

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-16387/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

07.11.2022

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии,

"....."

членов Комиссии:

"....."

"....."

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ".....", ".....",

рассмотрев жалобы "....." (далее также - Заявитель) на действия "....." (далее также - Заказчик) при проведении конкурсов в электронной форме на право заключения договора на оказание комплексных услуг по мониторингу, техническому обслуживанию и ремонту устройств систем обеспечения безопасности на объектах ММП №3, №7, №1, №4, УФПС г. Москвы (реестровые № 32211761550, № 32211762544, № 32211761391, № 32211761557 далее - Закупки) (далее - Жалобы),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалобы Заявителя отвечают требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалоб, нарушения со стороны Заказчика выражены в неправомерном установлении положений конкурсной документации, а именно:

1. Конкурсная документация не содержит данные о количестве оборудования подлежащего техническому обслуживанию, что в свою очередь не позволяет участнику определить предполагаемый объем работ.
2. Конкурсная документация не содержит конкретных показателей (наименование/марку) оборудования подлежащего техническому обслуживанию, что в свою очередь не позволяет произвести расчеты необходимых ресурсов для выполнения работ, определить необходимое количество специалистов и требования к их профессиональной подготовке.

Заказчик с доводами жалоб не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобах, в возражениях на них и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из материалов дела, Заказчиком 13.10.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) (<https://zakupki.gov.ru>), была размещена информация о проведении Закупки с реестровым № 32211761550.

Наименование закупки: Оказание комплексных услуг по мониторингу, техническому обслуживанию и ремонту устройств систем обеспечения безопасности на объектах ММП № 3 УФПС г. Москвы.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере — 11 194 165

руб. 41 коп.

Дата начала срока подачи заявок: 14.10.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 01.11.2022 00:00 (МСК).

Заказчиком 14.10.2022 на официальном сайте ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>), была размещена информация о проведении Закупки с реестровым № 32211762544.

Наименование закупки: Оказание комплексных услуг по мониторингу, техническому обслуживанию и ремонту устройств систем обеспечения безопасности на объектах ММП № 7 УФПС г. Москвы.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере — 13 038 268 руб. 97 коп.

Дата начала срока подачи заявок: 17.10.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 02.11.2022 00:00 (МСК).

Заказчиком 13.10.2022 на официальном сайте ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>), была размещена информация о проведении Закупки с реестровым № 32211761391.

Наименование закупки: Оказание комплексных услуг по мониторингу, техническому обслуживанию и ремонту устройств систем обеспечения безопасности на объектах ММП № 1 УФПС г. Москвы.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере — 10 651 782 руб. 01 коп.

Дата начала срока подачи заявок: 14.10.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 31.10.2022 00:00 (МСК).

Заказчиком 13.10.2022 на официальном сайте ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>), была размещена информация о проведении Закупки с реестровым № 32211761557.

Наименование закупки: Оказание комплексных услуг по мониторингу, техническому обслуживанию и ремонту устройств систем обеспечения безопасности на объектах ММП № 4 УФПС г. Москвы.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере — 11 411 118 руб. 77 коп.

Дата начала срока подачи заявок: 14.10.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 31.10.2022 00:00 (МСК).

Комиссия отмечает, что по указанным закупочным процедурам Техническое задание содержит идентичные требования (далее также — Техническое задание).

1. В своих жалобах Заявитель отмечает, что конкурсная документация не содержит данные о количестве оборудования подлежащего техническому обслуживанию, что в свою очередь не позволяет участнику определить предполагаемый объем работ.

Комиссия Управления всесторонне исследовав обстоятельства изложенные в жалобах и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав позицию сторон, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 6.5.1 статьи 6.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», утвержденного Советом директоров АО «Почта России» (протокол от 30.09.2022 № 09-2022) (далее – Положение о закупках), в случае невозможности заранее определить объем оказания услуг, Заказчик вправе проводить торги за единицу товаров, работ, услуг.

В данном случае единицей выступает комплексные услуги по одному отделению почтовой связи (ОПС) или объекту.

Перечень типового оборудования технических систем безопасности, подлежащего обслуживанию и текущему ремонту, а также прогнозное количество оборудования, подлежащего внеплановому (аварийному) ремонту, указаны в Приложении № 9 к Техническому заданию.

Согласно разделу 3 Технического задания, основными задачами являются: осуществление постоянного контроля технического состояния и правильность функционирования КСБ; плановое проведение ТО, своевременное проведение ТР КСБ; обеспечение пожарной безопасности; своевременное реагирование ГР на нештатные ситуации; поддержание на объектах Заказчика внутриобъектового и пропускного режима.

Разделом 4 Технического задания установлены требования к сроку и месту оказания услуг.

Начало оказания услуг – с даты подписания Акта первичного обследования систем (Приложение №3 к Техническому заданию) на объекте.

Срок оказания услуг – 6 (шесть) месяцев с даты начала оказания услуг.

Место оказания услуг – перечень объектов приведен в Приложении №2 к Техническому заданию.

В Разделе 5 Технического задания установлены характеристики оказываемых услуг, согласно которым, услуги по мониторингу, техническому обслуживанию и ремонту устройств систем обеспечения безопасности на объектах ММП № 9 УФПС г. Москвы включают в себя:

- контроль за каналом передачи данных на пульт мониторинга с объекта Заказчика;
- ТО КСБ:

а) ТО АПС и СОУЭ;

б) ТО СОТС;

в) ТО СКУД;

г) ТО СОТ.

- текущий ремонт оборудования (согласно Приложению №9 к Техническому заданию);
- внеплановые работы (проверки);
- экстренный выезд ГР по сигналу «Тревога», поступившему из объекта Заказчика на пульт мониторинга, для принятия соответствующих мер реагирования.

В соответствии с графиком проведения ТО КСБ, утвержденным Заказчиком, Исполнитель не реже одного раза в месяц проводит техническое обслуживание КСБ, установленных на объектах, указанных в Приложении № 2 к Техническому заданию.

Согласно пункту 6.2.2. Раздела 6 Технического задания, Исполнитель в течение 36 (тридцати шести) часов с даты заключения Договора совместно с представителями Заказчика должен провести первичное обследование КСБ объектов в соответствии с Приложением № 2 к Техническому заданию, оформить «Акт первичного обследования систем» по каждому объекту (Приложение № 3 к Техническому заданию) и предоставить их Заказчику на согласование в течение 72 (семидесяти двух) часов с даты заключения Договора. Представитель Заказчика подписывает «Акт первичного обследования систем» не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты предоставления Актов Заказчику.

В соответствии с пунктом 6.2.3. Раздела 6 Технического задания, услуги по первичному обследованию состоят из:

- проверки работоспособности КСБ в целом;
- установление наличия дефектов, неисправностей КСБ;
- проверки наличия, отсутствия документации;
- смена паролей в КСБ (при необходимости).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия подчеркивает, что в Технических заданиях имеются условия, согласно которым после заключения договора исполнитель должен провести первичное обследование КСБ объектов в соответствии с Приложением № 2 к Техническому заданию и в последующем исполнитель не реже одного раза в месяц проводит техническое обслуживание КСБ установленных на объектах.

Таким образом, поскольку Заказчику неизвестно, какое конкретное количество оборудования будет подлежать обслуживанию и текущему ремонту, Комиссия приходит к выводу, что в рамках указанных Закупок невозможно более детально конкретизировать объем работ.

При этом как было отмечено Комиссией ранее, прогнозное количество

оборудования, подлежащего внеплановому (аварийному) ремонту, указано в Приложении № 9 к Техническому заданию, а перечень и количество объектов на которых исполнитель должен провести первичное обследование КСБ объектов, установлен в Приложении № 2 к Техническому заданию.

На основании вышеизложенного, доводы Заявителя о том, что в конкурсной документации должен быть указан точный объем работ (количество оборудования, подлежащего замене), отклоняются Комиссией Управления как несостоятельные, поскольку в силу специфики предмета Закупок такой объем невозможно определить на этапе формирования документации.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалоб в указанной части, а в действиях Заказчика не усматривается нарушений действующего законодательства о закупках.

2. По мнению Заявителя, конкурсная документация не содержит подробного перечня и описания применяемого на объекте оборудования, подлежащего обслуживанию и ремонту по каждому из адресов оказания услуг, что вводит участников в заблуждение, и не позволяет произвести расчеты необходимых ресурсов для выполнения работ.

Комиссией Управления установлено следующее.

В разделе 3 Технического задания определено, что основным установленным оборудованием СОТС, АПС и СОУЭ на объектах является оборудование НВП «Болид».

Целью оказания услуг является обеспечение безопасности сотрудников и посетителей объектов Заказчика, сохранности имущества от преступных посягательств, недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций, бесперебойное функционирование КСБ.

Основными задачами являются: осуществление постоянного контроля технического состояния и правильность функционирования КСБ; плановое проведение ТО, своевременное проведение ТР КСБ; обеспечение пожарной безопасности; своевременное реагирование ГР на штатные ситуации; поддержание на объектах Заказчика внутриобъектового и пропускного режима.

Приложением № 1 к Техническому заданию установлен перечень работ по ТО и ТР КСБ, их объем, порядок проведения внеплановых работ (проверок), а также порядок подачи заявок и их исполнения.

В разделе 3 Приложения № 1 к Техническому заданию установлен общий перечень наименований оборудования систем КСБ подлежащих ТО и ТР, который включает в себя:

Система пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией при пожаре:

- ППКОП (Прибор приемно-контрольный);

- Пульт контроля и управления;
- Блок релейный;
- Блок контрольно-пусковой;
- Блок индикации (блок контроля и индикации);
- Источник резервного питания;
- Аккумуляторы;
- Блок разветвительный изолирующий;
- Извещатель адресный дымовой;
- Извещатель адресный тепловой;
- Извещатель дымовой;
- Извещатель тепловой;
- Извещатель дымовой линейный;
- Извещатель пожарный ручной;
- Световое табло «ВЫХОД»;
- Оповещатель акустический.

Система охранной и тревожной сигнализации:

- Пульт контроля и управления
- Блок индикации (блок контроля и индикации);
- Источник питания;
- Аккумуляторы;
- Извещатель охранный акустический;
- Извещатель охранный магнитоконтактный;
- Извещатель охранный вибрационный;
- Извещатель охранный оптикоэлектронный;
- Извещатель охранный ИК;
- Считыватель (ключ) Touch Memory;
- Тревожная кнопка (стационарная, радиокнопка).

Система контроля и управления доступом:

- Контроллер со считывателем;
- Кнопка «Выход»;
- Замок электромагнитный (электромеханический);
- Источник бесперебойного питания;
- Аккумуляторы;
- Блок реле;
- Контроллер;
- Сканер для регистрации;
- Считыватель;
- Коммутатор;
- Сервер базы данных, АРМ;
- Доводчик механический;
- Система контроля и управления доступом, ПО;
- Извещатель охранный магнитоконтактный;
- Домофон;
- Вызывная панель.

Система охранного телевидения (Система видеонаблюдения):

- Видеорегистратор (видеосервер);
- Жесткий диск, HDD;
- Монитор;
- Видеокамеры (уличные, внутренние, поворотные);
- Микрофоны;
- Источник бесперебойного питания (ИБП, РИП и т.п.);
- Аккумуляторы;
- Коммутаторы.

Конкретный перечень оборудования КСБ перечислен в исполнительной документации, хранящейся на объектах.

Приложением № 9 к Техническому заданию установлен прогнозный перечень комплектующих КСБ, подлежащих текущему ремонту, включающий в себя следующие сведения:

№ п/п	Оборудование	Прогнозное количество оборудования
1	ППКОП (Прибор приемно-контрольный)	1
2	Пульт контроля и управления	1
3	Блок релейный	1
4	Блок контрольно-пусковой адресный	1
5	Блок сигнально-пусковой адресный	1
6	Контроллер двухпроводной линии связи	1
7	Блок индикации (блок контроля и индикации)	1
8	Источник резервного питания	1
9	Источник бесперебойного питания (ИБП, РИП и т.п.)	1
10	Аккумуляторы емкостью от 1,2 А/ч до 65 А/ч.	1
11	Блок разветвительный изолирующий	1
12	Преобразователь протокола (интерфейса)	1
13	Адресный расширитель	1
14	Информатор телефонный	1
15	Извещатель адресный дымовой	1
16	Извещатель адресный тепловой	1
17	Извещатель дымовой;	1
18	Извещатель тепловой;	1
19	Извещатель дымовой линейный	1
20	Извещатель пожарный ручной	1
21	Выносное устройство оптической сигнализации	1
22	Световое табло «ВЫХОД»	1
23	Оповещатель акустический	1
24	Оповещатель световой	1
25	Оповещатель свето-звуковой	1
26	Пульт контроля и управления	1
27	Извещатель охранный акустический	1
28	Извещатель охранный звуковой адресный	1
29	Извещатель охранный магнитоконтактный	1
30	Извещатель охранный магнитоконтактный адресный	1
31	Извещатель охранный вибрационный	1
32	Извещатель охранный оптикоэлектронный объемный	1
33	Извещатель охранный оптико-электронный поверхностный	1
34	Извещатель охранный оптико-электронный объемный потолочный	1
35	Извещатель охранный оптикоэлектронный объемный адресный	1
36	Извещатель охранный оптико-электронный поверхностный адресный	1
37	Извещатель охранный оптико-электронный объемный потолочный адресный	1
38	Кнопка тревожная адресная	1
39	Кнопка тревожная аналоговая	1
40	Комплект тревожной сигнализации радиоканальный	1
41	Считыватель (ключ) Touch Memory	1
42	Proxu карта	1

43	Считыватель бесконтактный для прохі-карт	1
44	Брелок радиоканальный	1
45	Контроллер со считывателем	1
46	Кнопка «Выход»	1
47	Контролер доступа	1
48	Устройство разблокировки двери с восстанавливаемой вставкой	1
49	Замок электромагнитный (электромеханический)	1
50	Доводчик	1
51	Контроллер	1
52	Сканер для регистрации	1
53	Считыватель	1
54	Блок защитный сетевой	1
55	Блок защиты коммутационный	1
56	Преобразователь интерфейса	1
57	Сервер базы данных, АРМ	1
58	Доводчик механический	1
59	Домофон	1
60	Вызывная панель	1
61	Шкаф телекоммуникационный	1
62	Видеорегистратор (видеосервер)	1
63	Коммутатор	1
64	Коммутатор с питанием по PoE	1
65	Патч-панель	1
66	IP- видеорегистратор	1
67	Жесткий диск, HDD	1
68	Монитор	1
69	Модуль вентиляторный	1
70	Видеокамера (уличная, внутренняя, поворотная)	1
71	Видеокамера IP (уличная, внутренняя, поворотная)	1
72	Грозозащита	1
73	Микрофон	1
74	Коммутатор	1
75	Мышь компьютерная	1
76	Клавиатура компьютерная	1
77	Блок силовых розеток	1
78	Коробка коммутационная	1

Из пояснений Заказчика следует, что объекты УФПС г. Москвы оснащены комплексными системами безопасности по типовой схеме.

Оказание комплексных услуг по мониторингу, техническому обслуживанию и ремонту устройств систем обеспечения безопасности является непрерывным процессом, поскольку на объектах почтовой связи находятся товарно-материальные ценности, а также денежные средства, принадлежащие Обществу и населению. В связи с этим, одним из критериев является наличие в штате исполнителя необходимого количества персонала с соответствующей квалификацией, а также необходимого количества ПМ.

При соответствии критериям, в части технического и кадрового обеспечения, Исполнитель будет иметь возможность обеспечить подключение всех объектов на ПМ в течении 36 (тридцати шести) часов.

Кроме того, относительно отсутствия четкого описания применяемого на объекте оборудования, подлежащего обслуживанию и ремонту по каждому из адресов оказания услуг Заказчик в обоснование своих действий указал на то, что в соответствии с Разделом 8 Приложения № 1 к Приказу ФГУП «Почта России» от 11.11.2010г. № 464-п «Об утверждении Перечня сведений, составляющих коммерческую тайну и иную конфиденциальную информацию ФГУП «Почта России» и инструкции по обеспечению сохранности сведений, составляющих коммерческую тайну и иную конфиденциальную информацию» сведения в отношении систем охраны Предприятия составляют конфиденциальную информацию Предприятия и разглашению (размещение в открытых информационных ресурсах) не подлежат.

Обнародование в открытых источниках сведений о системах безопасности, установленных на объектах Заказчика, создает существенную угрозу безопасности отделений почтовой связи.

Комиссия Управления отмечает, что неоднозначность действий Заказчика, а равно доводы Заявителя подтверждаются тем, что Заказчиком размещены аналогичные закупки, проводимые в отношении систем охраны предприятия, в составе конкурсной документации которых содержится информация о видах/марках, количестве подлежащего обслуживанию оборудования, такие закупки, как:

- 1) Закупка от 28.10.2022 № 32211802992, наименование закупки: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты на объектах для нужд УФПС Нижегородской области»;
- 2) Закупка от 31.10.2022 № 32211808937, наименование закупки: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем охранного телевидения (видеонаблюдения), систем контроля и управления доступом и технических средств досмотра УФПС г. Москвы»;
- 3) Закупка от 02.11.2022 № 32211816452, наименование закупки: «Оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранного телевидения и системы контроля и управления доступом на объектах почтовой связи УФПС Калужской области»;
- 4) Закупка от 02.11.2022 № 32211814339, наименование закупки: «Оказание услуг по техническому обслуживанию автоматических систем пожарной сигнализации на объектах почтовой связи УФПС Калужской области»;
- 5) Закупка от 31.08.2021 № 32110604120, наименование закупки: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты на объектах для нужд УФПС Нижегородской области».

Комиссия Управления считает необходимым отметить в качестве наглядного примера закупку от 31.08.2021 № 32110604120, согласно положениям документации которой в приложении № 2 к Техническому заданию, состав и количество обслуживаемого оборудования были установлены в следующем виде:

п/п	наименование систем и перечень оборудования	изм.	во
1.	Система автоматической пожарной сигнализации (АПС)	систем	309
2.	Пуль контроля и управления С2000М	шт.	25
3.	Блок контроля и индикации «С2000-БКИ»	шт.	65
4.	Контрольно-пусковой блок С2000-КПБ	шт.	65
5.	Контролёр 2-х проводных линий С2000-КДЛ	шт.	65
6.	Блок сигнально-пусковой	шт.	25
7.	Извещатель пожарный дымовой ИП-212-45	шт.	12256
8.	Извещатель пожарный дымовой адресный ДИП-34А-03	шт.	106
9.	Извещатель пламени «Спектрон-201»	шт.	36
10.	Извещатель тепловой ИП 114-5-А2	шт.	70
11.	Приемно-контрольный прибор («Сигнал», «Гранит»)	шт.	341
12.	Система оповещения и управления эвакуацией при пожаре (СОУЭ)	систем	297
13.	Оповещатель световой «Выход»	шт.	5751
14.	Оповещатель звуковой «Маяк-12 КПМ»	шт.	5751
15.	Оповещатель речевой «Соната-3»	шт.	264
16.	Извещатель пожарный ручной ИПР-3СУ; ИПР513-10	шт.	2850
17.	Извещатель пожарный ручной адресный ИПР 513-3АМ исп.01	шт.	47
18.	Блок речевого оповещения «Соната-К»	шт.	25
19.	Автоматическая установка водяного пожаротушения (АУВПТ)	систем	1
20.	Шкаф контрольно-пусковой ШКП-18	шт	2
	АЦДР.425412.005-02 IP54 ЭТ		
21.	Шкаф контрольно-пусковой ШКП-4	шт.	1
	АЦДР.425412.005 IP54 ЭТ т»		
22.	Установка повышения давления с напорным баком (объемом не менее 120 л) Hydro Solo-S CR 5-10 HQQE GRUNDFOS	шт.	1
23.	Блок индикации и управления «Поток-БКИ» АЦДР. 426469.034 ЭТ»	шт.	1
24.	Насос центробежный с электродвигателем Р-15 кВт NB 65-160/173	шт.	2
25.	Прибор управления пожарный «Поток-3Н»	шт.	1
	АЦДР.425533.003 РЭ		
26.	Насос «Жокей» CR 3-8	шт.	1
27.	Узел управления спринклерный водозаполненный «Прямоточный» с камерой задержки УУ-С 100/1,6В-ВФ.0,4 исп.01	шт.	1
28.	Спринклер розеткой вверх, бронза СВВ-12 (СВОО-РВо 0,47-Р1/2 (темп. Раб. 57 град.)	шт.	210
29.	Затвор дисковый с редуктором-рулём Mashaon BFV-02 I W	шт.	2
30.	Аккумуляторная батарея 12В, 7 А/ч	шт.	500
31.	Автоматическая установка порошкового пожаротушения	систем	2
32.	Извещатель тепловой максимально-дифференциальный взрывозащищённый ИП 101-53-PR БФЮК.425214.001	шт.	12
33.	Извещатель пожарный ручной взрывозащищённый ИП535-27 «ИПР-Ех» БФЮК.425211.001	шт.	4
34.	Оповещатель звуковой взрывозащищённый ЗОВ-3	шт.	2
35.	Прибор приёмно-контрольный управления автоматическими средствами пожаротушения С2000 АСПТ	шт.	2
36.	Радиоповторитель интерфейсов С2000 РПИ	шт.	1
37.	Модуль порошкового пожаротушения «Тунгус-6»	шт.	18

Как было отмечено Комиссией ранее, согласно озвученной на заседании Комиссии Заказчиком позиции, в соответствии с Разделом 8 Приложения № 1 к Приказу ФГУП «Почта России» от 11.11.2010 г. № 464-п «Об утверждении Перечня сведений, составляющих коммерческую тайну и иную конфиденциальную информацию ФГУП «Почта России» и инструкции по обеспечению сохранности сведений, составляющих коммерческую тайну и иную конфиденциальную информацию» сведения в отношении систем охраны Предприятия составляют конфиденциальную информацию Предприятия и разглашению (размещение в открытых информационных ресурсах) не подлежат.

При этом учитывая тот факт, что Заказчиком были проведены подобные закупки связанные с системами охраны предприятия, в составе конкурсной документации которых содержится информация о видах/марках, количестве подлежащего обслуживанию оборудования, Заказчиком не было представлено объективных обоснований и доказательств своей позиции, почему в одних закупках сведения в отношении систем охраны предприятия подлежат размещению в составе конкурсной документации, а в рамках настоящих закупок данные сведения размещению не подлежат.

Кроме того, Комиссия учитывает, что в разделе 3 Технических заданий указано, что основным установленным оборудованием СОТС, АПС и СОУЭ на объектах является оборудование НВП «Болид».

Между тем, как было установлено на заседании Комиссии и не отрицалось Заказчиком, указанное оборудование не является единственным на объектах Заказчика, которое согласно Техническому заданию подлежит комплексному обслуживанию.

При этом в документациях не нашло своего отражения информация, какой процент установленного оборудования на объектах является оборудованием производителя НВП «Болид».

В соответствии с пунктом 4.3.1 статьи 4.3 Положения о закупках, требования к закупаемой продукции и описанию предмета закупки включают требования к безопасности, качеству (качественным характеристикам), техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), а также эксплуатационным характеристикам (при необходимости) ТРУ, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Комиссия отмечает, согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к

размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, отсутствие в документации наименования оборудования, подлежащего техническому обслуживанию и ремонту, без указания товарных знаков, марок, моделей, описания и характеристик данного оборудования, не позволяет определить качественные и технические характеристики оказываемых услуг, а также не позволяет участнику закупки объективно оценить свои силы и имеющиеся возможности, чтобы подать заявку на участие в закупке.

Комиссия отмечает, Заказчик с целью удовлетворения своей потребности в получении качественного оказания комплексных услуг, обязан предпринять все меры, направленные на исключение рисков некачественного и/или не своевременного их оказания. Таким образом, документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в закупке, позволяющие определить потребности заказчика, поскольку указанные в конкурсной документации сведения позволяют участнику рынка, обладающему компетенцией и значительным опытом в соответствующей сфере, определить стоимость и возможность оказания комплекса выполняемых работ с учетом определенной степени предпринимательского риска.

Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участникам закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права может осуществляться произвольно.

Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия решения участия в процедуре.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ и услуг руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем действия Заказчика в настоящем случае упомянутым целям и принципам не соответствовали, поскольку установленный в Технических заданиях перечень комплектующих КСБ, подлежащих текущему ремонту, не позволяет

участникам и потенциальным участникам закупки оценить возможность участия в закупке, проверить соответствие требований Заказчика действующему законодательству, следовательно, нарушает их права и интересы.

Кроме того, отсутствие конкретных марок оборудования в Технических заданиях, влечет невозможность произвести расчеты необходимых ресурсов для выполнения работ, а также правильно и точно оценить свои возможности для того, чтобы в последующем корректно подобрать соответствующие к замене части, детали оборудования и иные комплектующие.

Кроме того, с учетом сложившейся экономической ситуации, в том числе наличие санкционных запретов на поставку ряда продукции, а также необходимости обеспечения сопряжения для надлежащего функционирования систем СОТС, АПС и СОУЭ Заказчика, сведения об оборудовании, подлежащем замене в соответствии с договором, заключаемым по результатам Закупки, является существенным и влияет на возможность формирования предложения участника.

Доказательств обратного Заказчиком не представлено, а Комиссией не установлено.

В результате оценки конкретных, фактических обстоятельств дела, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалоб в указанной части, действия Заказчика ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 и пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Также Комиссия приходит к выводу о необходимости в выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы "....." (ИНН: "....."; ОГРН: ".....") на действия "....." (ИНН: "....."; ОГРН: ".....") при проведении Закупок частично обоснованными.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.