

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/05/28-383/2021

«10» июня 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя
Комиссии: <...> заместителя руководителя управления;
- начальника отдела рекламы и
Членов Комиссии: <...>
>- недобросовестной конкуренции,
ведущего специалиста-эксперта отдела
<...> рекламы и
>- недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/28-383/2021, возбужденное в отношении Потребительского кооператива социально - экономических программ «Альянс» (далее – ПК «Альянс», юридический адрес: 652500, г. Ленинск - Кузнецкий, пр. Кирова, д. 46, оф. 1, ОГРН 1194205021614, Дата присвоения ОГРН 24.10.2019, ИНН 4212041430, КПП 421201001) по признакам нарушения частей 1, 14 статьи 28 «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение территориального отдела в г. Ленинске - Кузнецком, г. Полысаево и Ленинск - Кузнецком районе Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области - Кузбассу (исх. от 18.01.2021 № 30/1, вх. от 22.01.2021 № 260) о рассмотрении заявления физических лиц о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе».

В своем заявлении заявители также ссылаются на рекламу, размещенную ПК «Альянс» в газете Мега Экспресс - ИНФО» № 34 (1174) 21-28 августа 2020 на стр. 40.

Кемеровским УФАС России в адрес учредителя газеты «Мега Экспресс- ИНФО» был направлен запрос о предоставлении экземпляров газет, с рекламой, указанной в поступившем заявлении.

В адрес Кемеровского УФАС России представлены экземпляры газет с рекламой следующего содержания:

«Альянс Потребительский кооператив. Принимаем денежные средства от 7 до 12% годовых с возможностью пополнения...Выдаем займы на любые цели...Подробная информация в офисах потребительского кооператива «Альянс»... Стать пайщиком могут дееспособные лица, достигшие возраста 18 лет и разово оплатившие вступительный взнос в размере - 40 руб. (невозвратный) и минимальные паевый взнос в размере - 10 руб. (возвратный). Информация для пайщиков кооператива ОГРН 1194205021614» (газета Мега Экспресс - ИНФО № 34 (1174) 21-28 августа 2020).

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

17.03.2021 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/28-383/2021 в отношении ПК «Альянс» и назначено к рассмотрению на 27.04.2021 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ПК «Альянс» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

27.04.2021 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-383/2021 отложить для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 27.04.2021 рассмотрение дела № 042/05/28-383/2021 было отложено на 10.06.2021 в 11 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ПК «Альянс» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела, корреспонденция направлялась по юридическому адресу ПК «Альянс» согласно выписке из ЕГРЮЛ).

10.06.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-383/2021 в отсутствие представителя ПК «Альянс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение территориального отдела в г. Ленинске - Кузнецком, г. Полысаево и Ленинск - Кузнецком районе Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области - Кузбассу (исх. от 18.01.2021 № 30/1, вх. от 22.01.2021 № 260) о рассмотрении заявления физических лиц о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе».

В своем заявлении заявители также ссылаются на рекламу, размещенную ПК «Альянс» в газете Мега Экспресс - ИНФО» № 34 (1174) 21-28 августа 2020 на стр. 40.

Кемеровским УФАС России в адрес учредителя газеты «Мега Экспресс - ИНФО» был направлен запрос о предоставлении экземпляров газет, с рекламой, указанной в поступившем заявлении.

В адрес Кемеровского УФАС России представлены экземпляры газет с рекламой

следующего содержания:

«Альянс Потребительский кооператив. Принимаем денежные средства от 7 до 12% годовых с возможностью пополнения...Выдаем займы на любые цели...Подробная информация в офисах потребительского кооператива «Альянс»... Стать пайщиком могут дееспособные лица, достигшие возраста 18 лет и разово оплатившие вступительный взнос в размере - 40 руб. (невозвратный) и минимальные паевый взнос в размере - 10 руб. (возвратный). Информация для пайщиков кооператива ОГРН 1194205021614» (газета Мега Экспресс - ИНФО № 34 (1174) 21-28 августа 2020).

Деятельность Потребительских кооперативов (обществ) регулируется Федеральным законом от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 3085-1).

Статьей 1 ФЗ № 3085-1 закреплено понятие «потребительское общество», которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

В соответствии со статьей 5 ФЗ № 3085-1 потребительские общества могут создаваться в виде потребительских кооперативов, которым предоставлены полномочия, в том числе привлекать заемные средства от пайщиков и других лиц.

Для удовлетворения финансовых потребностей членов кооператива создается кредитный потребительский кооператив, которому в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 – ФЗ «О кредитной кооперации» разрешено привлекать денежные средства своих членов на основании договоров передачи личных сбережений.

Таким образом, осуществление деятельности по привлечению денежных средств пайщиков для получения ими финансового дохода противоречит целям деятельности потребительского кооператива, которые предусмотрены ФЗ № 3085-1.

Важно отметить, что какие – либо финансовые операции, характерные для осуществления деятельности потребительского кооператива, у ПК «Альянс» отсутствуют.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - ФЗ «О защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Пунктом 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация,

кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 - «О кредитной кооперации» (далее – ФЗ «О кредитной кооперации») кредитный потребительский кооператив (далее - кредитный кооператив) - добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

Частью 2 статьи 4 ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключаемых между кредитным кооперативом и заемщиком - членом кредитного кооператива (пайщиком). Кредитный кооператив вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов своим членам в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

По состоянию на 12.03.2021 информация о внесении ПК «Альянс» в государственный реестр кооперативов отсутствует.

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование,

для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в спорной рекламе отсутствует организационно-правовая форма лиц(-а) оказывающих(-его), финансовые (-ую) услуги (-у) по выдаче займов.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Поскольку по состоянию на 12.03.2021 информация о внесении ПК «Альянс» в государственный реестр кооперативов отсутствует, реклама ПК Альянс» не должна была распространяться.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частями 1, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ПК «Альянс».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу Потребительского кооператива социально - экономических программ «Альянс» (юридический адрес: 652500, г. Ленинск - Кузнецкий, пр. Кирова, д. 46, оф. 1, ОГРН 1194205021614, Дата присвоения ОГРН 24.10.2019, ИНН 4212041430, КПП 421201001), размещенную в газете Мега Экспресс - ИНФО» № 34 (1174) 21-28 августа 2020 на стр. 40, поскольку в ней нарушены требования частей 1, 14 статьи 28.

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать в связи с устранением нарушения.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «24» июня 2021 года.

Решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 37 ФЗ «О рекламе».