

Решение № 03-08/91-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области

08 ноября 2018 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 21.05.2018 № 197, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и поступившим (вх. № 9180 от 22.10.2018) обращением ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – ООО «РССА»), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

«.....»;

«.....»;

«.....»,

в отсутствие представителей ООО «РССА» и Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области (далее - заказчик), надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте проведения внеплановой проверки,

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения заказчиком требований Федерального закона контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000014) (далее – электронный аукцион).

Рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия

У С Т А Н О В И Л А:

24.09.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0152300005618000014 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 584521,72 руб.

02.10.2018 размещен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, согласно которому заявка с идентификационным номером 103847249 признана соответствующей требованиям документации об электронном

аукционе.

15.10.2018 заключен контракт с ООО «ИРБИС».

1. В обращении заявителя указано следующее: «Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона отсутствует проектная документация.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

При этом Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона Заказчиком размещены только локально-сметные расчеты при этом отсутствует проектная документация, техническое задание, что для работ по капитальному ремонту недопустимо

Кроме того отмечаем, что аналогичные нарушения были допущены Заказчиком по закупкам № 0152300005618000006 – 0152300005618000010, 0152300005618000013, 0152300005618000014».

Согласно части 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с [частью 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации

подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Согласно [части 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт объекта капитального строительства**, в том числе **в соответствии с проектной документацией**.

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и **определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения** для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, **если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства**.

В силу части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации **в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства**.

Комиссией установлено, что в приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе, в том числе указано следующее:

«4. Характеристики выполняемых работ и используемых материалов:

Ведомость объема работ

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Обоснование
1	2	3	4	5
Раздел 1. Монтажные работы				
1	Приборы ПС приемно-контрольные, пусковые: концентратор - блок базовый на 20 лучей	шт.	1	ТЕРм10-08-001-02
2	Приборы ПС на: С-2000КПБ	1 шт.	1	ТЕРм10-08-001-05
3	Отдельно устанавливаемый: усилитель дуплексный или абонентский	1 шт.	1	ТЕРм10-02-016-07
4	Устройство ультразвуковое: блок питания и контроля	1 шт.	1	ТЕРм10-08-003-03
5	Извещатель ПС автоматический: дымовой, фотоэлектрический, радиоизотопный, световой в нормальном исполнении	1 шт.	48	ТЕРм10-08-002-02
6	Устройство оптико-(фото)электрическое: комплект преобразователей (излучатель, фотоприемник)	1 компл.	12	ТЕРм10-08-003-07
7	Извещатель ПС автоматический: тепловой электро-контактный, магнитоcontactный в нормальном исполнении	1 шт.	6	ТЕРм10-08-002-01

8	Звонок (ВСУ)	1 шт.	28	ТЕРМ10-04-066-05
9	Световые настенные указатели "Молния-12"	100 шт.	0,16	ТЕРМ08-03-593-10
10	Короба пластмассовые: шириной до 40 мм	100 м	0,8	ТЕРМ08-02-390-01
28	Короба пластмассовые: шириной до 40 мм	100 м	0,2	ТЕРМ08-02-390-01
11	Короба пластмассовые: шириной до 63 мм	100 м	0,2	ТЕРМ08-02-390-02
12	Провод в коробах, сечением: до 6 мм ²	100 м	2,4	ТЕРМ08-02-399-01
13	Провод двух- и трехжильный с разделительным основанием по стенам и потолкам, прокладываемый по основаниям: бетонным и металлическим	100 м	9,8	ТЕРМ10-08-005-03
29	Провод, количество проводов в резинокбитутовой трубке: до 2, сечение провода до 6 мм ²	100 м трубок	5	ТЕРМ08-02-413-01
30	Светильник отдельно устанавливаемый: на штырях с количеством ламп в светильнике 1	100 шт.	0,01	ТЕРМ08-03-594-01
31	Прибор или аппарат	1 шт.	2	ТЕРМ08-03-575-01

Раздел 2. Оборудование и материалы

14	Прибор ПКОП Сигнал 20М(Управление) (или эквивалент) <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	1	Прайс-лист ООО Арсенал
15	Моноблок Соната К-120М (или эквивалент) <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	1	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
16	Контрольно-пусковой блок С 2000-КПБ <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	1	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
17	Скат 1200ИТ исполнение 5 (или эквивалент) <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	1	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
18	АКБ Optimus 12В,7,0 А/ч (или эквивалент) <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	2	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
32	Аккумулятор 12А/ч <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	2	Прайс-лист ООО Арсенал
33	Извещатель пожарный дымовой ИП 212-189 <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	48	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
34	Извещатель пожарный пламени ИПДЛ <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	12	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
35	ИПР-55 <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	6	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
36	Лампа аварийного освещения <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	1	549-6001-01091
37	Табло световое Молния -12 "Выход" (или эквивалент) <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	13	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
38	Табло световое Молния -12 "Стрелка" (или эквивалент) <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	1	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
39	Световое Молния -2--12 "Выход" (или эквивалент) <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	2	500-9016-06015
40	Коробка коммукационная УК-2П <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	48	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
41	Соната Т100-5/3 (или эквивалент) <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	28	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь

42	Устройство шлейфовое контрольное УШК-1 <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	22	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
43	КПСнг(А)FRHF 1x2x0,5 Огнестойкий кабель <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	м	880	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
44	КПСнг(А)FRHF 1x2x0,75 Огнестойкий кабель <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	м	840	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
20	Кабель ВВГнг 2X1,5 <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	1000м	0,03	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
47	Каналы кабельные ПВХ 25x16мм <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	м	80	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
48	Короб электрический 40x25мм <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	м	20	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
49	Короб электрический 16x16мм <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	м	20	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
50	Труба гофрированная 20мм <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	м	500	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь
51	Автомат I"R47-29 1P 16А <i>Прокладка и монтаж сетей связи</i>	шт	2	Прайс-лист ООО ТД Деан Сибирь

Раздел 3. Пусконаладочные работы

19	Автоматизированная система управления II категории технической сложности с количеством каналов (Кобщ): 20	1 система	1	ТЕРп02-01-002-05
----	---	-----------	---	------------------

Техническое задание однозначно свидетельствует о том, что при проведении ремонтных работ не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, доказательств обратного заявителем не представлено.

При этом Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Документы, размещенные при осуществлении указанной закупки, свидетельствуют о том, что в нарушение данной нормы наименование объекта закупки «Капитальный ремонт центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток» не соответствует его описанию.

2. Пункт 12 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе регламентирует, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями **частей 8 - 25 статьи 95** настоящего Федерального закона.

Комиссией установлено, что пункт 31 документации об электронном аукционе «Информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8-26 статьи 95 Федерального закона», а также пункт 10.1.1. проекта муниципального контракта указаны (Приложение № 3 к документации об электронном аукционе) без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Часть 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе утратила силу с 01.07.2018.

3. Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, **требования к обеспечению исполнения контракта.**

В силу пункта 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе банковская гарантия должна быть безотзывной и **должна содержать, в том числе установленный Правительством Российской Федерации перечень документов,** предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий»)» (далее – Постановление № 1005) определено, что бенефициар одновременно с требованием по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, направляет гаранту следующие документы:

а) расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;

б) платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

в) документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

г) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

В нарушение требований пункта 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 в подпункте 7 пункта 26 документации об электронном аукционе «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления такого обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта» не указан документ, предусмотренный подпунктом «в» пункта 2 Перечня.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000014) нарушение части 3 статьи 7, пункта 7 части 2 статьи 45, пункта 12 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005.

2. Не выдавать предписание в связи с заключением муниципального контракта от 15.10.2018 № 2018.484419.

3. По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы электронного аукциона должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»

«.....»