проезда представлен договор поставки терминалов и оформленные надлежащим образом товарные накладные.

Более того, письмом ООО «Единая транспортная карта» подтверждает наличие у ООО «Пилигрим» 33 терминалов и внесение предоплаты еще за 22

терминала по договору поставки, платежное поручение также прилагается.

Таким образом, доводы ИП Архипова С.П. являются необоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Архипова С.П. необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Архипова С.П. необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.