

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-2041/2019

«29» ноября 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России):

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> - представителя ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 4» (Доверенности от 09.01.2019 б/н);

- <...> - представителя ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 4» (Доверенности от 09.01.2019 б/н);

- <...> - представителя ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 4» (Доверенности от 09.01.2019 б/н);

- <...> представителя ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 4» (Доверенности от 09.01.2019 б/н);

- <...> представителя ООО «Кузбасские ресурсы» (Доверенность № 27 от 28.11.2019);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Кузбасские ресурсы» и материалы жалобы № 042/07/3-2041/2019,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Кузбасские ресурсы» (вх. № 6924 от 21.11.2019) на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская городская клиническая больница №4» (далее - Заказчик; ГАУЗ КО КГКБ № 4) при организации и проведении запроса предложений на строительство лифта, извещение о проведении которого было опубликовано 12.11.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 31908505168 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчик утвердил Документацию, которая содержит противоречие в используемом классе бетона при выполнении работ, а именно: в Техническом задании в разделе 2 Монолитная плита, стены Перечня работ: используется устройство монолитного пояса из бетона класса В15, F75, а в разделе Используемые материалы, Бетон: класс не ниже В25, марка морозостойкости не ниже F100. Также в приложении к договору отсутствует Приложение № 2 «Смета».

Уведомлением от 25.11.2019 № 05/11935 рассмотрение жалобы ООО «Кузбасские ресурсы» было назначено на 29.11.2019 г. на 13 часов 30 минут.

Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

Заявитель на рассмотрение жалобы № 42/07/3-2040/2019 не явился, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителя Заявителя.

29.11.2019 на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представители ООО ГАУЗ КО КГКБ № 4 пояснили, что с доводами заявителя не согласны. Подробно возражения указаны в отзыве на жалобу (вх. 7105 от 28.11.2019).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 42/07/3-2040/2019 и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Решением Наблюдательного совета ООО ГАУЗ КГКБ № 4 № 09 от 19.06.2019 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО ГАУЗ КГКБ № 4 (далее – Положение).

Порядок проведения запроса предложений регулируется разделом 4 Положения.

Главным врачом ГАУЗ КО «КГКБ №4» утверждена Документация о проведении запроса предложений строительства лифта (далее – Документация).

Согласно разделу Перечня работ Технического задания, которое является Приложением № 1 Документации в Общестроительных работах в разделе 2 Монолитная плита, стены: используется устройство фундаментных плит железобетонных плоских (класс бетона не указан); устройство монолитного пояса из бетона класса В15, F75; устройство монолитного сердечника из бетона класса В15, F75.

Согласно разделу Используемые материалы Технического задания, которое является Приложением № 1 Документации в разделе 1 Бетон: класс не ниже В25, марка морозостойкости не ниже F100, марка по водонепроницаемости не менее W4 по ГОСТ 26633-2012; в разделе 2 Бетон: класс не ниже В7,5 по ГОСТ 26633-2012.

В соответствии п. 1 ч. 10 ст. 4 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не

используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Указанный в Документации «ГОСТ 26633-2012. Межгосударственный стандарт. Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» утратил силу с 1 сентября 2016 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 17.03.2016 № 165-ст «ГОСТ 26633-2015. Межгосударственный стандарт. Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» (далее - ГОСТ 26633-2015).

Согласно раздела 4 Технического требования ГОСТ 26633-2015 установлено следующее:

4.1 Требования настоящего стандарта следует соблюдать при разработке проектной и технологической документации на сборные бетонные и железобетонные изделия и монолитные конструкции, разработке новых и пересмотре действующих стандартов и технических условий.

4.2 Бетоны следует изготавливать в соответствии с требованиями настоящего стандарта, а также стандартов и технических условий на изделия и конструкции конкретных видов, утвержденных в установленном порядке.

Дополнительные требования к бетонам, предназначенным для различных областей строительства, и материалам для их приготовления приведены в приложении А.

4.3 Характеристики бетона:

4.3.1 По показателям качества бетоны подразделяют:

- по прочности:

на классы прочности на сжатие: B3,5; B5; B7,5; B10; B12,5; B15; B20; B22,5; B25; B27,5; B30; B35; B40; B45; B50; B55; B60; B70; B80; B90; B100; B110; B120,

на классы прочности на осевое растяжение: Bt0,8; Bt1,2; Bt1,6; Bt2,0; Bt2,4; Bt2,8; Bt3,2; Bt3,6; Bt4,0; Bt4,4; Bt4,8,

на классы прочности на растяжение при изгибе: Btb1,2; Btb1,6; Btb2,0; Btb2,4; Btb2,8; Btb3,2; Btb3,6; Btb4,0; Btb4,4; Btb4,8; Btb5,2; Btb5,6; Btb6,0; Btb6,4; Btb6,8; Btb7,2; Btb7,6; Btb8,0; Btb8,4; Btb8,8; Btb9,2; Btb9,6; Btb10,0;

- по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу: F150, F175, F1100, F1150, F1200, F1300, F1400, F1500, F1600, F1800, F11000;

на классы прочности на растяжение при изгибе: Btb1,2; Btb1,6; Btb2,0; Btb2,4; Btb2,8;

Bтb3,2; Bтb3,6; Bтb4,0; Bтb4,4; Bтb4,8; Bтb5,2; Bтb5,6; Bтb6,0; Bтb6,4; Bтb6,8; Bтb7,2; Bтb7,6; Bтb8,0; Bтb8,4; Bтb8,8; Bтb9,2; Bтb9,6; Bтb10,0;

- по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу: F150, F175, F1100, F1150, F1200, F1300, F1400, F1500, F1600, F1800, F11000;

на марки по второму базовому методу: F2100, F2150, F2200, F2300, F2400, F2500;

- по водонепроницаемости на марки: W2, W4, W6, W8, W10, W12, W14, W16, W18, W20;

- по истираемости при испытании на круге истирания на марки: G1, G2, G3.

4.3.2 Классы бетона по прочности, марки по морозостойкости, водонепроницаемости и истираемости устанавливаются в соответствии с нормами проектирования и указываются в проектной и технологической документации, стандартах и технических условиях на изделия и конструкции.

Комиссия Кемеровского УФАС России, установила, что из Технического задания, которое является Приложением № 1 Документации действительно невозможно определить какой бетон необходим по классу прочности, марки по морозостойкости, водонепроницаемости при выполнении работ по строительству лифта.

Таким образом, довод заявителя о том, что заказчик утвердил Документацию, которая содержит противоречие в используемом классе бетона при выполнении работ, обоснован.

Относительно довода, что в документации Приложение № 2 «Смета» отсутствует, Кемеровское УФАС России считает данный довод необоснованным, по следующим основаниям:

Согласно Документации Проект договора является неотъемлемой частью. К договору имеются следующие Приложения:

- Приложения № 1 «Техническое задание».
- Приложение № 2 «Смета».
- Приложение № 3 «Примерная форма Акта сдачи-приемки работ».

В соответствии с п. 13.4 вышеуказанные Приложения являются неотъемлемыми частями Договора.

Участник должен был вместе заявкой приложить проект договора и неотъемлемые его части: Техническое задание, Смету.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов,

заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Кузбасские ресурсы» на действия заказчика ГАУЗ КГКБ № 4 при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по строительству лифта, обоснованной.
2. Признать заказчика ГАУЗ КГКБ № 4 нарушившим пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать заказчику ГАУЗ КГКБ № 4 предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.