

РЕШЕНИЕ

по делу №023/10/18.1-6653/2023 после рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

10 января 2024 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

с участием посредством видеоконференцсвязи представителя общества с ограниченной ответственностью «Т» Ч, представителя Межрегионального территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в краснодарском крае и республике

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела Аа, представителя электронно торговой площадки Акционерное общество «Р».

рассмотрев жалобу А (вх. 47380-ЭП/23 от 25.12.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Общества с ограниченной ответственностью «Т» при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка находящегося в федеральной собственности, с кадастровым номером 23:43:0416080:4, площадью 2122,72 кв. м., адрес: Краснодарский край, г. Краснодар, Карасунский внутригородской округ, ул. Производственная, 11 (извещение № 21000017050000000552 от 09.11.2023, лот №1,

опубликовано на сайте [www. torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба А (вх. 47380-ЭП/23 от 25.12.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Общества с ограниченной ответственностью «Т» при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка находящегося в федеральной собственности, с кадастровым номером 23:43:0416080:4, площадью 2122,72 кв. м., адрес: Краснодарский край, г. Краснодар, Карасунский внутригородской округ, ул. Производственная, 11 (извещение № 21000017050000000552 от 09.11.2023, лот №1, опубликовано на сайте www. torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) назначено на 10 января 2024 года в 10 часов 30 минут по мск.

Заявитель считает, что организатором торгов допущены нарушения при формировании извещения о проведении аукциона.

Организатор торгов возражает доводом жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

09.11.2023 организатором торгов опубликовано извещение о проведении электронного аукциона.

Предмет торгов: право заключения договора аренды земельного участка находящегося в федеральной собственности, с кадастровым номером 23:43:0416080:4, площадью 2122,72 кв. м., адрес: Краснодарский край, г. Краснодар, Карасунский внутригородской округ, ул. Производственная, 11.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие — 13.11.2023 в 00 часов 00 минут по мск;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие — 11.12.2023 в 16 часов 00 минут по мск;

Дата проведения торгов — 14.12.2023 в 10 часов 00 минут по мск.

Согласно доводам жалобы, организатор торгов опубликовал извещение о проведении аукциона, сформированное с нарушением норм земельного законодательства.

Согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, образование земельного участка для его продажи или предоставления в аренду путем проведения аукциона по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления и подготовка к проведению аукциона осуществляются на основании получения информации о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения), предусмотренной законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений.

Между тем частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании письма ФАС России от 25 июня 2019 года № МЕ/53183/19 жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом на основании письма ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 жалоба на положения документации, поданная лицом, не подавшим заявку на участие в аукционе, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подлежит оставлению без рассмотрения.

Комиссия Краснодарского УФАС России установила, что заявитель заявку на участие в электронном аукционе не подавал.

Таким образом, Андросов Р.С., не являясь участником электронного аукциона, подал жалобу в Краснодарское УФАС России на положения документации после окончания приема заявок и после определения победителей.

В связи с чем, с учетом положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у комиссии антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих

гражданских прав (пункт 3 статьи 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

На основании изложенного, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о том, что в данном случае жалоба заявителя на положения закупочной документации не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем принято решение об оставлении жалобы заявителя без рассмотрения.

27.12.2023 в адрес Краснодарского УФАС России поступило ходатайство заявителя о переносе даты рассмотрения настоящей жалобы (вх. № 48129-ЭП/23).

Между тем ввиду отсутствия правовых оснований для рассмотрения жалобы А по существу, заявленное ходатайство о переносе даты рассмотрения жалобы удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия Краснодарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу А (вх. 47380-ЭП/23 от 25.12.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – общества с ограниченной ответственностью «Т» при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка находящегося в федеральной собственности, с кадастровым номером 23:43:0416080:4, площадью 2122,72 кв. м., адрес: Краснодарский край, г. Краснодар, Карасунский внутригородской округ, ул. Производственная, 11 (извещение № 21000017050000000552 от 09.11.2023, лот №1, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), без рассмотрения.
2. Снять ограничение на проведение торгов, наложенные письмом Краснодарского УФАС России №37757/23 от 26.12.2023.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

