ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.3-575/2021

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

14 апреля2021 года г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-575/2021от 31.03.2021 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношениидолжностного лица – <...> Западно-Сибирской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Западно-Сибирской железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги» <...>, в присутствии <...>,в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступили заявления Общества с ограниченной ответственностью инженерно-технического центра «АСУкомплектсервис» (вх. № 12917э от 15.07.2020 г., вх. № 12918э от 15.07.2020 г., вх. № 12919э от 15.07.2020 г., вх. № 12920э от 15.07.2020 г.) на действия (бездействия) ОАО «РЖД» в лице Западно-Сибирского центра организации закупок о не размещении в установленные п. 2 ст. 4.1 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сроки в единой информационной системе в сфере закупок информации о завершении исполнения следующих договоров:

- договор № 3547789 (реестровый номер в ЕИС 5770850372719014620000 0);

-договор № 917/ОАЭ-З-СИБ/19/1/1 (реестровый номер в ЕИС 5770850372719009414000 0);

- договор № 3217087 (реестровый номер в ЕИС 5770850372718027214000 0);

-договор №1046/ОАЭ-З-СИБ/19/1/1 (реестровый номер в ЕИС №5770850372719008697000 0).

В ходе рассмотрения данных заявлений Новосибирским УФАС России установлено следующее.

31.10.2018 года ОАО «РЖД» на сайте www.zakupki.gov.ru разместило извещение № 31807095402 о проведении открытого аукциона в электронной форме № 7626/ОАЭ-З-СИБ/18 на право заключения договора по капитальному ремонту административно-производственного здания, центра автоматизации, конференцзала (инв. №0100002) г. Кемерово. Закупка осуществляется для нужд Западно-Сибирской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений Западно- Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Согласно Протоколу проведения аукциона от 04.12.2018 № 31807095402-02 15.11.2018 года ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» (ИНН 5406273865) была подана заявка на участие, которая была зарегистрирована под номером 1.

25.12.2018 года между ОАО «РЖД» и ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» был заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту № 3217087. Дата начала исполнения договора: 14.12.2018. Дата окончания исполнения договора: 01.02.2020. Согласно информации, представленной Западно-Сибирским центром организации закупок ОАО «РЖД» (вх. № 14450э от 07.08.2020 г.) договор № 3217087 регистрация 25.12.2018; сведения опубликованы в ЕИС 26.12.2018; сведения разместил <...> <...>Реестровый номер договора в ЕИС №5770850372718027214000 0.

02.06.2020 года ОАО «РЖД» и ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» был подписан акт приёмки исполненных обязательств. Согласно указанному акту обязательства исполнены в объёме, указанном в настоящем Акте. Стороны не имеют взаимных претензий в части исполненных обязательств.

Согласно пункту 2 статьи 4.1. Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

То есть после подписания 02.06.2020 года акта приемки исполненных обязательств, информация о завершении исполнения указанного договора должна была быть размещена в Единой информационной системе в сфере закупок не позднее 12.06.2020 года. Указанная информация была размещена в единой информационной системе в сфере закупок позднее 13.06.2020 года.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Согласно информации, предоставленной филиалом ОАО «РЖД» - Центральной дирекцией закупок и снабжения, согласно Положению о Центральной дирекции закупок и снабжения – филиале ОАО «РЖД» от 9 декабря 2019 года № 1997 (далее – ЦДЗС), ЦДЗС в соответствии с возложенными на нее задачами в пределах своей компетенции выполняет функции по ведению реестра договоров, а также организует и проводит процедуры закупок, в том числе в электронной форме, для нужд ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ. Согласно действующему в ОАО «РЖД» порядку информация об исполнении обязательств по договорам и/или об их распоряжении с приложением подтверждающих документов направляется в ЦДЗС подразделением, осуществляющим подготовку и сопровождение договора, для их последующего размещения в ЕИС.

Согласно подпунктам 7,8 пункта 52 Положения о договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД», утвержденного приказом ОАО «РЖД» от 14 февраля 2020 года № 18, подразделение-исполнитель ведет оперативный и сводный учет исполнения договорных обязательств, а также контроль за их исполнением,

предусматривающий в числе прочего проведение следующих мероприятий:

- представление сведений о заключенных договорах на основании нормативных документов, определяющих формирование отчетности в ОАО «РЖД»;

- представление по мотивированному запросу подразделений информации и документации, связанных с исполнением договора.

В соответствии с подпунктами 8, 10 пункта 8 Регламента взаимодействия подразделений аппарата управления, филиалов и структурных подразделений ОАО «РЖД», утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 24 декабря 2018 года № 2758/р, при организации закупочной деятельности, своевременность, достоверность и достаточность представления информации и документов по исполнению обязательств ОАО «РЖД» по заключенным по итогам процедур закупок договорам, в том числе и для внесения информации в ЕИС, входит в сферу ответственности подразделений, инициировавших осуществление закупки.

Согласно п. 1.2.9. Правил предоставления информации и документов об исполнении обязательств по договорам, о расторжении договоров в целях их своевременной публикации в реестре договоров в Единой информационной системе в сфере закупок, а также проведения проверок исполнения обязательств по договорам (далее – Правила), утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 01.07.2019 № 1330/р, в настоящих Правилах используются следующие сокращения:

АС ЕРД - Автоматизированная система формирования и хранения карточек договоров в едином реестре договоров холдинга «РЖД».

ЕАСД - Единая автоматизированная система документооборота ОАО «РЖД».

ЕИС - Единая информационная система в сфере закупок.

ЕПД - Единый пакет документов.

Дирекция - Центральная дирекция закупок и снабжения.

Согласно п. 2.1.1. Правил предоставления информации и документов об исполнении обязательств по договорам, о расторжении договоров в целях их своевременной публикации в реестре договоров в Единой информационной системе в сфере закупок, а также проведения проверок исполнения обязательств по договорам (далее – Правила), утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 01.07.2019 № 1330/р, в целях размещения в ЕИС информации об исполнении обязательств по расходным договорам, информации о расторжении таких договоров, и документов, подтверждающих исполнение обязательств по договорам или расторжение договоров, заказчиками осуществляется предоставление ЕПД в Дирекцию. Для формирования и направления ЕПД в Дирекцию заказчик назначает ответственного сотрудника. В случае отсутствия такого сотрудника по причине отпуска (командировки, болезни, и т.п.) заказчиком назначается другой ответственный сотрудник.

Согласно п. 2.1.2. Правил предоставления информации и документов об исполнении обязательств по договорам, о расторжении договоров в целях их своевременной публикации в реестре договоров в Единой информационной системе в сфере закупок, а также проведения проверок исполнения обязательств

по договорам (далее – Правила), утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 01.07.2019 № 1330/р, предоставление ЕПД осуществляется заказчиком при наступлении следующих событий:

Согласно п. 2.1.2.1. Правил, исполнение договора, при условии, что стороны исполнили свои обязательства по договору (включая оплату). В течение двух рабочих дней с момента исполнения договора ответственный сотрудник заказчика:

присваивает договору в целях учета данных в системе АС ЕРД статус действия «Исполнен» с указанием даты исполнения;

формирует информацию об исполнении обязательств по договору в виде отдельного ЕПД и направляет его в Дирекцию на специальный адрес электронной почты <...>.

Согласно п. 2.3.1. Правил, поступившие на специальный адрес электронной почты <...> ЕПД рассматриваются Дирекцией в установленном настоящим разделе Правил порядке.

Согласно п. 2.3.5. Правил, при отсутствии нарушений, предусмотренных в пунктах 2.3.2 и 2.3.3 настоящих Правил, поступивший в Дирекцию ЕПД размещается в ЕИС, о чем в двухдневный срок на адрес электронной почты ответственного сотрудника направляется уведомление.

Согласно п. 4.1 Правил, при формировании и предоставлении в ЕПД в Дирекцию в установленном настоящими Правилами порядке ответственный сотрудник заказчика отвечает за полноту, достоверность, корректность и своевременность направления ЕПД (единого пакета документов) в соответствии с пунктами 2.1.2 2.2.7, абзацем 2 пункта 2.3.4 настоящих Правил.

Согласно п. 4.4 Правил, нарушения требований, законодательства Российской Федерации, а также нормативных документов ОАО «РЖД» при исполнении обязательств по расходным договорам являются основанием для привлечения допустивших нарушения лиц к административной и дисциплинарной ответственности в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Трудовым кодексом Российской Федерации.

Согласно информации, предоставленной Западно-Сибирской железной дорогой – филиалом ОАО «РЖД» (вх. № 2606э от 20.02.2021 г., вх. № 2934 от 26.02.2021 г.), в соответствии с приказом от 19.06.2020 № ЗСибДЭЗ-85 ответственным лицом по Западно-Сибирской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Западно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» за осуществлением контроля за исполнением договорных обязательств по договорам на выполнение работ по текущему и капитальному ремонтам, в том числе по договору от 25.12.2018 № 3217087, назначена <...> <...>. Указанное подтверждается материалами дела.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно сведениям, представленным филиалом ОАО «РЖД» - Центральной дирекцией закупок и снабжения (вх. № 17819э от 05.10.2020 года), договор № 5770850372718027214000 0 – дата завершения исполнения договора – 2 июня 2020 года, дата направления в ЦДЗС информации о завершении исполнения договора – 2 июля 2020 года, дата размещения в ЕИС информации о завершении исполнения договора – 3 июля 2020 года, ответственное подразделение – Западно-Сибирская железная дорога – филиал ОАО «РЖД».

<...> как должностное лицо, ответственное за направление в ЦДЗС информации о завершении исполнения договора, согласно информации, предоставленной филиалом ОАО «РЖД» - Центральной дирекцией закупок и снабжения (вх. № 17819э от 05.10.2020 года) направила вышеуказанную информацию 02.07.2020 года. Таким образом, действия <...> Западно-Сибирской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Западно-Сибирской железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги» <...> привели к нарушению нормативно-установленного срока размещения информации о результатах исполнения договора в единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом, <...> Западно-Сибирской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Западно-Сибирской железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги» <...> совершила правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 13.06.2020 года.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Договор на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, центра автоматизации конференц-зала (инв. № 0100002) г. Кемерово от 25.12.2018 № 3217087. Подрядчик – ООО «АСУкомплектсервис». Дата последней оплаты по договору 19.05.2020 г. Подрядчиком выставлена претензия (исх. № 62 от 21.05.2020) на сумму 23323,25 руб. за нарушение сроков оплаты выполненных работ.

Акт исполненных обязательств направлен подрядчику по электронной почте 02.06.2020 г. По причине того, что между подрядчиком и заказчиком велась претензионная работа, подрядчик отказывался подписывать акт исполненных обязательств по указанному договору до момента оплаты пени в соответствии с претензией.

Акт исполненных обязательств был подписан подрядчиком только 30.06.2020 и предоставлен заказчику.

После получения от подрядчика подписанного акта приемки исполненных обязательств в адрес Отдела закупок и снабжения 02.07.2020 направлены

документы для размещения в ЕИС информации о завершении исполнения вышеуказанного договора.

03.07.2020 информация о завершении исполнения договоров размещена в ЕИС.

В качестве подтверждения <...> прилагает следующие документы: копию претензии исх. № 62 от 21.05.2020 на 3-х листах; платежное поручение об оплате пени на 1 листе; счет на оплату № 12 от 27.05.2020 на 1 листе; выкопировку из электронной почты для доказательства отправки 02.06.2020 акта приемки исполненных обязательств на 1 листе.

На основании вышеизложенного, <...> полагает, что ею не нарушен нормативно-установленный срок направления комплекта документов для размещения информации о результатах исполнения договора.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в действиях<...>Западно-Сибирской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Западно-Сибирской железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги»<...>, поскольку нарушение срока направления информации о завершении исполнения договорадопущено по независящим от неё причинам, а именно по причине отказа подрядчика подписывать акт исполненных обязательств по указанному договору до момента оплаты пени в соответствии с претензией подрядчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствиисостава административного правонарушения.

Таким образом, дело подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии со статьей 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

Таким образом, дело № 054/04/7.32.3-575/2021об административном правонарушении в отношении должностного лица – <...> Западно-Сибирской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Западно-Сибирской железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги» <...> подлежит прекращению согласно статье 24.5 КоАП РФ.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9, пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – <...>Западно-Сибирской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Западно-Сибирской железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги»<...>прекратить в связи с отсутствием в её действиях состава административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.