

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

19.07.2013 г.

Дело № 9963/03-

2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> рассмотрев дело № 9963/03-2013, возбужденное по жалобе Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области (далее – заявитель) на действия заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ульяновской области (далее – УФМС России по Ульяновской области) при проведении запроса котировок № 0368100000213000016 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по охране объектов Управления Федеральной миграционной службы по Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 472 500,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 18.07.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6133 от 12.07.2013 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области на действия заказчика при проведении указанного запроса котировок.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

Заявитель считает проведение данного запроса котировок невозможным, так как заказчиком неверно указан предмет запроса котировок в части оказания услуг именно по государственной охране объектов УФМС России по Ульяновской области, поскольку объекты УФМС России по Ульяновской области входят в перечень объектов, подлежащих государственной охране согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587.

Данное требование в извещении заказчиком установлено не было.

Кроме того, заявитель отмечает, что согласно Закону «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частные охранные предприятия не могут осуществлять охрану таких объектов.

На заседании Комиссии 18.07.2013 г. представитель Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, пояснила, что здания УФМС России по Ульяновской области не входят в перечень объектов, подлежащих государственной охране.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 19.07.2013 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 19.07.2013 г. иных пояснений и ходатайств представлено не было.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно данным официального сайта www.zakupki.gov.ru извещение о проведении запроса котировок № 0368100000213000016 на оказание услуг по охране объектов Управления Федеральной миграционной службы по Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 472 500,00 руб., дата рассмотрения и оценки котировочных заявок – 19.07.2013 г.) было опубликовано 09.07.2013 г.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Предметом указанного запроса котировок является оказание услуг по охране объектов Управления Федеральной миграционной службы по Ульяновской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587 утвержден перечень объектов, подлежащих государственной охране, в число которых входят здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации (п. 1 Перечня).

Положением о Федеральной миграционной службе, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2012 г. № 771 закреплено, что УФМС России является федеральным органом исполнительной власти. Федеральная миграционная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы на окружном, межрегиональном уровнях и в субъектах Российской Федерации, заграничном аппарате, а также иные входящие в ее систему организации и подразделения.

Таким образом, здания УФМС России по Ульяновской области относятся к объектам, подлежащим государственной охране.

Кроме того, в силу статьи 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 г. № 2487-1 охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, в ходе анализа извещения о проведении запроса котировок Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что предметом указанного запроса котировок является оказание услуг по охране объектов Управления Федеральной миграционной службы по Ульяновской области, без указания на то, что объекты подлежат государственной охране.

Таким образом, заказчиком, при формировании извещения о проведении запроса котировок допущено нарушение пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области является обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов.
3. Обязать заказчика устранить допущенное нарушение путем отмены запроса котировок, на что выдать предписание.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 55

19.07.2013 г.

г.

Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 19.07.2013 г. по делу № 9963/03-2013 возбужденному по жалобе Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области на действия заказчика – Управления миграционной службы по Ульяновской области (далее – УФМС России по Ульяновской области, Заказчик) при проведении запроса котировок № 0368100000213000016 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по охране объектов Управления Федеральной миграционной службы по Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 472 500,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 18.07.2013 г.) по признакам нарушения Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. УФМС России по Ульяновской области в срок до 29.07.2013 г. устранить нарушение п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов путем отмены запроса котировок.

2. В срок до 05.08.2013 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<....>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.