

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗОБНОВЛЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №А-22/14-15

"16" сентября 2015г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

ВРИО председателя комиссии:

<...> временно исполняющий обязанности заместителя
руководителя – заместитель начальника отдела
взаимодействия с государственными органами,
аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

<...> ведущий специалист-эксперт отдела
взаимодействия с государственными
органами, аналитической работы и рекламы;

<...> главный специалист-эксперт естественных монополий
и финансовых рынков;

рассмотрев дело №А-22/14-15 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Федеральный закон "О защите конкуренции") в отношении ООО «Звезда»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Башкортостанское УФАС России) рассмотрена заявка ЗАО «Вектор-Бест-Агидель» о нарушении со стороны ООО «Звезда» (142530, РФ, Московская область, г. Электрогорск, ул. Буденного, д.1) антимонопольного законодательства, выразившегося в предоставлении информации, носящей ложный, неточный характер, вводящей в заблуждение в отношении характеристик предлагаемого к поставке товара.

Согласно поступившего заявления, 6.12.2014 Государственный комитет Республики Башкортостан по размещению государственных заказов (уполномоченный орган) объявил о проведении открытого аукциона в электронной форме (Номер извещения: 0101200008114007241) на право заключения государственного контракта на поставку диагностические тест-системы для проведения исследований совместного выявления и подтверждения наличия антител/антигена к ВИЧ 1,2 (метод иммуноферментного анализа, иммунного блоттинга). Заказчиком выступило — Государственное казенное учреждение Управление материально-технического обеспечения Министерства здравоохранения Республики Башкортостан. Начальная (максимальная) цена контракта - 8 403 499,80 рублей.

Заявки на участие в соответствующем аукционе были поданы следующими компаниями:

Закрытое акционерное общество «Вектор-Бест-Агидель»;

Общество с ограниченной ответственностью «Звезда»;

Общество с ограниченной ответственностью «СпутникЛаб».

Все перечисленные выше юридические лица осуществляют деятельность по продаже, в том числе медицинских изделий на территории Таможенного союза Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (то есть находятся в конкурентных отношениях).

По результатам рассмотрения поданных в рамках аукциона (Номер извещения: 0101200008114007241) заявок, в соответствии с Протоколом подведения итогов от 26.01.2015, к участию в аукционе были допущены все хозяйствующие субъекты, подававшие свои заявки.

При этом, лучшее ценовое предложение поступило от компании ООО «Звезда» (8 234 987 руб.).

В качестве организации, чье предложение о цене контракта содержит лучшие условия по цене следующее после предложенных победителем, в проведение аукциона стала фирма ЗАО «Вектор-Бест-Агидель» (8 277 005 руб.).

Третье ценовое предложение поступило от ООО «СпутникЛаб» (8 361 482 руб. 30 коп.). Вместе с тем, к заявителю поступила информация о том, что компания ООО «Звезда» (признанная победителем торгов) в рамках проведенного аукциона предложило к поставке продукцию, реальные потребительские свойства которой не соответствуют запрошенным в аукционной документации (в том числе в Разделе 2 - Техническое задание). Данное предположение подтверждается анализом аналогичных контрактов, заключенных ООО «Звезда» (информация о контракте № 0130200000314000345, № 0160200005714000457 и др. на сайте zakupki.gov.ru). Сравнительная таблица по требованиям, запрошенным в аукционной документации, и реальным характеристикам продукции, предположительно предложенной ООО «Звезда», приводится в Приложение № 1 к заявлению. Реальные характеристики «предложенной» победителем продукции подтверждается имеющимися в наличии и утвержденными инструкциями о ее применении. Соответственно, при проведении аукциона, компания ООО «Звезда», вероятнее всего, для того, чтобы ее заявка была принята к рассмотрению просто скопировала требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, содержащиеся в аукционной документации, и «отнесла» их к предлагаемой продукции. При этом, ООО «Звезда» фактически предоставила недостоверные сведения о предлагаемой продукции, «подогнав» их под запрашиваемые Заказчиком (с целью получить необоснованное конкурентное преимущество перед другими участниками размещения заказа).

В противном случае (если бы участником были предоставлены достоверные сведения) Заказчик, руководствуясь ст. 66, 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вынужден был отклонить

соответствующую заявку ООО «Звезда».

Конкурентное преимущество перед иными участниками заказа ООО «Звезда» получило, поскольку фактически «приписало» своей продукции несуществующие свойства (требуемые в аукционной документации).

Подобные действия являются ничем иным, как проявлением недобросовестной конкуренции по отношению к другим участникам размещения заказа. Заявитель полагает, что соответствующее искажение характеристик предложенного товара со стороны ООО «Звезда» было умышленным, поскольку данная компания (как профессиональный участник рынка) просто не могло не ознакомиться с действительными характеристиками предложенной ей продукции.

В ч. 1 ст. 14 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» содержится прямой запрет на недобросовестную конкуренцию путем предоставления (указания) недостоверных сведений относительно характеристик предлагаемых товаров».

Действия ООО «Звезда» имеют признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона "О защите конкуренции", в соответствии с которой БТне допускается недобросовестная конкуренция, а именно:

- введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

31.03.2015 представителем ООО «Звезда» заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами дела. Ходатайство удовлетворено.

02.04.2015 ООО «Звезда» заявило ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с изучением копий материалов дела, представлением пояснений и запрашиваемой информации. Ходатайство удовлетворено.

13.04.15 ЗАО «Вектор-Бест-Агидель» заявило ходатайство об отзыве жалобы и прекращении рассмотрения дела в связи с утратой интереса в рассмотрении дела. По исчерпывающему перечню оснований прекращения рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства указанных в ст. 48 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" ходатайство удовлетворению не подлежит.

20.04.2015 директор ЗАО «Вектор-Бест-Агидель» <...> уточнила позицию по делу, предоставила (вх. 5271 от 20.04.2015) сравнительный анализ расхождения технического задания и инструкции производителя.

13.05.2015 ООО «Звезда» заявило ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с изучением копий материалов дела, представлением пояснений и запрашиваемой информации. Ходатайство удовлетворено.

09.06.2015 представитель ООО «Звезда» <...>уточнила позицию по рассматриваемому делу, предоставила Акт экспертизы по результатам поставки товара ГБУЗ "Республиканский центр по борьбе и профилактике со СПИДом и инфекционными заболеваниями".

На отложенное рассмотрение 13.07.2015 из ГБУЗ "Республиканский центр по борьбе и профилактике со СПИДом и инфекционными заболеваниями" поступил ответ на запрос, согласно ответу (вх.8936 от 01.07.15) «ГКУ Управление материально-технического обеспечения Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (далее по тексту - Заказчик) заключило Государственный контракт №0101200008114007241 (далее по тексту — Контракт) с ООО «Звезда» (далее по тексту - Поставщик). Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями (далее по тексту - Получатель) по существу рассматриваемых вопросов поясняет следующее.

03 марта 2015г. Поставщик предпринял попытку поставки и представил Получателю товар и документы (в том числе регистрационные удостоверения) согласно условиям контракта и позициям технического задания №3, №4. В соответствии с пп. 3.12-3.15 контракта, письмом Заказчика от 18.02.2015г. №633 (копия прилагается), Получателем проведена экспертиза товара, представленного к поставке, по факту которой был составлен и подписан акт по результатам поставки товара (копия прилагается). Согласно пп. 1.1., 3.14., 3.15. контракта в случае обнаружения несоответствия наименования, качества, в том числе технических характеристик, а также несоответствия количества, комплектности поступившего товара, тары или упаковки требованиям настоящего контракта, приостанавливается дальнейшая приемка товара. В ходе проведения экспертизы было установлено, что Поставщик не поставил товар и не представил документы по позициям технического задания №1, №2, №5. Кроме того, на момент поставки у Получателя имелось заключение Заказчика по результатам экспертизы от 27.02.15г. (копия прилагается), в котором указано несоответствие поставляемого товара требованиям государственного контракта по позиции №2. По позициям №3, №4 Получателем установлено соответствие функциональным и техническим характеристикам требованиям технического задания и условиям контракта.

Закупка диагностических тест-систем для проведения исследований совместного выявления и подтверждения наличия антител/антигена к ВИЧ 1,2 (метод иммуноферментного анализа, иммунного блоттинга) предназначена для скрининговых и верификационных исследований диагностики ВИЧ-инфекции при проведении исследований у доноров и населения Республики Башкортостан в клинико-диагностических лабораториях диагностики ВИЧ-инфекции ЛПУ Минздрава РБ, в большинстве которых имеются автоматические анализаторы для постановки иммуноферментного анализа. В КДЛ ГБУЗ РЦПБ со СПИДом и ИЗ для подтверждения результатов ИФА в соответствии с п. 4.4.2 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.5.2826-10, методом иммунного блоттинга, установлен и используется автоматический анализатор TECAN Profi Blot 48. Соответственно по позициям №1 и №4 наличие автоматической постановки является значимым.»

В материалах дела имеется решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу №А07-8388/2015 об удовлетворении исковых требований Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан к Государственному казенному учреждению Управление материально-технического обеспечения Министерства здравоохранения Республики Башкортостан и Обществу с ограниченной ответственностью «Звезда»:

о признании недействительными результатов торгов по размещению государственного заказа в форме открытого аукциона в электронной форме (номер извещения 0101200008114007241) на право заключения государственного контракта на поставку диагностических тест-систем для проведения исследований совместного выявления и подтверждения наличия антител/антигена к ВИЧ 1,2 (метод иммуноферментного анализа, иммунного блоттинга), выраженные в Протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0101200008114007241 от 26.01.2015г.;

о признании недействительным государственного контракта № 0101200008114007241 на поставку диагностических тест-систем для проведения исследований совместного выявления и подтверждения наличия антител/антигена к ВИЧ 1,2 (метод иммуноферментного анализа, иммунного блоттинга) от 17.02.2015г.

09.07.2015 ООО «Звезда» заявило ходатайство об отложении рассмотрения дела 13.07.2015 в связи с подготовкой запрашиваемых документов. Ходатайство удовлетворено. Рассмотрение дела было отложено.

16.07.2015 ЗАО "Вектор-Бест-Агидель" подана апелляционная жалоба, на решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу №А07-8388/2015 в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд Российской Федерации через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

20.07.2015 ООО «Звезда» представила запрашиваемые определением документы (Определение об отложении рассмотрения дела №А-22/14-15 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.06.2015), а именно: приказ о вступлении в должность, Свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения, Устав ООО «Звезда» (Вх. 9923 от 20.07.2015).

31.07.2015 представитель ООО «Звезда» озвучила позицию по рассматриваемому делу. Представила документацию об электронном аукционе и извещение о проведение электронного аукциона (Вх.10663 от 31.07.2015).

В целях объективного рассмотрения материалов дела, для полного и всестороннего выяснения всех обстоятельств дела Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства приостанавливает рассмотрение дела №А-22/14-15 до принятия решения Восемнадцатым арбитражным апелляционным судом Российской Федерации по жалобе ЗАО "Вектор-Бест-Агидель".

В связи с вступлением постановления Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда Российской Федерации в законную силу, оснований для дальнейшего приостановления производства по делу отсутствуют.

В соответствии с частями 3, 4, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1.Рассмотрение дела №А-22/14-15 возобновить.

2. Назначить рассмотрение дела №А-22/14-15 на "08" октября 2015 года в 10 часов 00 минут по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, 95, ком. 523.

3. ООО «Звезда» представить в срок до "08" октября 2015 в адрес Башкортостанского УФАС России: письменные пояснения по рассматриваемому вопросу, иные необходимые для рассмотрения дела документы и материалы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

4. ЗАО «Вектор-Бест-Агидель» представить в срок до "08" октября 2015 в адрес Башкортостанского УФАС России: письменные пояснения по рассматриваемому вопросу, иные необходимые для рассмотрения дела документы и материалы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

Документы должны быть подписаны лицом, имеющим право на осуществление деятельности от имени хозяйствующего субъекта без доверенности, либо лицом, специально уполномоченным на подписание документов на основании доверенности.

С материалами дела можно ознакомиться в управлении Федеральной антимонопольной службе по Республике Башкортостан, контактные телефоны 272-35-29, 273-27-10.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.

Явка лица, в отношении которого возбуждено дело: ООО «Звезда» (142530, РФ, Московская область, г. Электрогорск, ул. Буденного, д.1) или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

ВРИО Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>