

РЕШЕНИЕ

«14» сентября 2009 года

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель

Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член

Комиссии,

рассмотрев дело № 71 от 27.08.2009г. по признакам нарушения администрацией Железнодорожного района г.Новосибирска (ул. Ленина, 57, г.Новосибирск, 630004) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие заявителя – ИП <...>, направившего ходатайство с просьбой рассмотреть дело в его отсутствие, в присутствии представителя ответчика - администрации Железнодорожного района г.Новосибирска <...>, по доверенности,

УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя <...> (ИП <...>) о нарушении антимонопольного законодательства администрацией Железнодорожного района г.Новосибирска. Податель заявления сообщает, что администрация Железнодорожного района осуществляет необоснованное препятствование осуществлению ему предпринимательской деятельности.

ИП <...> занимается организацией проката детских вело- и электромобилей в Нарымском сквере (территория Железнодорожного района). В мае 2009г. ИП <...> обратился в администрацию Железнодорожного района с заявлением о согласовании размещения временного мобильного объекта (пункта проката вело- и электромобилей) в Нарымском сквере. 10.06.2009г. комиссия по временным объектам при администрации Железнодорожного района отказала ИП <...>, в размещении пункта проката, мотивируя свой отказ насыщенностью на территории сквера объектов подобного рода.

Новосибирским УФАС России был направлен запрос в администрацию Железнодорожного района с просьбой предоставить информацию на каком основании ИП <...> было отказано в размещении пункта проката в Нарымском

сквере, а также сообщить какие организации и предприниматели имеют пункты проката на территории Нарымского сквера, когда и каким образом они получили разрешение на организацию пунктов проката в сквере.

В своём ответе (исх.№1300/01-24 от 13.07.2009г.) глава администрации Железнодорожного района <...> сообщил, что в соответствии с п.5.4 Порядка размещения временных объектов на территории г.Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов г.Новосибирска №1226 от 20.05.2009г., принятие решения об отказе в согласовании размещения мобильного объекта возможно по следующим основаниям: несоответствие размещения мобильного объекта внешнему архитектурному облику г.Новосибирска, требованиям нормативных актов по безопасности движения транспорта, санитарным, экологическим и иным требованиям действующего законодательства, муниципальных правовых актов г.Новосибирска; подачи документов, содержащих недостоверные сведения. При этом в выписке из протокола №11 заседания комиссии администрации Железнодорожного района по временным объектам от 10.06.2009г. указано, что ИП <...>отказано в размещении пункта проката «в связи с насыщенностью на территории Нарымского сквера объектов подобного рода». Однако отказ по этому основанию не предусмотрен в Порядке размещения временных объектов на территории г.Новосибирска. Более того, в п.5.4 указанного порядка установлено, что принятие решения об отказе в согласовании размещения мобильных объектов по иным основаниям (то есть не указанным в этом пункте) не допускается.

Согласно п.3 решения Совета депутатов г.Новосибирска от 20 мая 2009г. №1226 «О порядке размещения временных объектов на территории г.Новосибирска» решение вступает в силу на следующий день после его официального опубликования. Решение было опубликовано 29.05.2009г. в «Бюллетене органов местного самоуправления г.Новосибирска» №41 (часть 1). Следовательно, указанное решение вступило в силу с 30 мая 2009 года. Таким образом, 10 июня 2009 года, в день заседания комиссии по временным объектам администрации Железнодорожного района, на котором было принято решение отказать ИП <...>в размещении пункта проката вело- и электромобилей, действовал Порядок размещения временных объектов на территории г.Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов г.Новосибирска №1226 от 20.05.2009г.

На просьбу сообщить, какие организации и предприниматели имеют пункты проката на территории Нарымского сквера, <...>сообщил, что пункт проката детских электромобилей в Нарымском сквере предварительно был согласован ООО «Огни Москвы». Следовательно, из ответа <...>следует, что в Нарымском сквере администрация Железнодорожного района планировала разрешить оказывать услуги по прокату детских электромобилей только одному хозяйствующему субъекту.

Новосибирским УФАС России был осуществлён осмотр Нарымского сквера на предмет наличия пунктов проката детских электромобилей и детских аттракционов (акт осмотра от 31.07.2009г.). В результате осмотра установлено, что на территории Нарымского сквера детских аттракционов и пунктов проката детских электромобилей нет.

Таким образом, отказ в размещении ИП <...>пункта проката веломобилей и электромобилей на территории Нарымского сквера был необоснованным. Исходя из этого, в действиях администрации Железнодорожного района усматриваются

признаки нарушения п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которому органам местного самоуправления запрещается осуществлять необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации Железнодорожного района г.Новосибирска пояснил, что ИП <...> было отказано в размещении пункта проката по причине того, что пункт проката детских электромобилей в Нарымском сквере предварительно был согласован ООО «Огни Москвы».

Рассмотрев материалы дела и выслушав объяснения представителя администрации Железнодорожного района, Комиссия установила следующее.

Отказ в размещении ИП <...> пункта проката велосмобилей и электромобилей на территории Нарымского сквера был необоснованным, так как был осуществлён по основанию, не предусмотренному в п.5.4 Порядка размещения временных объектов на территории г.Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов г.Новосибирска №1226 от 20.05.2009г.

Таким образом, действия администрации Железнодорожного района г.Новосибирска нарушают ч.1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности ИП <...> что приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по прокату.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать администрацию Железнодорожного района г.Новосибирска нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», что выразилось в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ИП <...> путём необоснованного отказа в размещении пункта проката, что привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по прокату.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Железнодорожного района г.Новосибирска предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 53

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

«14» сентября 2009 года

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель
Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федерального закона «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 14.09.2009г. по делу № 71 о нарушении администрацией Железнодорожного района г.Новосибирска (ул. Ленина, 57, г.Новосибирск, 630004) ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Администрации Железнодорожного района г.Новосибирска прекратить необоснованно препятствовать осуществлению деятельности ИП <...>

С целью исполнения настоящего предписания комиссии по временным объектам администрации Железнодорожного района необходимо отменить решение об отказе ИП <...> в согласовании размещения мобильного объекта, зафиксированное в протоколе заседания комиссии №11 от 10.06.2009г. При обращении ИП <...> о согласовании размещения пункта проката детских вело- и электромобилей в Нарымском сквере Железнодорожного района г.Новосибирска комиссии по временным объектам администрации Железнодорожного района не допускать необоснованного отказа в согласовании размещения временного мобильного объекта.

2. Об исполнении настоящего предписания администрации Железнодорожного района г.Новосибирска письменно сообщить в Новосибирское УФАС России до 05.10.2009г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А.Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П.Камнева

Г.В.Тропин