на обращение от 23.05.2018

## Уважаемая «<...>»,

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России), рассмотрев Ваш вопрос от 23.05.2018, сообщает следующее.

Органы внутреннего муниципального финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в силу пункта 3 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе В сфере закупок товаров, работ, УСЛУГ обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контроль системе) осуществляют В сфере контрактной соответствии с Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими ФУНКЦИИ полномочия муниципальных органов.

Практика Челябинского УФАС России основывается на сложившейся судебной практике Арбитражного суда Уральского округа, судов общей юрисдикции, свидетельствующей о том, что заключение и осуществление контрактов в короткий период времени, сторонами которых являются одни и те же лица, которые имеют единый интерес на совершение сделок с одним исполнителем работ (услуг) представляют собой искусственно раздробленную единую сделку и является нарушением законодательства о контрактной системе (например, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 19.12.2017 № Ф09-6806/17 по делу № А76-23420/2016; Постановление Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.04.2018 по делу № 4а-68/2018).

Наиболее распространенными нарушениями заключения контрактов на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществления закупок определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, чрезвычайных ситуаций природного ИНЫХ ИЛИ характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании неотложной медицинской ПОМОЩИ форме, ЯВЛЯЮТСЯ ОТСУТСТВИЕ доказательств возникновения обстоятельств, свидетельствующих о наличии чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера либо о <u>наличии непреодолимой силы</u> (например, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 11.03.2016 № Ф09-7971/15 по делу № А76-11583/2015, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 13.10.2015 № Ф09-3441/15 по делу № А76-30263/2014; Апелляционное определение Свердловского областного суда от 15.03.2017 по делу № 33а-4478/2017).

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 утверждено положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляется Финансирование которых С привлечением средств Российской бюджетов бюджетной системы Федерации, средств юридических Российской ∧иц, созданных Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, ДОΛЯ муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов (далее - Положение).

В силу пункта 1 (1) Положения проверке сметной стоимости подлежит сметная ремонта объектов СТОИМОСТЬ капитального капитального строительства в случае, если такой капитальный ремонт включает: а) замену восстановление всех видов строительных конструкций исключением несущих строительных конструкций) или замену и (или) восстановление всех строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой отдельных элементов, несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов; б) замену и (или) восстановление всех видов систем инженернотехнического обеспечения или всех видов сетей инженерно-технического обеспечения; в) изменение всех параметров линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта.

Согласно пункту 2 Положения проверка сметной стоимости осуществляется в отношении объектов капитального строительства независимо от: а) необходимости получения разрешения на строительство; б) обязательности подготовки проектной документации; в) обязательности государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Подпунктом «а» пункта 3 Положения установлено, что проверка сметной ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ СТОИМОСТИ может одновременно С проведением государственной экспертизы проектной документации И результатов инженерных изысканий в случае, если проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий обязательным, проверка сметной является при ЭТОМ осуществляется после утверждения положительного заключения экспертизы проектной документации.

В соответствии с частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса

Российской Федерации экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, а также в отношении модифицированной проектной документации. Экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, ПОДГОТОВЛЕННЫХ для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, 3**a** исключением проектной ПОДГОТОВЛЕННОЙ документации, для проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», Приказом ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) Челябинское УФАС России не наделено полномочиями по официальному разъяснению положений законодательства о контрактной системе.

Необходимо отметить, ЧТО согласно Положению 0 Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной ПОЛИТИКИ нормативно-правовому И регулированию, TOM архитектуры, числе сфере строительства, В градостроительства.

В связи с изложенным, Челябинское УФАС России полагает, что по вопросам необходимости проведения экспертизы сметной стоимости на капитальный и текущий ремонты, заявителю целесообразно обратиться в Минстрой России. «<...>»