

РЕШЕНИЕ № 156

25 сентября 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в присутствии представителей:

Войсковая часть 2665 – гр.Е. - (доверенность от 25.08.2014),

ООО «Стройсистемасервис» - гр.М. (доверенность от 01.09.2014 № 2014-002),

ООО «РегионСтрой» - гр.Л., директор, рассмотрев жалобу ООО «Стройсистемасервис» на действия войсковой части 2665 Восточного регионального командования внутренних войск МВД РФ при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по ул. Лазо г. Хабаровска (извещение № 100614/5909265/01), материалы дела № 8-01/278,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройсистемасервис» (далее – Общество) на действия войсковой части 2665 Восточного регионального командования внутренних войск МВД РФ при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по ул. Лазо г. Хабаровска (далее – Конкурс). По мнению заявителя, при проведении конкурса нарушены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила). В Информационной карте конкурсной документации указаны недостоверные даты рассмотрения заявок и проведения процедуры конкурса, заседание конкурсной комиссии проводилось в незаконном составе, в конкурсной документации указан неверный счет для внесения задатка. Данные нарушения существенным образом повлияли на результаты конкурса.

Представитель Общества на доводах жалобы настаивал, пояснив, что допущенные нарушения исключили возможность присутствия на заседании конкурсной комиссии общественных объединений, нарушили права неопределенного круга лиц. Также организатором конкурса не соблюдены требования статьи 18.1 Закона о защите конкуренции об уведомлении лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о поступившей в антимонопольный орган

жалобе общества от 05.09.2014.

Представители организатора конкурса пояснили, что рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией, присутствие претендентов на данной стадии конкурса Правилами не предусмотрено. Информация о датах вскрытия конвертов, рассмотрения заявок, проведения конкурса указана на официальном сайте торгов. Обществом подана заявка на участие в конкурсе, его представитель присутствовал на процедуре вскрытия конвертов. Обоснование причин отказа в допуске к участию в конкурсе указано в протоколе и направлено претендентам. Информация о конкурсе размещена в публичном доступе и была доступна любому заинтересованному лицу. 08.09.2014 проведен открытый конкурс, протокол конкурса подписан конкурсной комиссией и 09.09.2014 размещен на официальном сайте. В связи с неправильным указанием банковских реквизитов войсковой частью всем участникам конкурса направлены соответствующие письма, ни одному из претендентов не отказано в допуске к участию в конкурсе по причине ненадлежащего перечисления задатка.

Представитель ООО «РегионСтрой» поддержал доводы в/ч 2665, пояснив, что процедура проведения конкурса не нарушена, так как в конкурсе могут участвовать только лица, признанные участниками конкурса. ООО «Стройсистемасервис» является претендентом, а не участником конкурса, поскольку его заявка отклонена от участия в конкурсе, в связи с чем обжалуемые им действия не затрагивают права и законные интересы общества.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующему выводу.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам данной статьи проверке подлежит соблюдение организаторам конкурса, конкурсной комиссией установленного нормативными правовыми актами порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 4.1. статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 адресом официального сайта в сети «Интернет» для размещения информации о проведении открытых конкурсов по отбору юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом (управляющей организации) определен сайт www.torgi.gov.ru.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Согласно пункту 32 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

В извещении о проведении конкурса помимо прочего указываются место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе; место, дата и время проведения конкурса (п. 38).

Реквизиты банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе должны быть указаны в конкурсной документации (п. 41).

10.06.2014 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru размещено извещение № 100614/5909265/01 о проведении спорного конкурса, конкурсная документация. Срок подачи заявок – до 10.07.2014, дата рассмотрения заявок – 18.07.2014, дата проведения конкурса – 25.07.2014.

На основании предписания Хабаровского УФАС России от 17.07.2014 № 67 в конкурсную документацию внесены изменения, срок подачи заявок продлен на 15 дней до 14.08.2014, рассмотрение заявок назначено на 22.08.2014, проведение конкурса – на 03.09.2014. Соответствующая информация отражена на официальном сайте торгов 30.07.2014 (п. 50 Правил).

Изменение дат проведения конкурсных процедур в информационную карту документации не внесено, однако при наличии соответствующей информации на сайте торгов данное обстоятельство не может расцениваться в качестве нарушения порядка информационного обеспечения торгов.

Любое заинтересованное лицо в соответствии с пунктом 48 Правил вправе направит организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации, в том числе о сроках подачи заявок, этапах проведения конкурса. В установленном Правилами порядке такие запросы в адрес в/ч 2665 не направлялись.

Общество подало заявку на участие в конкурсе, но было не допущено к участию в нем, в связи с чем обладало информацией о надлежащей дате окончания срока подачи заявок, а участие его в дальнейших процедурах конкурса Правилами не предусмотрено. Помимо общества заявки на участие в конкурсе поданы еще 5 претендентами.

Доказательств создания организатором конкурса каких либо препятствий в реализации обществом предоставленного ему пунктом 31 Правил права, а также прав иных лиц, в материалы дела заявителем не представлено. Представитель в/ч 2665 пояснил, что обращений от общественных организации и предусмотренных пунктом 30 Правил лиц об обеспечении возможности присутствия на заседаниях конкурсной комиссии не поступало.

14.08.2014 конкурсной комиссией проведено вскрытие конвертов. При вскрытии конвертов присутствовали представители претендентов, в числе которых представитель ООО «Стройсистемасервис». Рассмотрение заявок оформлено протоколом от 22.08.2014, который на основании предписания Хабаровского УФАС России от 01.09.2014 № 78 отменен. Процедура рассмотрения заявок проведена повторно и оформлена протоколом от 03.09.2014. 08.09.2014 проведен конкурс (протокол от 08.09.2014). Составленные в ходе конкурса протоколы в установленные Правилами сроки размещены на сайте торгов.

Проверив доводы жалобы о правомочности заседания конкурсной комиссии, Комиссия установила следующее.

Организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. В состав конкурсной комиссии должно входить не менее 5 человек. Конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа ее членов (п.п. 21, 22, 27 Правил).

Приказом командира в/ч 2665 от 21.08.2014 № 21 образована Единая комиссия по размещению заказов в составе 5 человек. Согласно протоколам от 14.08.2014, от 22.08.2014, от 08.09.2014 на заседаниях конкурсной комиссии присутствовали 4 члена комиссии, что соответствует требованиям Правил.

Доводы заявителя об указании в конкурсной документации неверного счета для внесения задатка Комиссией отклоняются, поскольку допущенная организатором конкурса техническая ошибка не повлияла на результат этих торгов, ни одному из претендентов не отказано в допуске к участию в конкурсе по причине ненадлежащего перечисления задатка.

Доводы Общества о том, что организатор конкурса в нарушение части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не уведомил лиц, подавших заявки на участие в конкурсе о факте поступления жалобы ООО «Стройсистемасервис» от 17.09.2014, в данном случае не свидетельствует о нарушении именно процедуры торгов.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае,

если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройсистемасервис» на действия войсковой части 2665 Восточного регионального командования внутренних войск МВД РФ при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по ул. Лазо г. Хабаровска (извещение № 100614/5909265/01) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.