

Решение № 055/07/3-1049/2019

о признании жалобы необоснованной

27.12.2019

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...>– начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сфера» (далее – ООО «Сфера», Заявитель, Общество) на действия акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» (ИНН 5506202219) (далее – АО «ЦКБА», Ответчик, Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку испытательных камер (извещение о проведении закупки № 31908626945 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – запрос котировок, закупка),

в отсутствие Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте заседания Комиссии Омского УФАС России по рассмотрению его жалобы,

при участии представителей АО «ЦКБА» – <...> (доверенность <...>, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность <...>, личность удостоверена

паспортом), <...> (доверенность <...>, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 23.12.2019 № 2312 (вх. от 23.12.2019 № 12924э), который полагает, что АО «ЦКБА» неправомерно признало заявку ООО «Сфера», несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Заявитель указывает, что по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, заявка ООО «Сфера» признана несоответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме (с участием субъектов малого и среднего предпринимательства) №123 от 06 декабря 2019 года на право заключения договора на поставку испытательных камер (далее – Извещение), а именно: отсутствие документа указанного в подпункте е», пункта 15.1 Извещения (декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок).

Между тем, по мнению Заявителя, в содержании заявки (исх. № 1049 от 13.12.2019) указано (продекларировано), что ООО «Сфера» соответствует требованиям, указанным в Извещении.

На основании изложенного, Заявитель просит признать незаконными действия комиссии в части отклонения заявки ООО «Сфера» на участие в запросе котировок, отменить протокол рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме № 860 от 17.12.2019 (далее – Протокол от 17.12.2019), обязать Заказчика повторно провести рассмотрение заявки ООО «Сфера».

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 25.12.2019 № 05-13681 АО «ЦКБА» представлены возражения относительно фактов, изложенных в жалобе ООО «Сфера», а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов (вх. Омского УФАС России от 27.12.2019 № 31137).

На заседании Комиссии 27.12.2019 представители Заказчика с доводами жалобы ООО «Сфера» не согласились и пояснили следующее.

Пунктом 3.2. статьи 21 положения о закупках товаров, работ, услуг акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики», утвержденного решением совета директоров от 02.08.2019г. № 93 (далее – Положение о закупках), предусмотрены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 3.2.1 статьи 21 Положения о закупках в документации о

закупке устанавливаются требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений, предоставление которых предусмотрено документацией о закупке.

Пунктом 15.1 Извещения установлен перечень документов, входящих в содержание заявки на участие в запросе котировок. В подпункте «е» пункта 15.1 Извещения указано на необходимость предоставления в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 17.4 Извещения заявки участников закупки отклоняются, в том числе, в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

При рассмотрении 17.12.2019 заявок на участие в запросе котировок закупочной комиссией АО «ЦКБА» было принято решение об отказе в допуске к дальнейшему участию в запросе котировок заявки ООО «Сфера», как несоответствующей требованиям Извещения, что зафиксировано в Протоколе от 17.12.2019.

Таким образом, представители Ответчика считают, что при рассмотрении заявки ООО «Сфера» на участие в запросе котировок закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с действующим законодательством и обоснованно признала заявку Общества несоответствующей требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

На основании изложенного, представители Ответчика просили признать жалобу ООО «Сфера» необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссией установлено, что 06.12.2019 в единой информационной системе АО «ЦКБА» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку испытательных камер (извещение № 31908626945).

В соответствии с Извещением прием заявок осуществлялся Заказчиком с 06.12.2019 по 06:00 часов 16.12.2019.

Дата рассмотрения котировочных заявок – 17.12.2019.

Дата подведения итогов запроса котировок – 19.12.2019.

Согласно Протоколу от 17.12.2019 на участие в запросе котировок было подано четыре заявки, из которых две отклонены закупочной комиссией, в том числе заявка ООО «Сфера», по причине не соответствия заявки установленным требованиям, а именно: заявка Общества не соответствует

требованиям подпункта «е» пункта 15.1 Извещения.

Победителем запроса котировок признан участник с идентификационным номером 58418, с предложенной ценой исполнения договора 16 345 000 руб.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей Заказчика, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, ГК РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Также в соответствии с пунктом 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

При проведении закупки Заказчик руководствовался Положением о закупках. Статьей 12 Положения о закупках установлены обязательные и дополнительные требования к участникам закупок, которые устанавливаются в документации о закупке, либо извещении (при проведении запроса котировок).

Аналогичные требования к участникам запроса котировок установлены в пункте 11 Извещения.

Пунктом 3.2 статьи 21 Положения о закупках предусмотрено, что в документации о закупке устанавливаются требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений, предоставление которых предусмотрено документацией о закупке.

Согласно пункту 13 статьи 31 Положения о закупках участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе котировок, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Извещением предусмотрен перечень необходимых документов и сведений, которые должна включать котировочная заявка. Так, одним из документов, является *декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок* (подпункт «е» пункта 15.1 Извещения).

Закупочная комиссия Заказчика рассматривает поданные участниками котировочные заявки, на предмет их соответствия требованиям извещения о проведении запроса котировок и составляет протокол в соответствии с требованиями статьи 26 Положения о закупках (пункт 18 статьи 32 Положения о закупках).

Положением о закупках установлены случаи отклонения заявки участника запроса котировок (пункт 19 статьи 31 Положения о закупке).

Аналогичные основания отклонения заявки участника запроса котировок регламентированы в пункте 17.4 Извещения.

Так, подпунктом 1 пункта 17.4 Извещения установлено, что заявка участника закупки отклоняется в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

Комиссией Омского УФАС России установлено, что 13.12.2019 ООО «Сфера» подало заявку на участие в запросе котировок. В целях выполнения требований подпункта 15.1 Извещения в заявке Общества были представлены следующие документы:

- анкета участника запроса котировок;
- информационное письмо об отсутствии у Общества связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика;
- Устав Общества в редакции № 4, утвержденный решением № 1/2019 единственного участника от 18.11.2019;
- документы, подтверждающие полномочия генерального директора ООО «Сфера»;
- выписка из ГРЮЛ от 12.12.2019;
- выписка из реестра СМП от 10.01.2019;
- договор аренды от 01.02.2019 № ТП-218/29;
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- свидетельство о постановке на учет ООО «Сфера» в налоговом органе;
- информационное письмо;
- бухгалтерская финансовая отчетность за 2017, 2018 г.г.

Согласно Протоколу от 17.12.2019 Заказчиком принято решение о несоответствии заявки участников под №№ 20703, 67716 (ООО «Сфера») требованиям, установленным Извещением, а именно: заявка Общества не содержит декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок согласно требованиям подпункта «е» пункта 15.1 Извещения.

Комиссией установлено, что Общество действительно не предоставило в составе заявки на участие в запросе котировок декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в Извещении, а также не представило справку в соответствии с пунктом 15.8 Извещения, объясняющую

причину отсутствия требуемого документа и содержащую заверения Заказчику о соответствии в качестве участника данному требованию.

Ссылка Заявителя на то, что ООО «Сфера» в составе заявки указало (продекларировало) о соответствии требованиям, указанным в Извещении, не может быть принята Комиссией во внимание, поскольку, как в Положении о закупках (пункт 4.12 статьи 24), так и в Извещении (подпункт «е» пункта 15.1) установлен перечень обязательных документов и сведений, входящих в состав заявки участника закупки, одним из которых является декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий АО «ЦКБА» по отклонению заявки ООО «Сфера» на участие в запросе котировок в соответствии с частью 1 пункта 19 статьи 32 главы 8 Положения о закупках – в связи с непредставлением в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сфера» на действия акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» (ИНН 5506202219) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку испытательных камер (извещение о проведении закупки № 31908626945 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 25.12.2019 № 05-13681.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
<...>

Члены Комиссии

<...>

<...
>

<...>

<...>

<...>