

РЕШЕНИЕ

по делу № 203 - ОВ-16

«19» января 2017 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей:

от МУП г. Бийска «Водоканал» - Л<...> (по доверенности); от заявителя Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии - З<...> (по доверенности), Р<...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. № 1615115 от 29.12.2016) на действия заказчика МУП г. Бийска «Водоканал» при проведении открытого конкурса на охрану объектов жизнеобеспечения МУП г. Бийска «Водоканал» извещение № 31604379229, в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

25.11.2016 в сети «Интернет» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по охране объектов жизнеобеспечения МУП г. Бийска «Водоканал» извещение № 31604379229.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что участник закупочной процедуры Бийское городское казачье общество Алтайского отдельного казачьего общества Сибирского войскового казачьего общества (далее – Бийское ГКО АОКО СВКО) не должен быть допущен до участия, в виду несоответствия условиям закупки.

На заседание Комиссии представители заявителя доводы жалобы поддержали.

Представитель МУП г. Бийска «Водоканал» нарушение не признала и пояснила, что в соответствии со ст. 2 Постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 93 «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ», казачьи общества могут быть привлечены помимо прочего к охране объектов обеспечения жизнедеятельности населения.

Согласно Государственному реестру казачьих обществ в РФ по состоянию на 27.12.2016 казаками Бийского ГКО АОКО СВКО в том числе приняты обязательства по охране общественного порядка, охране объектов обеспечения жизнедеятельности населения, охране объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности. В соответствии с требованиями статей 6 и 7 Федерального закона от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» указанные обязательства отражены в уставе Бийского ГКО АОКО СВКО (пп. 5, 6, 7 п. 63) и согласованы с Главным управлением МВД

России по Алтайскому краю, администрацией г. Бийска и МУ МВД «Бийское».

Таким образом, Бийское ГКО АОКО СВКО имеет право на осуществление охраны объектов жизнедеятельности, находящихся в муниципальной собственности.

Кроме того, представленными сведениями Бийского ГКО АОКО СВКО, приложенными в техническом приложении к заявке на участие в конкурсе, общество указывает, что имеет разрешительные документы, кадровые и технические ресурсы для качественного исполнения договорных обязательств, т.е. круглосуточную дежурную часть и группы немедленного реагирования, оснащенные средствами связи, транспортом и спецсредствами.

Выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

25.11.2016 в сети «Интернет» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по охране объектов жизнеобеспечения МУП г. Бийска «Водоканал» извещение № 31604379229.

В соответствии с протоколом от 19.12.2016 по процедуре вскрытия конвертов и определению участников конкурса № 31604379229/01 к участию в закупке были допущены следующие участники: Бийское ГКО АОКО СВКО, Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии.

Согласно итоговому протоколу от 19.12.2016 по процедуре рассмотрения и оценки заявок № 31604379229/02 победителем закупки признано Бийское ГКО АОКО СВКО.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (далее - Федеральный закон № 154-ФЗ) установлено, что казачье общество создается в виде хуторского, станичного, городского, районного (юртового), окружного (отдельского) или войскового казачьего общества, члены которого в установленном порядке принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы. Российское казачество привлекается к несению государственной службы, если члены общества приняли на себя данное обязательство, а данное общество включено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 5 Федерального закона № 154-ФЗ Российское казачество осуществляет иную деятельность на основе договоров (соглашений) казачьих обществ с федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом «в» ст. 2 Постановления Правительства РФ от 26.02.2010 N 93 (ред. от 07.10.2015) «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ» установлено, что члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ привлекаются федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами к иным видам службы, в том числе в сфере охраны объектов обеспечения жизнедеятельности населения.

Таким образом, действующим законодательством установлено, что охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения может быть осуществлена членами казачьих обществ в том случае, если они несут обязательства по несению государственной или иной службы.

Заказчиком открытого конкурса на оказание услуг по охране объектов жизнедеятельности является МУП г. Бийска «Водоканал», которое не относится к федеральным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления или органам исполнительной власти субъекта РФ.

Таким образом, Бийское городское казачье общество Алтайского отдельного казачьего общества Сибирского войскового казачьего общества неправомерно допущено к участию в торгах.

Комиссией УФАС по АК установлено, что между МУП г. Бийска «Водоканал» и Бийским городским казачьим обществом Алтайского отдельного казачьего общества Сибирского войскового казачьего общества 30.12.2016 заключен договор № 30-12/2016 на охрану объектов жизнедеятельности, в связи с чем, выдавать предписание нецелесообразно.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>