

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления,  
Члены Комиссии: Моисеев С.В. – начальник отдела контроля органов власти,  
Савинкова О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Динжоса А.П. на действия администрации Чернышковского городского поселения Чернышковского муниципального района Волгоградской области при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 126 кв.м., расположенного по адресу: Волгоградская область, Чернышковский район, р.п. Чернышковский, ул. Цимлянская, д. 24, кадастровый номер <...> :33:010001:4337 (лот № 1, извещение № 170918/1556797/01),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 02.11.2018 (вх. № 9865) поступила жалоба ИП Динжоса А.П. (далее – Заявитель) на действия администрации Чернышковского городского поселения Чернышковского муниципального района Волгоградской области (далее – Администрация) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 126 кв.м, расположенного по адресу: Волгоградская обл., Чернышковский район, р.п. Чернышковский, ул. Цимлянская, д. 24, кадастровый номер <...> :33:010001:4337 (лот № 1, извещение № 170918/1556797/01).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 08.11.2018 № 03-8/7625 направлено 08.11.2018 Администрации и Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 13.11.2018 в 15 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 13.11.2018.

На рассмотрении жалобы присутствовала Чурилина Е.С. – представитель ИП Динжоса А.П. по доверенности от 01.11.2018.

Обжалуемые торги – открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка площадью 126 кв.м, расположенного по адресу: Волгоградская область, Чернышковский район, р.п. Чернышковский, ул. Цимлянская, д. 24, кадастровый номер <...> :33:010001:4337 (далее – Аукцион).

Извещение № 170918/1556797/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение) опубликовано 17.09.2018 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – Официальный сайт торгов).

Организатор Аукциона – Администрация.

Обжалуемые действия – размещение на Официальном сайте торгов двух протоколов рассмотрения заявок, содержащих различную информацию относительно количества поступивших заявок на участие в Аукционе и количества претендентов, допущенных к участию в Аукционе; непроведение Администрацией Аукциона в указанный в Извещении день по причине отсутствия кворума аукционной комиссии, а также перенос даты проведения Аукциона; неправомерная отмена Администрацией Аукциона; невозврат участникам Аукциона задатков; размещение Администрацией на Официальном сайте торгов персональных данных (номера расчетных счетов, банковские реквизиты) участников Аукциона.

Как следует из пояснений, представленных Администрацией, Надоршин Р.А. предоставил заявку и прилагаемые документы на адрес электронной почты [m\\_s@i@gr](mailto:m_s@i@gr) с ограничениями по способу подаче документов в электронном виде в извещении указано не было, задаток внесен участником аукциона своевременно, тем самым, правовые основания у аукционной комиссии для отклонения заявки Надоршина Р.А. отсутствовали.

На дату проведения Аукциона 08.10.2018 кворум комиссии отсутствовал в связи с тем, что член комиссии Пруцакова Д.В. 28.09.2018 уволена по собственному желанию, члены комиссии Исаева А.П. и Толстолицкая М.С. на рабочем месте отсутствовали по причине временной нетрудоспособности. При этом, возможность у организатора Аукциона внести изменения в состав аукционной комиссии отсутствовала.

Из пояснений также следует, что действия Администрации об отложении даты проведения Аукциона в связи с отсутствием кворума аукционной комиссии правомерны и направлены на обеспечение прав участников Аукциона. В последующем, после повторного назначения даты проведения аукциона комиссии предоставлены сведения по наличию объекта незавершенного строительства на земельном участке, являющемся предметом Аукциона. В связи с чем, Администрацией принято решение об отмене Аукциона, а также о возврате задатков участникам Аукциона.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с [пунктом 2 статьи 39.6](#) Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 2 настоящей статьи](#).

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен в [статьях 39.11 и 39.12](#) ЗК РФ.

Как следует из материалов дела, Администрацией на Официальном сайте торгов 04.10.2018 в 11:41 размещен протокол от 02.10.2018 рассмотрения заявок на участие в Аукционе, согласно которому на участие в Аукционе подано 3 заявки и 3 претендента признаны участниками Аукциона. Однако, в 17:14 на Официальном сайте торгов повторно размещен протокол от

02.10.2018 рассмотрения заявок на участие в Аукционе, в котором указано, что на участие в Аукционе подано 4 заявки и участниками Аукциона признано 4 претендента.

При этом, согласно журналу приёма заявок на участие в Аукционе подано 4 заявки: Яковенко П.А., Сорокина С.П., ИП Динжкоса А.П., Надоршина Р.А. Заявка Надоршина Р.А. поступила по электронной почте в 15 ч. 35 мин.

Таким образом, фактически на участие в Аукционе поступило 4 заявки, что было отражено в итоговом протоколе от 02.10.2018 рассмотрения заявок на участие в Аукционе. Довод Заявителя необоснован.

2. Согласно Извещению заявки на участие в Аукционе принимаются с 10.09.2018 по 02.10.2018 до 16 ч. 00 мин., по адресу: 404462, Волгоградская обл., р.п. Чернышковский, ул. Советская, д. 82, ежедневно в рабочие дни с 8 ч. 00 мин. до 17 ч. 15 мин. (по пятницам до 17 ч. 00 мин.), перерыв с 12 ч. 00 мин. до 13 ч. 00 мин. (по пятницам с 11 ч. 00 мин. до 13 ч. 00 мин.). Дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе установлена 02 октября 2018 года в 16 ч. 00 мин. Проведение Аукциона назначено на 08.10.2018 в 10 ч. 00 мин.

Согласно протоколу ведения рассмотрения результатов Аукциона от 08.10.2018 членами аукционной комиссии принято решение о переносе даты проведения Аукциона в связи с отсутствием кворума.

Постановлением Администрации от 07.12.2017 № 214 утвержден состав постоянно действующей комиссии по организации и проведению аукционов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной не разграниченной и муниципальной собственности на территории Чернышковского городского поселения Чернышковского муниципального района Волгоградской области (далее – Аукционная комиссия).

Постановлением Администрации от 10.05.2018 № 52, от 30.08.2018 № 106 в состав комиссии внесены изменения. В состав комиссии входят Король Ю.В., Пруцакова Д.В., Исаева А.П., Сивак В.А., Толстолицкая М.С.

Согласно представленным Администрацией документам члены Аукционной комиссии Исаева А.П., Толстолицкая М.С. на рабочем месте отсутствовали по причине временной нетрудоспособности, Пруцакова Д.В. уволилась из Администрации 28.09.2018, на Аукционе присутствовали члены Аукционной комиссии Сивак В.А. и Король Ю.В.

Таким образом, кворум для проведения Аукционной комиссией Аукциона отсутствовал. Указанные Администрацией обстоятельства являются объективными и препятствующими проведению Аукциона в установленную в Извещении дату. Довод Заявителя необоснован.

3. В соответствии с пунктом 24 статьи 39.11 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении аукциона в случае выявления обстоятельств, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи. Извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения. Организатор аукциона в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в проведении аукциона обязан известить участников аукциона об отказе в проведении аукциона и вернуть его участникам

внесенные задатки.

Согласно подпункту 8 пункта 8 статьи 39.11 ЗК РФ земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам или юридическим лицам, за исключением случаев, если на земельном участке расположены сооружения (в том числе сооружения, строительство которых не завершено), размещение которых допускается на основании сервитута, публичного сервитута, или объекты, размещенные в соответствии со статьей 39.36 настоящего Кодекса, а также случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, если в отношении расположенных на нем здания, сооружения, объекта незавершенного строительства принято решение о сносе самовольной постройки либо решение о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями и в сроки, установленные указанными решениями, не выполнены обязанности, предусмотренные частью 11 статьи 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости от 19.10.2018 на земельном участке, являющемся предметом Аукциона, расположен объект незавершенного строительства, принадлежащий на праве собственности Яковенко П.А.

В связи с чем, на основании подпункта 8 пункта 8, пункта 24 статьи 39.11 ЗК РФ распоряжением от 22.10.2018 № 69-р Администрацией отменен Аукцион.

Таким образом, Администрация, установив обстоятельства, указанные в подпункте 8 пункта 8 статьи 39.11 ЗК РФ, правомерно отменила Аукцион. Довод Заявителя необоснован.

4. Согласно пункту 2 распоряжения Администрации от 22.10.2018 № 69-р «Об отмене открытого аукциона (по составу участников и формой подачи предложения годового размера арендной платы) на право заключения договора аренды земельного участка» поручено вернуть задатки на участие в Аукционе.

Таким образом, Администрацией предприняты действия по возврату участникам Аукциона задатков. Довод Заявителя необоснован.

5. Довод Заявителя о размещении на Официальном сайте торгов персональных данных участников Аукциона не может быть рассмотрен в связи с тем, что не относится к действиям, связанным с организацией и проведением торгов, рассматриваемых по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Динжоса А.П. на действия администрации Чернышковского городского поселения Чернышковского муниципального

района Волгоградской области при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 126 кв.м., расположенного по адресу: Волгоградская область, Чернышковский район, р.п. Чернышковский, ул. Цимлянская, д. 24, кадастровый номер <...> :33:010001:4337 (лот № 1, извещение № 170918/1556797/01), необоснованной.