

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
155

тел. 503-

РЕШЕНИЕ

по делу № Т17/73-223

Резолютивная часть решения оглашена 08.06.2017 года

г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 14.06.2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № Т17/73-223 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Н» на действия ПАО «С», Заказчик, Ответчик) при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по установлению охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства ПАО «С» (Закупка № 57/2017), извещение №31705091067, в присутствии: представителя Ответчика Заявителя, в отсутствии представителя Заявителя, должным образом уведомленного,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 19.05.2017 поступила жалоба ООО «Н» на действия ПАО «С» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по установлению охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства ПАО «С» (Закупка № 57/2017), извещение №31705091067.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация, о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес Ответчика направлено требование о приостановлении вышеуказанного открытого конкурса и об уведомлении лиц, подавших заявки на участие в открытом конкурсе о факте поступления

жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов Заявителя, следует, что отсутствует порядок оценки, взаимосвязь между показателями и порядком присвоения баллов в закупочной документации запроса предложений, что влечет непрозрачность проведения закупки и нарушает Закон о закупках.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Ответчика с доводами жалобы не согласился, пояснив, что участники запроса предложений неоднократно направляли в адрес ПАО «С» запрос о даче разъяснений закупочной документации, на что заказчиком на сайте размещались разъяснения. Также заказчиком в документацию о закупке были трижды внесены изменения, в соответствии с Положением о закупке.

Рассмотрев представленные материалы и письменные пояснения Ответчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, Решением Совета директоров ПАО «С» Протоколом Совета директоров и Председателем Совета директоров утверждено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг Открытым акционерным обществом «С» (далее – Положение о закупке), включая внесение изменений в настоящее Положение о закупке от 01.01.2016 и 19.10.2016. Положение о закупке размещено (опубликовано) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт).

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ПАО «С» и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчиком 05.05.2017 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31705091067 о проведении открытого запроса предложений на выполнение комплекса работ по установлению охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства ПАО «С».

На основании пункта 6.4 установлено, что изменения, вносимые в извещение о закупке, закупочную документацию, являются неотъемлемой частью закупочной документации с момента их утверждения уполномоченным лицом Заказчика.

Извещениями от 17.05.2017, 26.05.2017, 01.06.2017 были внесены изменения в документацию № 57/2017 о проведении запроса предложений.

Сведения о начальной цене договора (без НДС) – 95 374 673,69 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 06.05.2017 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 02.06.2017 г. 17 часов 00 минут (по местному времени)

Дата и время вскрытия конвертов с заявками участников закупки – 05.06.2017 г. в 12 часов 00 минут

Дата оценки, сопоставления и подведения итогов закупки – состоится 07.06.2017 г. в 12 часов 00 минут.

Согласно Документации № 57/2017 о проведении запроса предложений (далее – Документация № 57/2017) предметом закупки является выполнение комплекса работ по установлению охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства ПАО «С».

На основании п. 12, 13 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с [частью 6 статьи 3](#) Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Как следует из приведенных норм [Закона](#) о закупках, в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок, определенные положением о закупке.

Пунктом 8.5.2 Положения определена оценка, сравнение и предварительное ранжирование не отклоненных предложений.

Согласно пункту 8.5.2.4. Положения о закупке, оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в закупочной документации, в соответствии с настоящим Положением. Оценка заявок проводится комиссией по закупке в следующей последовательности:

- определение итогового рейтинга каждой заявки участника закупки. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в закупочной документации, умноженных на их значимость.

- ранжирование заявок:

- номер <...> получает заявка с более высоким рейтингом по каждой заявке, далее порядковые номера выставляются по мере снижения рейтинга;

- при равенстве показателей меньший номер получает заявка, поданная и зарегистрированная раньше.

Пунктом 1.5.1 Документации о закупке определена процедура вскрытия конвертов и рассмотрение заявок на участие в закупке. Пунктом 1.5.2 Документации определена процедура оценки, сравнения и предварительного ранжирования не отклоненных предложений.

Подпунктом 7 пункта 1.5.2 части 1.5 Закупочной документации установлено, что Критерии оценки определены Информационной картой закупки. Подпунктом 8 установлен Порядок оценки предложений.

В подпункте 9.2 Документации определена подробная процедура оценки заявок по критерию «цена контракта», оценка заявок по критерию «качество товаров (выполнения работ, оказания

услуг) и квалификация участника закупки», оценка заявок по критерию «срок поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)», а также процедура переторжки.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в настоящей Документации о закупке, составляет 100 процентов.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке с учетом формул, указанных в Закупочной документации. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в Документации о закупке, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения контракта производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Информационной картой п. 1.5.2 предусмотрена оценка заявок на участие в закупке проводится на основании следующих критериев:

1. Цена контракта. Значимость – 60 %.

2. Качество работ и квалификация участника. Значимость – 40 %.

2.1. опыт выполнения работ, аналогичных работам, являющимся предметом закупки:

- до 1 года – 0 баллов

- свыше 1 года до 2 лет (включительно) – 30 баллов

- свыше 2 лет - 50 баллов;

2.2. наличие кадровых ресурсов, имеющихся у участника закупки для выполнения работ (Количество кадастровых инженеров участника, обладающих действующими квалификационными аттестатами геодезистов:

- от 1 до 5 человек (включительно) – 10 баллов;

- от 6 до 10 человек (включительно) – 25 баллов;

- свыше 10 человек – 50 баллов.

Из вышеперечисленного Комиссия Тюменского УФАС приходит к выводу, что документация № 57/2017 содержит в полном объеме критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Установленные в документации № 57/2017 критерии оценки, их значимость, порядок оценки участников закупки не противоречат нормам Закона о закупках и соответствуют установленным в Положении о закупке.

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В ходе рассмотрения настоящего дела, Комиссия Тюменского УФАС России установила иное нарушение, выразившееся в установлении излишнего требования о предоставлении в составе заявки копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Как следует из пп. 8 п. 1.3.2 ч. 1.3 требований определенных в документации № 57/2017 к содержанию документов, входящих в состав заявки участников, заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (с допуском на выполнение работ, являющихся предметом закупки), (далее - СРО).

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден [Перечень](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

Данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в [статье 48.1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Гр РФ).

Согласно документации № 57/2017 Заказчиком определен предмет закупки - выполнение комплекса работ по установлению охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства ПАО «С». Данный вид работ по классификации ОКП2 относится к коду 71.12.35 - Услуги в области картографии, а по классификатору ОКВЭД – к коду 71.12.4 - Деятельность геодезическая и картографическая, что также отражено заказчиком на сайте при размещении закупки и включении ее в план закупок.

Таким образом, наличие свидетельства СРО необходимо только в отношении работ, связанных с организацией строительства.

Предмет закупки заказчика не относится к строительным работам, а является, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) к услугам в области картографии и геодезии.

Из вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС приходит к выводу, что, Заказчиком установлены в документации неправомерные требования в части предоставления копии свидетельства СРО, что нарушает п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссией Тюменского УФАС установлено, что документация Заказчика не содержит в себе полного перечня видов работ, которые необходимо выполнить подрядчику.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В информационной карте документации № 57/2017 в разделе «Описание товаров (работ, услуг)» указано, что подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению комплекса работ по установлению охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства Заказчика, указанных в п. 1.2 проекта Договора, в сроки, в порядке и на условиях,

предусмотренных проектом Договора, а Заказчик обязуется оплатить выполненные подрядчиком Работы. Общий физический объем:

1. ВЛ-10/0,4 кВ - 587,76 км.
2. КЛ- 10/0,4 кВ - 1294,72 км.
3. ТП/РП – 675 шт. (предельная ориентировочная площадь: РП – 100 кв.м, ТП – 50 кв.м)

Требования к описанию участниками закупки количественных и качественных характеристик работ, являющихся предметом закупки, Документацией не установлены.

В пункте 1.2. проекта договора указано - содержание работ определяется Заданием на выполнение работ, согласно Приложению № 2 к настоящему Договору (далее – «Задание»).

Перечисление видов работ в Задании, которое является приложением к проекту договора, не может быть принято в качестве надлежащего выполнения Заказчиком требований [пункта 3 части 9 статьи 4](#) Закона о закупках, с учетом отсутствия однозначного указания какие конкретно виды работ подрядчик должен будет выполнить при заключении договора.

Комиссия Тюменского УФАС приходит к выводу, что Заказчиком в документации не определены сведения, содержащие в себе полный перечень видов работ, которые необходимо выполнить подрядчику, что может привести к неоднозначности восприятия информации, что нарушает п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

Таким образом, в ходе рассмотрения материалов дела Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что действия Заказчика при проведении закупки нарушают п. 3 ч. 9 ст. 4 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, выразившиеся в установлении излишнего требования о предоставлении в составе заявки копии свидетельства СРО о допуске на определенные виды работ и в не установлении полного перечня видов работ, которые необходимо выполнить подрядчику.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Н» на действия ПАО «С» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по установлению охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства ПАО «С» (Закупка № 57/2017), извещение №31705091067, необоснованной.
2. Признать в действиях ПАО «С» нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ПАО «С» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия

