

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Спиридонова О.Г.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Половенская П.А.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»

в присутствии представителей от

Заказчика – Лаврентьевой Н.В. (заведующая МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик», выписка из приказа № 55 от 01.07.1994г.), Латышевой И.П. (доверенность);

Заявителя – Худякова А.И. (доверенность № 7 от 09.11.2010г.),

УСТАНОВИЛА:

02 ноября 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж» (далее - Заявитель) на действия котировочной комиссии, созданной Заказчиком - МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик» (далее - Заказчик), при проведении запроса котировок на выполнение работ по проектированию, закупке, установке регулятора давления и регулятора температур (далее – Запрос котировок).

Содержание жалобы:

Заявитель в жалобе указал на то, что 28.10.2010г. подал по адресу Заказчика котировочную заявку на участие в запросе котировок на выполнение работ по проектированию, закупке, установке регулятора давления и регулятора температур. Данная заявка была зарегистрирована в 15 часов 03 минуты контактным лицом Заказчика, указанным в извещении о проведении запроса котировок – Латышевой И.П. Однако из Протокола №1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.10.2010г. следует, что котировочная заявка Заявителя не была рассмотрена котировочной комиссией без указания причин. Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письменных объяснениях по жалобе (вх. № 6408 от 09.11.2010г.).

В результате рассмотрения жалобы и проведения на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте Мэрии г. Архангельска <http://mz.arhcity.ru> размещено Извещение № 9028853 о проведении Запроса котировок (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта - 180 000 рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

Согласно Протоколу №1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.10.2010 года до окончания указанного в Извещении срока подачи котировочных заявок, поступило 5 котировочных заявок от следующих участников размещения заказа - ООО «Орион», ИП Берденникова С.Н., ООО «Инженерный центр «СКАДА», ООО «Севинтек», ИП Давиденко Н.Ф.

Членами котировочной комиссии также сформирован Протокол повестки дня от 29.10.2010г., согласно которому председатель котировочной комиссии сообщила членам комиссии о том, что ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж» не представило в составе своей котировочной заявки документов, предусмотренных ФЗ «О размещении заказов», и предложила комиссии «вынести на обсуждение решения об отказе в дальнейшем участии в конкурсе ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж» и считать заявку не поданной и в протокол на рассмотрение и оценке котировочных заявок не вносить». Члены котировочной комиссии согласились с вышеуказанным предложением председателя котировочной комиссии.

Как установлено материалами дела, 28.10.2010г. ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж» подало котировочную заявку на участие в Запросе котировок с сопроводительным письмом № 281010/4 от 28.10.2010г. Данная котировочная заявка была принята и зарегистрирована контактным лицом Заказчика, указанным в Извещении, - главным бухгалтером Латышевой И.П. - в 15 часов 03 минуты 28.10.2010г., что подтверждается соответствующей записью на сопроводительном письме ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж» № 281010/4 от 28.10.2010г.

Таким образом, котировочная комиссия, не указав в Протоколе №1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.10.2010 года сведения об участнике размещения заказа - ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж», подавшем котировочную заявку на участие в Запросе котировок, нарушила часть 4 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».

Исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, установлен статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;

4) **согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;**

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Как установлено материалами дела, котировочная заявка ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж» состоит из одного листа, оформленного согласно Приложению № 1 «Бланк котировочной заявки» к Извещению.

Заказчик в объяснениях по жалобе (вх. № 6408 от 09.11.2010г.) указал на то, что основанием для отказа в рассмотрении котировочной заявки ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж» явилось непредставление в составе заявки «хотя бы одного документа из установленных условиями конкурса согласно части 3 статьи 25 ФЗ «О размещении заказов».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснила, что в составе заявки нужно было представить выписку из единого государственного реестра юридических лиц, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в статье 11 ФЗ «О размещении заказов», то есть иметь право на установку оборудования - регулятора давления и регулятора температур.

При этом в Извещении отсутствует требование о том, что котировочная заявка участника размещения заказа должна содержать выписку из единого государственного реестра юридических лиц, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в статье 11 ФЗ «О размещении заказов».

Частью 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, котировочная комиссия, не рассмотрев котировочную заявку участника размещения заказа ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж», нарушила части 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».

При проведении запроса котировок заказчик в соответствии с пунктом 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» в извещении указывает наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг, устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом участник размещения заказа в котировочной заявке должен дать согласие на исполнение условий контракта, указанных в извещении о проведении запроса котировок (пункт 4 статьи 44 ФЗ «О размещении заказов»).

Из вышеуказанных норм ФЗ «О размещении заказов» следует, что в извещении о проведении запроса котировок заказчик должен указать всю необходимую информацию о своих потребностях в рамках объявленного им запроса котировок - о работах, необходимых для выполнения, о товарах, требующихся к поставке.

В данном случае предметом Запроса котировок является выполнение работ по проектированию, а также поставка и установка регулятора давления и регулятора температур.

Заказчик в Извещении определил следующие виды работ, необходимые для выполнения на объекте, наименование и количество товаров, требуемых к поставке:

№	Наименование работ, характеристика работ	Единица измерения	Кол-во
1	Разработка и согласование проекта по установке регуляторов давления и регуляторов температуры на тепловом узле с ОАО «ТГК-2»	шт.	1
2	Регулятор перепада давления AVP (или эквивалент) и комплектующие к нему	Комплект	1
3	Датчик температуры горячей воды, клапан, контроллер и комплектующие к нему	Комплект	1
4	Щит КИПиА в сборе	шт.	1
6	Монтажные и пусконаладочные работы РД и РТ		
7	Сдача – приемка теплового пункта в соответствии с требованиями Архгортеплосетей и филиала Ростехнадзора		

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчик в Извещении не указал конкретных технических характеристик товаров, характеристик выполняемых работ и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Например, для регулятора перепада давления AVP не указаны такие характеристики как среда (жидкая, парообразная), температура теплоносителя, диаметр прохода, максимальные параметры давления, для датчика температуры горячей воды – диапазон температуры, порог срабатывания и иные показатели.

Таким образом, Заказчик, не установив в извещении о проведении запроса котировок на выполнение работ по проектированию, закупке, установке регулятора давления и регулятора температур, конкретных технических характеристик товаров, характеристик выполняемых работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, нарушил требования пункта 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».

Приказом МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик» № 143-р от 21.10.2010г. создана котировочная комиссия для рассмотрения и оценки котировочных заявок по отбору подрядчика по проектированию, закупке и монтажу регуляторов давления и температуры в МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик».

Частью 2 статьи 7 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что заказчик вправе включать в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказов для государственных или муниципальных нужд.

При этом согласно части 20 статьи 65 ФЗ «О размещении заказов» с 1 января 2009 года в состав комиссии по размещению заказов должно включаться не менее чем одно лицо, прошедшее профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказов для государственных или муниципальных нужд.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика указали на то, что ни один из членов

котировочной комиссии, созданной Заказчиком, не проходил профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказов для государственных или муниципальных нужд.

Соответственно, состав котировочной комиссии, созданной Приказом МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик» № 143-р от 21.10.2010г., не соответствует требованиям части 20 статьи 65 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Архпромкомплект-Энергомонтаж» обоснованной.
2. Признать Заказчика - МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик» - нарушившим требования пункта 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».
3. Признать котировочную комиссию, созданную Заказчиком - МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик», нарушившей части 3 и 4 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».
4. Выдать Заказчику - МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик», котировочной комиссии, созданной Заказчиком, предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».
5. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Предписание
**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

10 ноября 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Спиридонова О.Г.

Половенская П.А.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании своего решения от 10 ноября 2010 года по делу № 133мз-10 о нарушении

Заказчиком – МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик»,
котировочной комиссией, созданной Заказчиком – МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой
ключик»,
163059, г. Архангельск, ул. Малиновского, д. 6, корп. 1

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на выполнение работ по проектированию, закупке, установке регулятора давления и регулятора температур (Извещение № 9028853) (далее – Запрос котировок).

предписывает:

1. Заказчику - МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик», котировочной комиссии, созданной Заказчиком, устранить нарушения ФЗ «О размещении заказов» путем отмены **в срок до 19.11.2010г.** Протокола №1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.10.2010 года.
Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 19.11.2010г. (с приложением подтверждающих документов).
2. Заказчику - МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 103 «Золотой ключик» в случае наличия потребности в поставке товаров, выполнении работ, которые являлись предметом данного Запроса котировок, разместить заказ повторно в соответствии с действующим законодательством.