

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №021/01/10-931/2021

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

16 сентября 2021 года г. Чебоксары

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №021/01/10-931/2021

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии поступило обращение Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», ООО «МВК «Экоцентр», направленное Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора, Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики на действия АО «Ситиматик», выразившиеся в неправомерном прекращении приема отходов, поступающих на полигон ТКО, в том числе с территории Мариинско-Посадского района. В ходе рассмотрения обращений и имеющейся информации установлено следующее.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17.12.2019 №955-тс «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Чувашской Республике» приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22 сентября 2016 № 1036 и изменения к нему признаны утратившими силу и утверждена новая территориальная схема обращения с отходами в Чувашской Республике. Указанный приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 26.01.2021 №41 действующая территориальная схема в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике была откорректирована.

В соответствии с территориальной схемой на объектах осуществляется

прием отходов для захоронения в течении всего срока действия договора, заключенного региональным оператором с владельцем объекта, оказание услуг носит стабильный характер.

В соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона об отходах операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные отходы, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации и поступившие из других субъектов Российской Федерации с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и не вправе отказываться от заключения таких договоров.

В откорректированной Территориальной схеме, в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики №41 (раздел 7) представлено три варианта схемы потоков твердых коммунальных отходов:

1. Действующая – (Приложение 7.1)
2. Перспективная – период с 2021 года (Приложение 7.3);
3. Аварийная – действующая в случае выведения из эксплуатации или временного приостановления деятельности Объектов размещения отходов (Приложение 7.2).

Чувашская Республика имеет тринадцать, включенных в ГРОРО объектов захоронения ТКО.

АО «Ситиматик» осуществляет обработку и захоронение на объекте: Россия, Чувашская Республика, Новочебоксарский городской округ, 21:02:011001:276, 21:02:011001:277, площадью 32,7 га, вместимостью 8000000 т (использован на 2, 0 %), мощность 40000 т, регистрационный № в ГРОРО: 21-00036-300113-010317.

В соответствии с действующей территориальной схемой на указанных

объект завозятся с районов: Чебоксарский, Новочебоксарский городские округа, Чебоксары, Мариинско-Посадский, Красноармейский, Цивильский муниципальные районы.

Согласно информации и обращениям установлено, что 13.05.2021 был приостановлен прием ТКО из Мариинско-Посадского района, 14.05.2021 — в полном объеме прекращем прием ТКО, в том числе с г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района.

Также указано, что 07.06.2021 была приостановлена подача электроэнергии на объекте переработки и размещения ТКО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары по причине задолженности АО «Ситиматик» за потребленные энергоресурсы перед АО «Чувашская энергосбытовая компания».

По информации АО «Ситиматик» задолженность образовалась ввиду прекращения платежей региональным оператором ООО «МВК «Экоцентр» за оказываемые услуги по обработке и захоронению ТКО, поскольку в настоящее время между ними имеется спор относительно объемов оказанных услуг и их оплаты за предыдущие периоды.

Между АО «Ситиматик» и ООО «МВК «Экоцентр» заключен договор на оказание услуг по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов №15 согласно которому АО «Ситиматик» обязуется обеспечить на объекте размещения отходов прием отходов для обработки и захоронения.

При этом единственным возможным случаем отказа от приемки является несоответствие ТКО Приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

Возможность отказа в приемке ТКО по иным причинам не предусмотрено.

Срок действия договора продлевался дополнительными соглашениями до 31.03.2021. После указанного срока стороны осуществляли фактические действия по исполнению условий договора вплоть до мая 2021 года.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга

потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), характеризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

В соответствии с проведенным анализом рынка оказания услуг захоронения и обработки твердых коммунальных отходов IV-V класса опасности АО «Ситиматик» занимает доминирующее положение на рынке в границах г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район, МариинскоПосадский район с долей 100%.

Таким образом, действия АО «Ситиматик» по отказу в приемке ТКО на объект обработки и захоронения имеют признаки наущения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №021/01/10-931/2021 к рассмотрению на 07 октября 2021 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Чебоксары, пр. Московский, д. 2, каб.106.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Акционерное общества «Ситиматик» (ИНН 7725727149, 117447, город Москва, улица Большая Черемушкинская, дом 13, строение 4, этаж 2, пом. II, ком. 1,3,4).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей:

-Региональное отделение Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», 428013, Чувашия, г. Чебоксары, ул.

Калинина, д. 66.

-ООО «МВК «Экоцентр» ИНН 2130132322, 42800, Чувашия, г. Чебоксары, пр. Московский, д. 19 корпус 11, пом.2

-Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, 428000, Чувашия, г. Чебоксары, ул. Ленинградская д. 33

4. АО «Ситиматик» в срок до 30 сентября 2021 года представить:

-мотивированное пояснение о наличии экономической обоснованности отказа в приеме ТКО на объект захоронения.

-мотивированное пояснение по доводам заявителей, со ссылками на нормы действующего законодательства.

-иные пояснения и имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

5. ООО «МВК «Экоцентр» в срок до 30 сентября 2021 года представить:

-пояснения по схеме движения потоков ТКО, после получения отказа от АО «Ситиматик» в приемке ТКО в соответствии с таблицей (приложение к определению).

-иные пояснения и имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

"..."