

РЕШЕНИЕ

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

рассмотрев дело №04-01/11-2010 по признакам нарушения ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»)

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области в целях осуществления функций государственного контроля за соблюдением требований статьи 18 Закона «О защите конкуренции» был направлен запрос в ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» от 27.04.2010 №1311/04.

Анализ материалов, представленных в ответ на запрос Смоленского УФАС России, показал, что между ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» и ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант» заключен договор страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты №102000-031-000007 от 01.04.2010.

Как следует из письма ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» от 13.05.2010 №850, данный договор заключен без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» оказывает услуги по передаче тепловой энергии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Таким образом, согласно пункту 1 части 4 Закона «О естественных монополиях», ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» является субъектом естественной монополии.

В то же время ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» включено в реестр организаций Смоленской области, в отношении которых Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике осуществляется государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (услуги), как организация осуществляющая передачу тепловой энергии по тепловым сетям (решение РЭК Смоленской области от 26.05.2003 №51).

Согласно части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции» субъекты естественной монополии осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания поименованных в указанной статье финансовых услуг, в том числе таких как, страхование ответственности (пункт 11 части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции»).

Таким образом, в действиях ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» были установлены признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

До рассмотрения дела в адрес Смоленского УФАС России поступило ходатайство ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» об отложении рассмотрения дела №04-01/11-2010 на более поздний срок в связи с тем, что Общество обратилось в ФСТ России для разъяснения вопроса о том, является ли ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» субъектом естественной монополии.

18.08.2010 состоялось заседание Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №04-01/11-2010, на котором представитель Ответчика также ходатайствовал об отложении рассмотрения дела на более поздний срок.

Комиссией было принято решение об удовлетворении данного ходатайства и вынесено определение об отложении рассмотрения дела №04-01/11-2010 до получения ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» ответа на запрос, направленный им в ФСТ России.

23.09.2010 в адрес Смоленского УФАС России поступило письмо ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» от 22.09.2010 №1778, которым была представлена копия ответа ФСТ России (исх. №4-2223 от 10.09.2010), согласно которому, по состоянию на 02.09.2010 Общество не включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль. Вместе с тем, в целях проведения анализа хозяйственной деятельности ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» и в соответствии с порядком включения хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность в условиях естественной монополии, в Реестр, Обществу необходимо представить документы, необходимые для включения в Реестр. Также в своём письме ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» ходатайствовало о продлении срока отложения рассмотрения дела.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №04-01/11-2010, отклонив данное ходатайство, назначила рассмотрение дела на 13.10.2010.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, представители Ответчика пояснили следующее.

ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» является энергоснабжающей организацией по Смоленской области и включено в реестр энергоснабжающих организаций Смоленской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (услуг) на основании выписки из решения № 51 от 26.05.2003 Региональной энергетической комиссии Смоленской области.

ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» в пределах осуществления своей деятельности необходимо страховать жизнь, здоровье или имущество третьих лиц и окружающую среду от последствий аварий на опасных производственных объектах.

В этой связи ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» в соответствии с нормами статей 929, 931 ГК РФ и Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правил страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты, был заключен договор страхования с ОСАО «Ингосстрах» № 432-186-015086/09 от 09.04.2009. Компания ОАО «Ингосстрах» была выбрана для заключения договора по признаку надежности и условию о цене договора.

После окончания срока действия указанного договора ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» заключило договор страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственных объекты №102000-031-000007 от 01.04.2010 с ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант». Данный договор был заключен в целях экономии денежных средств предприятия, так как были предложены лучшие условия по цене договора. Договор действует до 27 апреля 2011 года.

Затраты по данному договору были представлены в Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике для включения в тариф на тепловую энергию.

Между тем ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» считает, что не является субъектом естественной монополии, так как не включено в реестр субъектов естественных монополий, и следовательно на него не распространяются положения части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

Изучив материалы дела, выслушав доводы представителей ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Статьей 4 Закона «О естественных монополиях» определены сферы деятельности субъектов естественных монополий, в том числе к ним отнесены услуги по передаче тепловой энергии.

Факт включения хозяйствующего субъекта (юридического лица) в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, не является квалифицирующим признаком для отнесения его к числу субъектов естественной монополии.

ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» включено в реестр организаций Смоленской области, в отношении которых Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике осуществляется государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (услуги), как организация осуществляющая передачу тепловой энергии по тепловым сетям (решение РЭК Смоленской области от 26.05.2003 №51).

Таким образом, ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции» субъекты естественной монополии осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания поименованных в указанной статье финансовых услуг, в том числе для оказания услуг по страхованию ответственности.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» по заключению договора страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, от 01.04.2010 №102000-031-000007 с ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона являются нарушением пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия **ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго»**, выразившиеся в заключении

договора страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, от 01.04.2010 №102000-031-000007 с ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант» без проведения конкурса или открытого аукциона по отбору финансовой организации, нарушающими требования пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» предписание о недопущении действий, которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Подписи членов комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕД П И С А Н И Е

«18» октября 2010 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «18» октября 2010 года по делу № 04-01/11-2010 о нарушении ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго», расположенным по адресу: 214020, г. Смоленск, ул. Шевченко, д. 77а, пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» со дня получения настоящего предписания не допускать нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при отборе финансовых организаций для оказания финансовых услуг, а именно:

не допускать отбор финансовых организаций для оказания финансовой услуги – страхование ответственности, без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

О выполнении настоящего Предписания сообщить Смоленскому УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Подписи членов комиссии <...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.