

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-84-2016

Резолютивная часть объявлена после перерыва

в 9 часов 05 минут 17 августа 2016 года

Решение в полном объеме изготовлено 22 августа 2016 года г.Курск

Комиссия Курского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

- и.о. руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии,
- начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-84-2016 о нарушении Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (305000, г.Курск, ул.Радищева, д.7) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (по доверенностям) — В., после перерыва - Н.,

УСТАНОВИЛА:

В ходе анализа конкурсной документации открытого конкурса №61.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год Курским УФАС России установлено следующее.

Организатором конкурса согласно вышеуказанных постановлений Администрации определен Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

30 мая 2016 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда

капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса №61.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год.

При этом, в нарушение норм ч.1.1. ст.180 Жилищного кодекса РФ вышеуказанная информация не размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, определенной Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» от 23.12.2015г. №1414 как единая информационная система для в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данные обстоятельства указывают на наличие в действиях организатора торгов - Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» признаков нарушения части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», в части неразмещения в установленном порядке (ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации) на официальном сайте в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru), информации об открытом конкурсе №61.КР.2016.

Представитель Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» на рассмотрении дела 02 августа 2016 года пояснила, что нормы Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривают обязанность размещения закупок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, осуществляемых региональным оператором после принятия Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Правительством Российской Федерации. Данный Порядок принят Постановлением Правительства Российской Федерации №615 от 01 июля 2016 года и на дату проведения вышеуказанного конкурса не вступил в законную силу. Пунктом 14 Постановления Администрации Курской области от 26.01.2015г. №30-па и от 11.07.2014 г. №419-па, на основании которого проводился вышеуказанный конкурс, предусмотрено размещение извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации только на сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф, в связи с чем вышеуказанный конкурс и не был размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Выслушав объяснения представителя Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», проанализировав материалы дела, комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Конкурс проводится на основании Постановления Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па «Об утверждении Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения

работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее — Порядок привлечения подрядных организаций), а также Постановления Администрации Курской области от 24.06.2016г. №441-па «Об утверждении Временного порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области «подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее — Временный порядок).

Организатором конкурса согласно вышеуказанных постановлений Администрации определен Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

30 мая 2016 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса №61.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запросов котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч.1.1. ст.180 Жилищного кодекса РФ информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данное требование установлено законом независимо от применения (неприменения) заказчиком Порядка проведения торгов, установленного Постановлением Правительства Российской Федерации, и направлено на обеспечение информационной открытости проводимых закупок, доступ к информации о торгах широкого круга заинтересованных лиц.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» от 23.12.2015г. №1414 определен адрес официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, в силу ч.1.1. ст. 180 Жилищного кодекса РФ, информация о проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов должна в обязательном порядке размещаться в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (сайт - www.zakupki.gov.ru).

Комиссией Курского УФАС России при рассмотрении дела установлено, что Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при проведении открытого конкурса №61.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации

региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год информация о данных закупках не была размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определенной ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации) на официальном сайте в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Не размещение данной информации в установленном порядке может привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников торгов на получение информации о закупках на предусмотренном федеральным законодательством информационном ресурсе.

При этом, указанные нарушения являются значительными, поскольку лица заинтересованные в участие в программе капитального ремонта многоквартирных домов, в качестве подрядчика с даты вступления в силу ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации, были осведомлены о том, что информацию о торгах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов необходимо отслеживать именно на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении вышеуказанных торгов - www.zakupki.gov.ru, а не на сайте организатора торгов.

Нарушения, допущенные при проведении торгов на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год, повлекли нарушение прав неопределенного круга лиц — потенциальных участников торгов, не получивших информации об их проведении, что не позволило им принять участие в вышеуказанном конкурсе.

Таким образом, действия Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», выразившиеся в размещении на указанном официальном сайте информацию о проведении открытого конкурса №61.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год могут привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников торгов на получение информации о конкурсах на предусмотренном федеральным законодательством информационном ресурсе, в связи с чем, подлежат квалификации как нарушение ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

17 августа 2016 года после объявленного Комиссией Курского УФАС России перерыва, представителем Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» представлен в материалы дела №02-08-84-2016 договор №КР-055/2016 строительного подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 04 августа 2016 года, заключенного между Фондом «Региональный оператор фонда

капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» и ООО «АгроСтройМонтаж» по результатам торгов открытого конкурса №61.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год. При таких обстоятельствах, правовые основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного ст.50 ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, ч. 1 ст. 23, ст. 41, ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (г.Курск, ул.Радищева, д.7) нарушившим части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ в части неразмещения в установленном порядке (ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации) на официальном сайте в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru), информации об открытом конкурсе №61.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год.

2. В связи с заключением договора по результатам открытого конкурса №61.КР.2016 предписание организатору торгов - Фонду «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» не выдавать.

3. Обратиться в суд с иском о признании недействительным открытого конкурса №61.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год и договора №КР-055/2016 строительного подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 04 августа 2016 года, заключенного между Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» и ООО «АгроСтройМонтаж» по результатам данных торгов.

В соответствии со ст.52 ФЗ «О защите конкуренции», решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа в течение одного месяца со дня его принятия - в случаях и в порядке, установленных ч.ч.4-14 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии