

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3-20-1/19-2020

о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

15 апреля 2020 года

г. Пенза

В соответствии с планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления Пензенской области и должностных лиц органов местного самоуправления Пензенской области на 2019 год, на основании приказа Пензенского УФАС России от 15.11.2019 № 220 была проведена плановая выездная проверка в отношении Администрации Пачелмского района Пензенской области (ИНН 5828003105, ОГРН 1035800800903, Пензенская область, Пачелмский район, р.п. Пачелма, ул. Драгунова, 8) (далее – Администрация).

По результатам проведенной проверки установлено следующее.

Порядок выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Пачелмского района Пензенской области установлен постановлением администрации Пачелмского района Пензенской области от 15.07.2015 № 196 (далее – административный регламент).

Согласно пункту 2.8. административного регламента «в приеме заявления и документов о предоставлении муниципальной услуги отказывается в случае, если:

2.8.1. с заявлением обратилось ненадлежащее лицо;

2.8.2. заявителем представлены не все документы, указанные в пункте 2.7.1. настоящего регламента;

2.8.3. в документах, представленных заявителем, выявлена недостоверная или искаженная информация;

2.8.4. если в заявлении о предоставлении муниципальной услуги не указаны фамилия гражданина (наименование юридического лица) и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ на заявление;

2.8.5. если текст заявления не поддается прочтению;

2.8.6. если в заявлении о предоставлении муниципальной услуги содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи.

Указанный перечень оснований для отказа в приеме документов является исчерпывающим.

Отказ в приеме документов осуществляется устно при личном приеме в день подачи заявления и документов.

Отказ в приеме документов заявителем может быть обжалован главе администрации Пачелмского района или в судебном порядке».

Согласно ч.9 ст. 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Указанное заявление подается заявителем в письменной форме или в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг) и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

К указанному заявлению прилагаются документы, установленные ч. 11 ст. 19 Закона о рекламе.

Решение о выдаче разрешения или об отказе в его выдаче в письменной форме или в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или региональных порталов государственных и муниципальных услуг должно быть направлено органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа заявителю в течение двух месяцев со дня приема от него необходимых документов (ч. 14 ст. 19 Закона о рекламе).

Решение об отказе в выдаче разрешения должно быть мотивировано и принято органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа исключительно по основаниям, предусмотренным ч. 15 ст. 19 Закона о рекламе.

Таким образом, Закон о рекламе предусматривает следующую процедуру выдачи разрешения на установку рекламной конструкции: подача заявления, его рассмотрение органом местного самоуправления и принятие по нему решения (о выдаче или об отказе в выдаче разрешения).

Действующим законодательством не предусмотрено право органа местного самоуправления отказывать заявителю в приеме заявления и документов о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции.

Таким образом, органом местного самоуправления установлен дополнительный, не предусмотренный действующим законодательством, административный барьер для выхода на товарный рынок услуг по распространению наружной рекламы в Пачелмском районе.

При этом, отказ в приеме документов осуществляется устно при личном приеме в день подачи заявления и документов, что приводит к нарушению права хозяйствующих субъектов на обжалование действий органа местного самоуправления по отказу в приеме документов.

Предоставление права органу местного самоуправления отказывать в приеме заявления в форме устного отказа приводит (может привести) к злоупотреблениям со стороны органов местного самоуправления и установлению зависимости деятельности хозяйствующих субъектов от субъективного волеизъявления органа местного самоуправления.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия органов местного самоуправления по отказу в приеме заявления и документов о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции нарушают требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях администрации Пачелмского района Пензенской области, признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию о необходимости прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, и принять меры по устранению причин и условий данного нарушения, для чего в срок **до 18.05.2020:**

- привести положения постановления администрации Пачелмского района Пензенской области от 15.07.2015 № 196 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции», в соответствии с требованиями действующего законодательства.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель управления

<...>