

РЕШЕНИЕ
по делу № 4-А-Т-10

17 марта 2010 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 12.03.2010
Мотивированное решение изготовлено 17.03.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакаское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Широкова О.В. – заместитель руководителя;

Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Темерева Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий,

при участии представителя Совета депутатов г. Сорска Саратовкиной Елены Евгеньевны (доверенность от 20.01.2010), рассмотрев материалы дела № 4-А-Т-10, возбужденного в отношении Совета депутатов г. Сорска (юридический адрес: ул. Кирова, 3, г. Сорск, 655111) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

14 января 2010 года комиссией Хакаского УФАС России на основании приказа от 13.01.2010 № 03 было проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией МО г. Сорск и Совета депутатов г. Сорска. В результате проверки установлено, что 24.06.2008 принято Решение Совета депутатов г. Сорска № 173 о снижении ставки арендной платы за аренду здания, расположенного по адресу: г. Сорск, ул. Кирова, 30. Из содержания указанного нормативного акта Совета депутатов г. Сорска следует, что рассмотрев ходатайство генерального директора ООО «ВСК-Нептун» «Об отмене арендной платы за аренду помещения», Совет депутатов г. Сорска решил снизить на 70% ставку арендной платы за аренду здания, находящегося по адресу: г. Сорск, ул. Кирова, 30, арендуемого ООО «ВСК-Нептун» сроком до 1 октября 2008 года.

Частью 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей на момент принятия Решения Совета депутатов г. Сорска № 173, установлено, что федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную помощь, направляют в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление такой помощи. Органом местного самоуправления (Советом депутатов г. Сорск) ходатайства о даче согласия на предоставление муниципальной помощи ООО «ВСК-Нептун» в адрес Хакаского УФАС России не направлялось.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Хакаским УФАС России было возбуждено дело № 4-А-Т-10 в отношении Совета депутатов г. Сорска по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2 марта 2010 года Советом депутатов г. Сорска в материалы дела были представлены следующие документы и сведения: копия ходатайства директора ООО «ВСК-Нептун» о снижении арендной платы с приложением копии акта о приемке выполненных работ от 11.04.2008, справки о стоимости выполненных работ и затрат от 11.04.2008, сметы строительных работ.

На заседании комиссии 12 марта 2010 года представитель Совета депутатов г. Сорска Саратовкина Е.Е. пояснила, что полномочия по установлению льгот по арендной плате предоставлены Совету депутатов г. Сорска в соответствии с Уставом МО г. Сорск, утвержденного решением городского Совета депутатов от 14.02.2006 № 325. Кроме того, представитель Совета депутатов г. Сорска Саратовкина Е.Е. согласилась с тем, что предоставление отдельным хозяйствующим субъектам льгот по арендной плате является муниципальной преференцией и требуется предварительное согласие антимонопольного органа для предоставления такого преимущества хозяйствующим субъектам.

Комиссия Хакаского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей на момент предоставления льгот по арендной плате ООО «ВСК-Нептун», государственная или муниципальная помощь – это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимуществ, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

Предоставление муниципальной помощи ООО «ВСК-Нептун» в виде снижения ставки арендной платы на 70% за аренду здания, расположенного по адресу: г. Сорск, ул. Кирова, 30, обеспечивает обществу преимущество по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, поскольку компенсирует часть его хозяйственных затрат. По смыслу статьи 1 Закона о защите конкуренции предоставление муниципальной помощи не должно вести к устранению, ограничению или недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Цели предоставления государственной или муниципальной помощи должны соответствовать целям, предусмотренным частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей на момент выделения помощи, в том числе, в целях поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей на момент снижения ставки арендной платы на 70% для ООО «ВСК-Нептун», муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если муниципальная помощь предоставляется в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год.

Однако, в решении Сорского городского Совета депутатов от 11.01.2008 № 117 «О бюджете МО г. Сорск на 2008 год» не предусмотрена возможность снижения ставок арендной платы для отдельных хозяйствующих субъектов, в частности для ООО «ВСК-Нептун», таким образом, в данном случае необходимо было получить предварительное согласие антимонопольного органа для предоставления ООО «ВСК-Нептун» льгот по арендной плате.

Комиссия Хакаского УФАС России, изучив представленные Советом депутатов г. Сорска ходатайство директора ООО «ВСК-Нептун» Топова В.И. и документы, подтверждающие затраты общества на проведение реконструкции и капитального ремонта нежилых помещений по адресам: г. Сорск, ул. Кирова, 30 и г. Сорск, ул. Кирова, 22, приходит к выводу, что значительные

расходы ООО «ВСК-Нептун», а также то, что указанные нежилые помещения находятся в муниципальной собственности, не является основанием для не обращения с ходатайством в Хакаское УФАС России о получении согласия на предоставление муниципальной помощи ООО «ВСК-Нептун».

Кроме того, Комиссия Хакаского УФАС России считает необоснованной позицию Совета депутатов г. Сорска о том, что полномочия по снижению ставок по арендной плате предоставлены Совету депутатов г. Сорска согласно пункту 9 статьи 18 решения Сорского городского Совета депутатов от 14.02.2006 № 325 «Об утверждении Устава МО г. Сорск».

В соответствии с указанным пунктом к полномочиям Совета депутатов г. Сорска относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В силу положений части 2 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий). Следовательно, арендная плата за муниципальное имущество не является сбором в понимании законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Таким образом, Комиссия Хакаского УФАС России приходит к выводу, что в нарушение статей 19-20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей на момент предоставления льгот по арендной плате ООО «ВСК-Нептун», было принято решение Совета депутатов г. Сорска № 173 от 24.06.2008 о снижении на 70% ставки арендной платы за аренду здания, расположенного по адресу: г. Сорск, ул. Кирова, 30.

В соответствии с нормами пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в редакции Федерального закона от 17.07.2009 N 164-ФЗ, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 20 статьи 4, статьями 19-20, частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хакаского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов г. Сорска нарушившим пункт 7 часть 1 статьи 15, часть 3 статьи 19, статью 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части предоставления муниципальной преференции ООО «ВСК-Нептун» в виде снижения на 70% ставки арендной платы за аренду здания, расположенного по адресу: г. Сорск, ул. Кирова, 30, в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, а именно без предварительного согласия антимонопольного органа.

2. Выдать Совету депутатов г. Сорска предписание об отмене решения Совета депутатов г. Сорска № 173 от 24.06.2008, принятого в нарушение антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии: О.В. Широкова

Т.В. Панова

Т.В. Темерева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 4-А-Т-10

17 марта 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Темерева Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 17 марта 2010 года по делу № 4-А-Т-10 о нарушении Советом депутатов г. Сорска (юридический адрес: ул. Кирова, 3, г. Сорск, 655111) пункта 7 части 1 статьи 15, часть 3 статьи 19, статью 20 указанного закона в части предоставления муниципальной преференции ООО «ВСК-Нептун» в виде снижения на 70% ставки арендной платы в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, а именно без предварительного согласия антимонопольного органа,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов г. Сорска на ближайшей сессии Совета депутатов г. Сорска принять решение об отмене решения № 173 от 24.06.2008 о снижении ставки арендной платы для ООО «ВСК-Нептун» за аренду здания, расположенного по адресу: г. Сорск, ул. Кирова,30.

2. В срок до 15 апреля 2010 года сообщить в Хакасское УФАС России об исполнении предписания с приложением копии документа, подтверждающего исполнение предписания.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: О.В. Широкова

Т.В. Панова

Т.В. Темерева

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи предписания в Арбитражный суд Республики Хакасия.