

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-8153/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

03.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителя ГУП «МосгорБТИ» - <...>

в отсутствие представителей ООО «Грузчики и Ко» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 23.08.2019);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Грузчики и Ко» (далее также — Общество) от заключения договора с ГУП «МосгорБТИ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГУП «МосгорБТИ» о проведении проверки факта уклонения ООО «Грузчики и Ко» от заключения договора на оказание услуг по перевозке имущества ГБУ МосгорБТИ грузовым автомобильным транспортом по результатам проведения запроса предложений (реестровый № 31907763229) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 12.12.2018.

12.04.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 1 483 455, 00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 29.04.2019 № 31907763229-03 победителем было признано ООО «Грузчики и Ко» с ценовым предложением в размере 1 450 000, 00 руб. с НДС.

В соответствии с пунктом 52.1 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ и на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предложения участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры, осуществляемой в электронном виде.

В течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной торговой площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель электронной процедуры составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов (пункт 52.2 Положения о закупках).

Пунктом 19 Закупочной документации также установлено требование внесения обеспечения исполнения договора в размере 5 % от НМЦД, то есть 74172, 75 руб.

06.05.2019 — Заказчик направил в адрес Общества проект договора.

Таким образом, с учетом положения статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации крайний срок подписания договора и внесения обеспечения его исполнения Обществом — 13.06.2019.

17.05.2019 ООО «Грузчики и Ко» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с неподписанием договора и непредставлением обеспечения исполнения договора.

27.05.2019 Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в

Закупке.

По существу проводимой проверки Обществом были направлены письменные пояснения, из которых следует, что подписание договора было невозможным в силу отсутствия генерального директора в России в период с 28.04.2019 по 14.05.2019 (копии подтверждающих документов приобщены к материалам дела).

Комиссия оценивает доводы Общества как несостоятельные в связи с тем, что реализовав свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Грузчики и Ко», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

Согласно Закупочной документации датой подведения итогов Закупки является 29.04.2019. Указанные сроки соблюдены Заказчиком, следовательно, при подаче заявки ООО «Грузчики и Ко» было осведомлено о планируемых датах заключения договора.

Более того, Комиссия считает необходимым отметить, что внутренние организационные вопросы относятся к компетенции ООО «Грузчики и Ко» и не могут служить оправданием для нарушения обязательств, взятых Обществом при подаче заявки.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Грузчики и Ко» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с

документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла в выводу, что ООО «Грузчики и Ко» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения его исполнения Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Грузчики и Ко» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Грузчики и Ко» (ИНН: 9705113835; ОГРН: 5177746333177; адрес местонахождения: 115093, город Москва, улица Серпуховская Б., дом 32 строение 1, этаж 4 офис 411) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.