

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 30/з

о назначении административного наказания

13.07.2018г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина 226, стр.2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление Прокуратуры Турочакского района о возбуждении дела об административном производстве от 22.06.2018г., и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, главного врача БУЗ РА «Турочакская районная больница» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в отсутствие <...> с участием помощника прокурора г. Горно-Алтайска <...>, служебное удостоверение ТО № 197684.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 30/з от 29.06.2018г. получено <...> 06.07.2018г. заказным письмом с уведомлением № 64900022114342.

03.07.2018г. вх. № 2082 от главного врача БУЗ РА «Турочакская районная больница» <...> поступили письменные пояснения.

Следовательно, главный врач БУЗ РА «Турочакская районная больница» <...> надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения дела.

В ходе рассмотрения материалов административного дела №30/з установлено следующее:

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – это совокупность действий, осуществляемых в установленном данным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика

(подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Заказчиком БУЗ РА «Турочакская районная больница» в лице главного врача <...> по результатам электронных аукционов заключены следующие контракты:

- №2017.36996 от 10.02.2017г. на поставку катетеров, трубок, зондов и прочих товаров с ООО «Медицинская компания «Восточный Альянс» на общую сумму 162237,73 рубля (аукцион №0177200000916003041);

- №2017.145274 от 12.05.2017г. на поставку расходным материалов для стоматологического кабинета с ООО «Медицинская компания «Восточный Альянс» на общую сумму 517491,89 рубль (аукцион №0177200000917000612).

В силу ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (п.1 ч. 13 ст. 34 данного закона).

Согласно п. 2.7 контракта №2017.36996 от 10.02.2017г. заказчик производит оплату фактически поставленного поставщиком товара в течение 30 (тридцати) дней с даты оформления акта приемки-передачи товара.

Аналогичное условие содержится в п. 2.3 контракта №2017.145274 от 12.05.2017г.

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) данного Федерального закона, за исключением случая, указанного в [части 8 статьи 30](#) данного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе). Данное требование закона вступило в силу с 01.05.2017г. (Федеральный закон от 01.05.2017 N 83-ФЗ)

В ходе проверки, проведенной прокуратурой Турочакского района, установлено следующее:

- БУЗ РА «Турочакская районная больница» согласно счет-фактуре №80-30-00036 от 30.08.2017г. приняло 04.09.2017г. в полном объеме товар по контакту №2017.36996 от 10.02.2017г. (в получении товара расписалась главная медицинская сестра учреждения Глотова О.Н.). Однако, по состоянию на 04.10.2017г. (30-дневный срок) сумма контракта в размере 162237,73 рублей не оплачена поставщику (оплата не произведена и на 17.05.2018г. - подтверждается актом сверки взаимных расчетов);

- БУЗ РА «Турочакская районная больница» согласно счет-фактуре №1016-00010 от 16.10.2017г. приняло 18.10.2017г. в полном объеме товар по контакту №2017.145274 от 12.05.2017г. (в получении товара расписалась медицинская сестра учреждения Шипунова С.Н.). Однако, по состоянию на 18.11.2017г. (30-дневный срок) сумма контакта в размере 517491,89 рубль не оплачена поставщику (оплата не произведена и на 17.05.2018г. - подтверждается актом сверки взаимных расчетов).

Согласно письменным пояснениям <...>, которые даны помощнику прокурора Турочакского района 22.06.2018г., по состоянию на 22 июня 2018 года обязательства по оплате по вышеуказанным контактам со стороны БУЗ РА «Турочакская районная больница» не исполнены.

Следовательно, заказчиком нарушены вышеуказанные условия контактов в части оплаты поставленного товара более чем на 7 месяцев.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно пунктам 25, 43, 44 Устава БУЗ РА «Турочакская районная больница», утвержденного министром здравоохранения Республики Алтай 22.09.2017г., учреждение обязано нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение своих обязательств; руководителем учреждения является главный врач, который, в том числе осуществляет оперативное руководство деятельностью учреждения, заключает сделки (договоры), выполняет иные функции, вытекающие из устава и соответствующие положениям действующего законодательства.

В соответствии с приказом министра здравоохранения Республики Алтай от 14.03.2018г. № 32-к <...> назначен на должность главного врача БУЗ РА «Турочакская районная больница» (предыдущие приказы о назначении №23/11-к от 22.03.2016г., №31-к от 28.03.2017г.).

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, главного врача БУЗ РА «Турочакская районная больница» <...> содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения <...> подтверждается материалами дела № 30/з об административном правонарушении.

03.07.2018г. в УФАС по РА поступили письменные пояснения (вх. №2082) <...>, согласно которым обязательства по оплате вышеуказанных контрактов не исполнены, в связи с большой кредиторской задолженностью. На сегодняшний день учреждением приняты все усилия по погашению задолженности перед ООО «Медицинская компания «Восточный Альянс».

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, главным врачом БУЗ РА «Турочакская районная больница» <...> привело к ущемлению прав поставщика ООО «Медицинская компания «Восточный Альянс» (просрочка по оплате составляет более 7 месяцев).

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.5; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, главного врача БУЗ РА «Турочакская

районная больница» <...> виновным в совершении административного правонарушения (нарушение сроков оплаты по контактам №2017.36996 от 10.02.2017г. и №2017.145274 от 12.05.2017г. более чем на 7 месяцев), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84625000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 33020 02 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Турочакский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.