

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №РНП-223-14/17 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

г. Якутск 08 июня 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

в отсутствие:

заявителя – акционерного общества «акционерная компания «Железные дороги Якутии», представившего ходатайство о рассмотрении сведений в отсутствие представителя;

заинтересованного лица – общества с ограниченной ответственностью «Евразияэкспорт» о времени и месте рассмотрения сведений уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев обращение, представленное акционерным обществом «акционерная компания «Железные дороги Якутии» (далее – заказчик, АО «АК «ЖДЯ»), о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Евразияэкспорт» (далее – общество, ООО «Евразияэкспорт») в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр),

у с т а н о в и л а:

31 мая 2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили сведения, представленные АО «АК «ЖДЯ» для включения в реестр недобросовестных поставщиков участника запроса коммерческий предложений – ООО «Евразияэкспорт» (место нахождения: 450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, дом 145, ИНН 70278908476) в связи с отказом от заключения договора на поставку дизельного топлива Гост 32511-2013, Гост 52368-2008 с предельной температурой фильтруемости не выше минус 8° в июне 2017г. (извещение №31705091292).

Как следует из представленных АО «АК «ЖДЯ» сведений, 11 мая 2017 года по результатам проведения запроса коммерческий предложений №82/05-17 от 05.05.2017 на поставку дизельного топлива в июне 2017г. в количестве 960 тонн победителем признано ООО «Евразияэкспорт» по цене 43 008 000 руб.

13 мая 2017 года АО «АК «ЖДЯ» направило в адрес ООО «Евразияэкспорт» проект договора, со сроком подписания 5 дней.

15 мая 2017 года ООО «Евразияэкспорт» сообщило заказчику об отказе в заключении договора, в связи с некорректной ценой, указанной в финансово-

коммерческом предложении на поставку дизельного топлива.

Комиссия в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), установила следующее.

05 мая 2017 года заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса коммерческих предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива (извещение №31705091292) (далее – закупка) и документация о закупке «Закупочная документация о проведении запроса коммерческих предложений № 82/05-17» (далее – закупочная документация).

Согласно извещению и закупочной документации начальная (максимальная) цена договора составляет 43 200 000 руб.00 коп., в том числе НДС 18% или 36 610 169 руб. 49 коп. без учета НДС.

Дата и время окончания подачи заявок 11.05.2017 в 14:00 ч.

Дата и время рассмотрения заявок 11.05.2017 в 16:00 ч.

Дата и время подведения итогов 11.05.2017 в 16:00 ч.

11 мая 2017 года заказчиком проведена процедура вскрытия поступивших конвертов с заявками участников и подписан протокол №1 от 11.05.2017, согласно которому на участие в рассматриваемой закупке поступило 2 заявки от следующих участников: ООО «ТранзитЭнергоПром» с ценой участия 48 823 680 руб. с учетом НДС 18% и от ООО «Евразияэкспорт» с ценой участия 43 008 000 руб. с учетом НДС 18%.

11 мая 2017 года АО «АК «ЖДЯ» провело процедуру рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, составлен протокол №2 от 11.05.2017, согласно которому заявке участника ООО «ТранзитЭнергоПром» отказано в допуске к оценке и сопоставлению заявок в связи с превышением начальной (максимальной) цены договора, на основании подпункта 6 пункта 1.10.1 Положения о закупке.

В связи с тем, что к участию в запросе коммерческих предложений допущен только один участник, рассматриваемая закупка признана несостоявшейся и рекомендовано заказчику заключить договор с единственным участником ООО «Евразияэкспорт».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, исследовав имеющиеся документы, приходит к заключению включить в реестр недобросовестных поставщиков Российской Федерации сведения об ООО «Евразияэкспорт» по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения ([часть 2 статьи 2](#) Закона о закупках).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) [способы](#) закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «АК «ЖДЯ» (далее – Положение о закупке) утверждено решением совета директоров АО «АК «ЖДЯ» 25.12.2013 №6.

Разделом 4 Положения о закупке предусмотрен способ закупки путем проведения запроса коммерческих предложений, в том числе установлен порядок подачи заявок на участие в запросе коммерческих предложений, порядок вскрытия заявок на участие в запросе коммерческих предложений, порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений.

Согласно пункту 4.6.9 Положения о закупке по результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений комиссией по закупкам принимаются следующие решения в том числе о допуске заявок участников закупки к оценке и сопоставлению заявок или об отказе в таком допуске, о рекомендации заказчику заключить или не заключить договор с победителем запроса коммерческих предложений с обоснованием.

Разделом 1.10 Положения о закупке установлены условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках.

Так, согласно подпункту 6 пункта 1.10.1 комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один следующих фактов, в том числе несоответствие участника закупки и (или) его заявки документации о закупке или настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 4.6.11 Положения о закупке в случае, если к участию в запросе коммерческих предложений не был допущен ни один участник либо был допущен только один участник, запрос коммерческих предложений признается несостоявшимся.

Согласно пункту 8 закупочной документации цена договора включает в себя: стоимость поставляемого товара согласно приложения №1, в том числе НДС 18%,

расходы связанные с перевозкой товара до получателя, погрузо-разгрузочными работами и других обязательных платежей, в том числе НДС 18%. Превышение предлагаемой претендентом размещения заказа в своей заявке к запросу коммерческих предложений стоимости поставляемого товара и услуг, связанных с этим, являются основанием для отклонения заявки на участие в запросе коммерческих предложений.

Как следует из материалов дела, начальная (максимальная) цена рассматриваемой закупки составляет 43 200 000 руб.00 коп., в том числе НДС 18%, однако ценовое предложение участника ООО «ТранзитЭнергоПром» составляло 48 823 680 руб. с учетом НДС 18%. Таким образом, отклонение заявки ООО «ТранзитЭнергоПром» является обоснованным, следовательно объявление ООО «Евразияэкспорт» единственным участником и принятое решение заключить с Обществом договор поставки дизельного топлива правомерно.

Разделом 1.11 Положения о закупке установлен порядок заключения и исполнения договора.

Согласно пункту 1.11.4 Положения о закупке, пункту 17 закупочной документации, договор с победителем запроса коммерческих предложений (единственным участником) заключается заказчиком в следующем порядке.

В проект договора, прилагаемый к извещению о проведении запроса коммерческих предложений и документации о запросе коммерческих предложений, включаются условия исполнения договора, предложенные победителем запроса коммерческих предложений (единственным участником) в заявке на участие в запросе коммерческих предложений.

Заказчик передает победителю запроса коммерческих предложений оформленный, подписанный и скрепленный печатью договор в течение пяти дней со дня подписания протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок (протокола вскрытия конвертов с заявками, если договор передается единственному участнику).

Победитель запроса коммерческих предложений (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения договора подписывает договор, скрепляет его печатью (за исключением физического лица) и возвращает заказчику.

Протокол №2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок подписан 11 мая 2017 года.

Таким образом, срок направления заказчиком проекта договора единственному участнику завершается 16 мая 2017 года.

Срок подписания договора победителем (единственным участником) в течение пяти дней со дня получения договора.

13 мая 2017 года заказчиком в адрес Общества направлен проект договора поставки №82/05-17 посредством электронной почты, что подтверждается представленным скриншотом.

15 мая 2017 года в адрес АО «АК «ЖДЯ» поступило письмо без номера ООО «Евразияэкспорт» об отказе от заключения договора в связи с некорректной ценой,

указанной в финансово-коммерческом предложении на поставку дизельного топлива.

Кроме этого, по запросу Якутского УФАС России (исх№03/2547 от 01.06.2017) ООО «Евразияэкспорт» представило пояснения без номера от 01.06.2017 (вх.№4953э от 01.06.2017) согласно которому Обществом проект договора на поставку дизельного топлива получен в 7ч.11м. 13 мая 2017 года, однако в связи с тем, что в заявке на участие в запросе коммерческих предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива было указано некорректное ценовое предложение, ООО «Евразияэкспорт» вынуждено отказаться от заключения договора на поставку дизельного топлива с АО «АК «ЖДЯ».

Из вышеизложенного следует, ООО «Евразияэкспорт» не предоставило заказчику подписанный договор в срок, предусмотренный пунктом 1.11.4 Положения о закупке, пунктом 17 закупочной документации, по результатам проведения запроса коммерческих предложений, что подтверждает факт уклонения ООО «Евразияэкспорт» от заключения договора.

Применительно к Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) лицо, принимая решение об участии в процедуре проведения закупки, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках.

Юридическое лицо, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, признанным победителем конкурса.

Уклонение от заключения контракта (договора) может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Евразияэкспорт», ознакомившись со всей закупочной документацией и согласившись на все условия запроса коммерческих предложений, не предприняв мер по подписанию договора, неправомерно уклонилось от заключения договора поставки, что выразилось в отказе Общества от заключения договора поставки дизельного топлива.

Согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что ООО

«Евразияэкспорт» уклонилось от заключения договора, поскольку, зная обо всех условиях запроса коммерческих предложений и ознакомившись со всей закупочной документацией, подав заявку на участие в запросе коммерческих предложений, и тем самым согласившись на все условия запроса коммерческих предложений на право заключения договора поставки в июне 2017 года дизельного топлива, не представив заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор, отказалось от его заключения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

з а к л ю ч и л а:

1. Сведения, представленные АО «АК «ЖДЯ», в отношении ООО «Евразияэкспорт» (450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, дом 145, ИНН 70278908476) включить в реестр недобросовестных поставщиков Российской Федерации в связи с уклонением от заключения договора сроком на 2 (два) года.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «Евразияэкспорт» в реестр недобросовестных поставщиков Российской Федерации считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.