

Решение

по делу № 08-03-135/2016

Резолютивная часть решения оглашена 28.04.2016 г.

В полном объеме решение изготовлено 04.05.2016 г.

г.

Элиста

Комиссия УФАС по Республике Калмыкия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии - Гахаев Д.В.- заместитель руководителя Калмыцкого УФАС России;

Ностаева Н.В. - член комиссии, главный государственный инспектор Калмыцкого УФАС России,

Дорджиев Б.М. - член комиссии, старший государственный инспектор Калмыцкого УФАС России,

рассмотрев дело № 08-03-135/2016, возбужденное по признакам нарушения Муниципальным казенным учреждением «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия» (359420, Республика Калмыкия, Малодербетовский район, с. Малые Дербеты, ул. 40 лет Победы) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившееся в нарушении процедуры проведения аукциона по аренде земель сельскохозяйственного назначения, установила:

УСТАНОВИЛА

В Калмыцкое УФАС России 09.03.2016 г. поступила жалоба от гражданина, 18.03.2016 г. поступила жалоба от СПК Племенной репродуктор «Тундутово».

Заявителями обжалуются действия организатора торгов МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК».

Организатором торгов были проведены торги по аренде земель сельскохозяйственного назначения (общей площадью – 49300000 кв.м., местоположение: в 18 км по направлению на юго-восток от ориентира с. Тундутово). В жалобах указано следующее.

- В нарушение п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ организатор торгов не обеспечил опубликование извещения о проведении торгов в порядке,

установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов п. 3 ст. 46 Устава Тундутовского СМО. другие лица, изъявившие желание участвовать в аукционе не были соответствующим образом уведомлены о начале торгов и других сведений;

- Неисполнение организатором торгов обязанности по опубликованию извещения привело к ограничению доступа к участию в торгах. Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении организатором торгов требований ст. 15 и ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»;

- Согласно подп. 12 п. 2, п. 3 и п. 4 ст. 39.6 ЗК РФ и п. 5.1 ст. 10 ФЗ № 101 от 24.07.2002 г. после прекращения срока действия договора аренды (01.12.2014 г.) имелись все основания для передачи земель СПК «Тундутова» без проведения торгов;

Нарушение требований и запретов законодательства было обусловлено личной заинтересованностью в предоставлении земель в аренду исключительно СССПОК «Кючин» и устранению иных конкурентов. Председатель СССПОК «Кючин» Дорджиева Н.П. является законной супругой ответственного за проведение торгов специалиста КУМИЗО Дорджиева В.В. Кроме того, СССПОК «Кючин» было создано за неделю до начала приема заявок. Данные свидетельствуют о наличии у организатора торгов конфликта интересов и нарушении им положений ФЗ «О противодействии коррупции».

По итогам рассмотрения жалобы были признаны обоснованными. Организатор торгов МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК» признан нарушившим п. 20, п.п. 3, 7-8 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

В связи с наличием в действиях (бездействиях) организатора торгов МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК» признаков нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Калмыцким УФАС России в отношении МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 08-03-135/2016 (приказ № 35 от 25 марта 2016 г.).

Выслушав лиц, участвующих в деле, а также рассмотрев материалы дела, комиссия Калмыцкого УФАС России установила.

11.12.2015 г. на официальном сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 111215/2011606/01 о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земель сельскохозяйственного назначения (общей площадью – 49300000 кв.м., местоположение: в 18 км по направлению на юго-восток от ориентира с. Тундутово).

Согласно извещению, дата начало подачи заявок – 14.12.2015 г. 10 часов 00 мин. Дата окончания подачи заявок: 12.01.2016 г. 17 ч. 00 мин. Дата рассмотрения заявок – 19.01.2016 г. в 10 ч. 00 мин.

Согласно протоколу № 2 от 19.01.2016 г. до окончания срока подачи заявок поступила одна заявка от Сельскохозяйственного снабженческого - сбытового

потребительского кооператива «Кючин». Данная заявка была допущена и СССПП «Кючин» признан единственным участником аукциона, аукцион признан несостоявшимся.

Между Сельскохозяйственным снабженческим - сбытовым потребительским кооперативом «Кючин» и МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК» 01.02.2016 г. заключен договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

Заявители в своих жалобах указывали, что организатор торгов не обеспечил опубликование извещения о проведении аукциона.

Согласно представленным на рассмотрение документам и информации организатор торгов обнародовал извещение о проведении аукциона (акт об обнародовании от 21.12.2015 г.) не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. При этом опубликование извещения организатором торгов не производилось.

Согласно письменным пояснениям МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК» от 06.04.2016 г. организатором торгов были исполнены обязанности по опубликованию извещения путем обнародования за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Комиссия Калмыцкого УФАС полагает, что вышеизложенный довод организатора торгов не состоятелен.

В соответствии с п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Согласно уставу Тундутовского СМО Республики Калмыкия муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальное опубликование производится в периодическом печатном издании не позднее пятнадцати дней после подписания (абз. 2 п. 3 ст. 46 Устава).

Официальное обнародование осуществляется путем размещения официальной копии муниципального правового акта в специально установленных общественных местах не позднее 15 дней после его подписания, если иное не установлено федеральным законом, настоящим уставом. Тексты муниципальных правовых актов должны находиться в специально установленных для обнародования местах не менее десяти календарных дней с момента их обнародования. В подтверждение соблюдения процедуры обнародования составляется акт об обнародовании, в котором должны содержаться сведения об обнародованном муниципальном правовом акте, дате начала и окончания его обнародования. Указанный акт

подписывается главой муниципального образования (ахлачи) и представителями учреждений и организаций, в ведении которых находятся места, использованные для обнародования (абз. 3 п. 3 ст. 46 Устава).

Соответственно устав Тундатовского СМО Республики Калмыкия не содержит требований о том, в каком именно периодическом печатном издании осуществляется официальное опубликование.

Однако соблюдение принципа публичности открытых по составу участников торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества предполагает сообщение о них посредством публикации надлежащего извещения в периодических изданиях. При этом обнародование информации о таких торгах должно обеспечивать доступность соответствующих сведений потенциальным арендаторам, что подразумевает широкое распространение всего тиража издания, содержащего извещение, обычным способом.

Несоблюдение указанных правил, нарушает права и законные интересы Малодербетовского РМО Республики Калмыкия (собственника передаваемого в аренду имущества), заинтересованного в привлечении к аукциону как можно большего количества потенциальных арендаторов, что, в свою очередь, направлено на передачу муниципального имущества в аренду по наиболее высокой цене, выявленной в ходе проведения аукциона.

Таким образом, организатор торгов в нарушение требований п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации не обеспечил опубликование извещения о проведении аукциона.

Нарушение порядка опубликования извещения о проведении торгов, привело к ограничению доступа потенциальных претендентов к соответствующей информации, и как следствие, к уменьшению круга участников торгов.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия организатор торгов по не опубликованию извещения о проведении аукциона, не позволило осуществиться надлежащему и достаточному информированию лиц о проводимом аукционе, привели к существенному сужению круга участников, созданию препятствий потенциальным участникам в участии в аукционе.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия (бездействия) Муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия» по не опубликованию извещения о проведении аукциона нарушают часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1,2

статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия», находящимся по адресу: Республика Калмыкия, Малодербетовский район, с. Малые Дербеты, ул. 40 лет Победы нарушившим ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в нарушении процедуры проведения аукциона по аренде земель сельскохозяйственного назначения;

2. Выдать Муниципальному казенному учреждению «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия» обязательное для исполнения предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно о расторжении договора аренды земельного участка и земель сельскохозяйственного назначения № 1 от 01.02.2016 г. в срок до 13 июня 2016 г.

Председатель комиссии

Д.В. Гахаев

Члены комиссии

Н.В. Ностаева

Б.М. Дорджиев