

РЕШЕНИЕ

Дата оглашения решения: 07 октября 2015 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 09 октября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

ООО «Гранд Партнер» (далее – Заявитель, Общество): <...>,

Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново (далее - Заказчик): <...>,

Администрации города Иваново (далее – Уполномоченный орган): <...>,

УСТАНОВИЛА:

30.09.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Гранд Партнер» на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново при проведении электронного аукциона на выполнение полного комплекса работ по установке газового оборудования (извещение № 0133300001715000726).

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчик принял решение об отказе от заключения контракта с Обществом на основании ч. 13 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Однако Общество полагает, что ООО «Гранд Партнер» были соблюдены все требования, установленные ст. 70 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о незаконности принятого Заказчиком решения об отказе заключения с ним контракта.

Из письменных пояснений Заказчика, а также из пояснений представителей Заказчика, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, следует, что Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново не согласно с доводами жалобы. Обеспечение исполнения контракта, представленное Обществом, не поступило на счет Заказчика в день подписания контракта ООО «Гранд Партнер», в связи с чем, Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново и было принято решение об отказе от заключения контракта с Обществом. Кроме того, в документации об электронном аукционе было установлено, что подрядчик обязан, в том числе соответствовать требованиям, предъявляемым к специализированным

организациям постановлением Правительства РФ № 410 от 14.05.2013 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее – Постановление). Непредставление ООО «Гранд Партнер» подтверждения своего соответствия требованиям Постановления сделало невозможным исполнение требований ч. 10 ст. 70 Закона о контрактной системе, и Общество было признано уклонившимся от заключения контракта.

Заседание Комиссии Ивановского УФАС России по рассмотрению настоящей жалобы было назначено на 06.10.2015 на 16 часов 30 минут. Однако в связи с тем, что представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России не смогли подтвердить, что обеспечение исполнения контракта, представленное Обществом, не поступило на счет Заказчика, Комиссия Ивановского УФАС России отложила рассмотрение указанной жалобы до 13 часов 00 минут 07.10.2015.

В 13 часов 00 минут 07.10.2015 Комиссия Ивановского УФАС России продолжила свою работу после отложения.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком и Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

27.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт), в соответствии с ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе, было размещено извещение № 0133300001715000726 о проведении электронного аукциона на выполнение полного комплекса работ по установке газового оборудования.

Победителем указанного электронного аукциона 01.09.2015 аукционной комиссией по осуществлению закупок было признано ООО «Гранд Партнер».

Согласно ч. 1 ст. 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения... протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает... без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

На основании указанной нормы закона 03.09.2015 Заказчиком был размещен проект контракта.

Согласно ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе, размещает... протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя

такого аукциона.

11.09.2015 ООО «Гранд Партнер» был размещен протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

В соответствии с ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона... в соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает... доработанный проект контракта либо повторно размещает... проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

14.09.2015 Заказчиком размещен доработанный проект контракта.

На основании ч. 6 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком... документов, предусмотренных ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона размещает... проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе протокол разногласий.

17.09.2015 ООО «Гранд Партнер» размещен проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно ч. 7 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения... проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика...

Однако контракт Заказчиком в срок, установленный Законом о контрактной системе, размещен не был.

Вместе с тем, 22.09.2015 Заказчиком было принято решение об отказе от заключения контракта с ООО «Гранд Партнер». В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе Общество было признано уклонившимся от заключения контракта, в связи с тем, что победитель электронного аукциона не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Комиссия Ивановского УФАС России считает отказ Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова от заключения

контракта с ООО «Гранд Партнер» незаконным ввиду следующего.

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения... протокола, указанного в ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Комиссия Ивановского УФАС России, исследовав документы, представленные Заявителем, Заказчиком и Уполномоченным органом, установила, что ООО «Гранд Партнер» требования ст. 70 Закона о контрактной системе соблюдены, проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, Обществом размещены в установленные Законом о контрактной системе сроки.

Довод Заказчика относительно того, что обеспечение исполнения контракта, представленное Обществом, не поступило на счет Заказчика в день подписания контракта ООО «Гранд Партнер», в связи с чем и было принято решение об отказе от заключения с ним контракта, Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельным.

Согласно представленной Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново выписке от Финансово-казначейского управления Администрации города Иваново по лицевому счету № 019.99.291.0 за 17.09.2015 денежные средства поступили на счет Заказчика 17.09.2015.

Кроме того, в соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации № Д28и-1889 от 30.09.2014 победитель процедуры закупки в обязательном порядке предоставляет заказчику обеспечение исполнения контракта, заключаемого по результатам такой закупки в установленный срок. В случае если на дату окончания срока заключения контракта денежные средства в размере обеспечения исполнения контракта от участника закупки, с которым заключается контракт, не поступили на указанный заказчиком счет, то такой участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта в связи с непредоставлением обеспечения исполнения контракта.

Довод Заказчика относительно непредставления ООО «Гранд Партнер» подтверждения своего соответствия требованиям Постановления, Комиссия Ивановского УФАС России также считает несостоятельным, ввиду того, что документацией о закупке не установлено требований о представлении таких документов. Доказательств, подтверждающих несоответствие Общества требованиям Постановления, Заказчиком также не представлено.

Таким образом, учитывая указанное выше, Заказчиком была нарушена ч. 1 ст. 70 Закона о контрактной системе. Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново незаконно отказалось от заключения контракта

на выполнение полного комплекса работ по установке газового оборудования с ООО «Гранд Партнер».

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гранд Партнер» на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново при проведении электронного аукциона на выполнение полного комплекса работ по установке газового оборудования (извещение № 0133300001715000726) обоснованной.

2. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

3. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

Дата принятия: 07 октября 2015 года

город Иваново

Дата изготовления: 09 октября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Гранд Партнер» на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново при проведении электронного аукциона на выполнение полного комплекса работ по установке газового оборудования (извещение № 0133300001715000726), на основании ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и своего решения от 07 октября 2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново устранить нарушения ч. 1 ст. 70 Закона о контрактной системе, для чего в срок до 16.10.2015:

- отменить протокол отказа от заключения контракта от 22.09.2015;

- в соответствии со ст. 70 Закона о контрактной системе совершить все дальнейшие действия, связанные с процедурой заключения контракта с ООО «Гранд Партнер», предписанные указанной нормой закона.

2. Оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» совершить все необходимые действия, направленные на обеспечение исполнения п. 1 настоящего предписания.

3. Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново о выполнении настоящего предписания сообщить в Ивановское УФАС России в срок до 21.10.2015 с приложением подтверждающих документов.

Подписи членов Комиссии