

РЕШЕНИЕ №323/11-ГЗ О

22 ноября 2011

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 03.10.2011 №155) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившее в адрес Смоленского УФАС России обращение Департамента Смоленской области по строительству и архитектуре (вх. 4555/03 от 21.11.2011) по вопросу невозможности проведения объективной оценки заявок участников размещения заказа по установленным в конкурсной документации на право заключить государственный контракт на выполнение работ по разработке проекта планировки, включая выполнение инженерных изысканий, территории площадью 135 га (рабочее название – «микрорайон «Славутич») для комплексного освоения в целях жилищного строительства (извещение № 0163200000311004529), критериям оценки

УСТАНОВИЛА:

В обращении Департамента Смоленской области по строительству и архитектуре (далее – Заявитель, Департамент), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем Заявителя, указано на нарушения в конкурсной документации, которые не позволяют завершить процедуру размещения государственного заказа.

По сути обращения представитель Заявителя пояснил следующее.

Извещение о проведении открытого конкурса № 0163200000311004529 и конкурсная документация 11.10.2011 размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная

документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. Конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В силу пунктов 14, 15 части 4 вышеуказанной статьи конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов установлено, что для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки цене контракта и другим критериям, установленным в конкурсной документации.

В приложении №2 к Информационной карте «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» установлены следующие критерии оценки заявок:

1. цена контракта;
2. срок (период) выполнения работ;
3. качество работ и квалификация участника конкурса;
4. срок предоставления гарантии качества работ.

Критерий «Качество работ и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ» включает показатель «опыт выполнения работ» с рейтингом 80 баллов и показатель «концепция освоения земельного участка» с рейтингом 20 баллов.

Согласно части 4.1 статьи 28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, и иные показатели, необходимые для выполнения работ, являющихся предметом контракта, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Учитывая, что в состав конкурсной документации не была включена карта территории застройки, необходимая для разработки концепции освоения земельного участка, конкурсная комиссия при рассмотрении заявок на участие в конкурсе не может объективно оценить квалификацию двух участников конкурса на основании представленных ими концепций, так как не может оценить качество данных концепций.

Кроме того, представитель Заявителя отметил, что в конкурсной документации был определен перечень работ, являющихся предметом конкурса, в числе которых проведение комплексных изысканий на территории застройки.

В соответствии с приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.04.2010 № 16902) (далее – Приказ №624) указанный вид работ по инженерным изысканиям требует получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливается требование соответствия участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В связи с вышеизложенным, представитель Заявителя просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов предоставить возможность внесения изменений в конкурсную документацию, исключающие нарушения законодательства в сфере размещения заказов, так как срок, предусмотренный частью 3 статьи 24 Закона о размещении заказов истек, и государственный заказчик, уполномоченный орган не могут самостоятельно устранить вышеуказанные нарушения.

Представитель уполномоченного органа поддержала обращение Департамента Смоленской области по строительству и архитектуре в полном объеме.

В ходе рассмотрения обращения Департамента Смоленской области по строительству и архитектуре по вопросу невозможности проведения объективной оценки заявок участников размещения заказа по установленным в конкурсной документации на право заключить государственный контракт на выполнение работ по разработке проекта планировки, включая выполнение инженерных изысканий, территории площадью 135 га (рабочее название – «микрорайон «Славутич») для комплексного освоения в целях жилищного строительства (извещение № 0163200000311004529) критериям оценки, и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого конкурса, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация размещены 11.10.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть качество работ, услуг и (или) квалификация участника

конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Согласно части 4.1 вышеуказанной статьи Конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием, предусмотренным [пунктом 1.1 части 4](#) статьи 28 Закона о размещении заказов, вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ и иные показатели, необходимые для выполнения работ, являющихся предметом контракта, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 7 статьи 65 Закона о размещении заказов До установления Правительством Российской Федерации порядка оценки заявок на участие в конкурсе при размещении заказа на поставку определенных видов товаров, выполнение определенных видов работ, оказание определенных видов услуг для государственных или муниципальных нужд порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается заказчиком в соответствии с Законом о размещении заказов, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, не противоречащей Закону о размещении заказов, а при отсутствии таких нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления - самостоятельно в соответствии с Законом о размещении заказов. При этом заказчиком в конкурсной документации должны устанавливаться критерии, предусмотренные Законом о размещении заказов, их содержание и значимость.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд" (далее Постановление № 722) установлен порядок оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно пункту 26 Правил, утвержденных Постановлением №722, оценка заявок по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" может производиться в случае, если предметом конкурса является выполнение работ, оказание услуг. Содержание указанного критерия, в том числе его показатели, определяется в конкурсной документации в соответствии с частью 4.1 статьи 28 Закона о размещении заказов.

В приложении №2 к Информационной карте установлен критерий оценки заявок «Качество работ и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ», одним из показателей которого является «Концепция освоения земельного участка, разработанная участником размещения заказа».

При этом установлен следующий порядок присвоения баллов заявкам участников конкурса по данному показателю:

- наличие концепции – 20 баллов,
- отсутствие концепции – 0 баллов.

Таким образом, по мнению Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, требование наличия в заявке участника разработанной им концепции освоения земельного участка могло быть установлено конкурсной документацией, но не как один из показателей критерия «Качество работ и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ». Указанная концепция может являться частью предмета конкурса, но ее наличие или отсутствие не свидетельствует о квалификации участника размещения заказа в силу того, что данная концепция требует самостоятельного анализа качества ее выполнения.

Кроме того, в конкурсной документации отсутствует карта территории застройки, необходимая для разработки указанной концепции.

Следовательно, конкурсная комиссия не может провести оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе в соответствии с требованиями частей 4, 4.1 статьи 28 Закона о размещении заказов по критерию «Качество работ и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ», так как для этого необходимо провести самостоятельную оценку концепции освоения земельного участка, что в свою очередь невозможно осуществить в рамках процедуры размещения данного заказа.

В данной части обращение подлежит удовлетворению.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в конкурсной документации не содержится требования к участникам размещения заказа о наличии соответствующих свидетельств о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, предусмотренные Приказом №624.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливаются обязательные требования соответствия участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не вправе обязывать государственного заказчика, уполномоченный орган устанавливать в конкурсной документации вышеуказанные требования, так как Законом о размещении заказов не предусмотрена такая обязанность вышеуказанных субъектов.

В связи с изложенным, обращение не подлежит удовлетворению в части выдачи Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов предписания об устранении нарушений законодательства путем включения в конкурсную документацию требования к участникам размещения заказа о наличии соответствующих свидетельств о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, предусмотренные Приказом №624.

Изучив все материалы по обращению, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать обращение Департамента Смоленской области по строительству и архитектуре по вопросу невозможности проведения объективной оценки заявок участников размещения заказа по установленным в конкурсной документации на право заключить государственный контракт на выполнение работ по разработке проекта планировки, включая выполнение инженерных изысканий, территории площадью 135 га (рабочее название – «микрорайон «Славутич») для комплексного освоения в целях жилищного строительства (извещение № 0163200000311004529), обоснованным.
2. Признать в действиях государственного заказчика, уполномоченного органа нарушения положений частей 4, 4.1 статьи 28 Закона о размещении заказов.
3. Выдать государственному заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем внесения изменений в конкурсную документацию, исключающих нарушения положений частей 4, 4.1 статьи 28 Закона о размещении заказов, продления сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

предписание № 59/323/ГЗ-11

о прекращении нарушения законодательства
в сфере размещения заказов

22 ноября 2011

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе...

на основании своего решения от 22 ноября 2011 года, принятого по итогам рассмотрения поступившего в адрес Смоленского УФАС России обращения Департамента Смоленской области по строительству и архитектуре по вопросу

невозможности проведения объективной оценки заявок участников размещения заказа по установленным в конкурсной документации на право заключить государственный контракт на выполнение работ по разработке проекта планировки, включая выполнение инженерных изысканий, территории площадью 135 га (рабочее название – «микрорайон «Славутич») для комплексного освоения в целях жилищного строительства (извещение № 0163200000311004529) критериям оценки в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

предписывает:

Государственному заказчику – Департаменту Смоленской области по строительству и архитектуре и уполномоченному органу – Главному управлению государственного заказа Смоленской области устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов:

1. Внести изменения в конкурсную документацию, исключающие нарушения положений частей 4, 4.1 статьи 28 Закона о размещении заказов.
2. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов. При этом поданные ранее заявки возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки.
3. В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.