Постановление 038/668/19

о назначении административного наказания

Резолютивная часть оглашена 26 декабря 2019 года г. Иркутск

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Иркутского УФАС России <…> рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №038/04/9.21-2259/2019 и протокол об административном правонарушении №038/349/19 от 26.12.2019 г. в отношении должностного лица – начальника отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т. (паспорт <…>, адрес регистрации: <…>, дата рождения: <…>, место рождения: <…>, ИНН <…>, СНИЛС <…>) , надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении (вручено лично 26.12.2019 г., ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие вх. №19196/19 от 26.12.2019 г.),

УСТАНОВИЛ:

В Иркутское УФАС России 21.01.2019 г. поступили материалы обращения гражданки России У. (вх.№636-ЭП/19), направленные представителем заявителя о совершении должностным лицом ОАО «Иркутская электросетевая компания» административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя по договору №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г..

20.06.2018 г. У. в филиал ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» была подана заявка (вх. рег. №4026) на осуществление технологического присоединения бытовых энергопринимающих устройств, (электролампочки, имеющие между собой электрические связи и иное оборудование) в точке присоединения: вводное устройство (ВУ) или вводное распределительное устройство (ВРУ), расположенные (будут располагаться): Иркутская область, Иркутский район, д. Грановщина, ул. Флерова, 25.

17.07.2018 г. между заявителем и филиалом ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» был заключен договор об осуществлении технологического присоединения №1692/18-ВЭС (далее – Договор №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г.). Приложением к Договору являются Технические условия №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г. (далее – Технические условия).

В приложении к Договору №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г. стороны согласовали

Технические условия для присоединения к электрическим сетям, в которых определили перечень и объем обязательств для каждой из сторон. Срок действия указанных технических условий составляет 2 года с момента заключения Договора (пункт 4 Договора, пункт 12 Технических условий).

Согласно п. 5 Договора №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет шесть месяцев со дня заключения данного договора.

Срок осуществления ОАО «ИЭСК» выполнения мероприятий об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающего устройства по Договору №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г. истек 17.01.2019 г..

Техническими условиями по Договору №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г. предусмотрено, что сетевая организация, в том числе осуществляет строительство ВЛ 10/0,4 кВ и КТП 10/0,4 кВ.

В связи с тем, что на момент окончания срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению (17.01.2019 г.) ОАО «ИЭСК» строительство ВЛ 0,4 кВ до границ земельного участка заявителя не выполнило и у заявителя отсутствует возможность в полном объеме выполнить мероприятия по технологическому присоединению, определенные в п.11 Технических условий, У. с заявлением обратилась в Иркутское УФАС России.

ОАО «ИЭСК» (664033, г. Иркутск ул. Лермонтова,257; ИНН 3812122706; ОГРН 1093850013762; дата регистрации юридического лица 30.06.2009 г.) является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. В соответствии с Уставом основным видом деятельности ОАО «ИЭСК» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения) определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим

присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «ИЭСК» как сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электроэнергии, является субъектом естественной монополии в силу ст.4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995г. №147-ФЗ определяющей, что услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, следовательно, должностные лица ОАО «ИЭСК» обязаны соблюдать установленный порядок подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Согласно пункту 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В подпункте "б" пункта 16 Правил технологического присоединения определены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям. Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для физических лиц, подавших заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, максимальной мощностью до 15 кВт включительно, составляет 6 месяцев при условии, что расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, срок, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является предельным и его исчисление начинается с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

Обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил технологического присоединения, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно п. 6.1 Договора №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г. ОАО «ИЭСК» обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными

лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

Роль сетевой организации и ее должностных лиц при осуществлении возложенных на них обязанностей по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя предполагает активное поведение во взаимодействие как с обратившимся к сетевой организации лицом, так и иными хозяйствующими субъектами, тем самым обеспечивая права такого лица в установленном законодательством порядке и сроки.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с Дополнительным соглашением от 01.11.2018 г. к трудовому договору №46 от 22.05.2007 г. Т. переведен на должность ведущего инженера отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети», следовательно, является должностным лицом в смысле статьи 2.4. КоАП РФ.

В соответствии с п. 1.7. Должностной инструкции 201.018.013-2012 на ведущего инженера отдела капитального строительства, в своей деятельности работник Т. руководствуется «Положением о филиале ОАО «ИЭСК» Восточные электрические сети», организационной структурой ВЭС, утвержденным перечнем руководящих документов электроэнергетической отрасли, обязательным для выполнения филиалами ОАО «ИЭСК», действующим законодательством РФ и Иркутской области, а также руководящими и нормативно-техническими документами, утвержденными в ОАО «ИЭСК», документами, разработанными в филиале ВЭС.

В соответствии с Должностной инструкцией 201.018.013-2012 в обязанности ведущего инженера отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т. входят: рассмотрение текстовой и графической части технических решений; выезд в составе комиссии на предполагаемую трассу ВЛ (площадку ПС) с целью определения наиболее оптимального варианта прохождения (размещения); контроль за получением и передачей ПСД на рассмотрение в службы ВЭС, ИД ОАО «ИЭСК», подрядчику; участие в рассмотрении ПСД в части правильности принятия проектных решений.

В соответствии с п. 7 Должностной инструкции 201.018.013-2012, ведущий инженер отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т. несет ответственность за неисполнение (некачественное или несвоевременное исполнение) трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором, должностной инструкцией, иными нормативными документами.

Из представленных материалов следует, что ответственным за осуществление мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств по Договору №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г., является Т., на момент совершения административного правонарушения, занимавший должность ведущего инженера отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети, согласно Дополнительному соглашению от

01.11.2018 г. к трудовому договору №46 от 22.05.2007 г.

Доказательств, подтверждающих о том, что должностным лицом ОАО «ИЭСК» Т. предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований и условий Договора в предусмотренные законом сроки, в материалах не имеется.

Именно бездействие в части непринятия своевременных и разумных мер по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям привело к нарушению императивных требований, установленных пунктом 16 Правил №861.

Доказательств наличия объективных причин нарушения порядка технологического присоединения должностным лицом – ведущим инженером отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т. не представлено.

Доказательств, свидетельствующих о том, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, должностным лицом ОАО «ИЭСК» Т. в Иркутское УФАС не представлено.

Должностное лицо ОАО «Иркутская электросетевая компания» Т. имел реальную и объективную возможность для соблюдения требований Правил технологического присоединения.

Действия должностного лица - ведущего инженера отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т., выразившиеся в нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя по Договору №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г., нарушают требования Правил технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) нарушение субъектом естественной монополии правил или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие при подключении к инфраструктурным сетям (электрическим сетям).

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, а именно в нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя по договору №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г.

Субъектом правонарушения является должностное лицо – ведущий инженер отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т. (паспорт <…> выдан <…>, код подразделения: <…>, адрес

регистрации: <…>, дата рождения: <…>, место рождения: <…>), действующий на основании трудового договора №46 от 22.05.2007 г. в редакции Дополнительного соглашения от 01.11.2018 г..

Субъективную сторону деяния характеризует вина в форме неосторожности. Должностное лицо ОАО «ИЭСК» Т. будучи уполномоченным должностным лицом должен был обеспечить исполнение требований подп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, однако, не предпринял исчерпывающих мер для этого.

Место совершения административного правонарушения – Иркутская область, Иркутский район, д. Грановщина, ул. Флерова, 25.

Время совершения административного правонарушения – 18.01.2019 г.

По состоянию на 26.12.2019 г. должностное лицо ОАО «Иркутская электросетевая компания» Т. надлежащим образом уведомлен о месте и времени составления протокола об административном правонарушении (уведомление вручено 26.12.2019 г.).

Протокол об административном правонарушении составлен 26.12.2019 г. в присутствии должностного лица ОАО «ИЭСК» Т.

Дело об административном правонарушении рассмотрено 26.12.2019 г. на основании ходатайства лица, привлекаемого к административной ответственности.

Должностное лицо Иркутского УФАС России, рассматривающее дело об административном правонарушении, считает невозможным применить статью 2.9 КоАП РФ, исходя из следующего.

Как следует из правовой позиции, изложенной в пунктах 17, 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004г. №10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судам надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действия должностного лица ОАО «ИЭСК» Т. носят противоправный характер, охватываемый диспозицией ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Совершенное должностным лицом - ведущим инженером отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т. правонарушение не может быть квалифицировано как малозначительное, поскольку оно не может быть признано как не представляющее существенного нарушения охраняемым общественным отношениям.

С учетом изложенного, действия, совершенные должностным лицом ОАО «ИЭСК» Т. образуют событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с данным Кодексом.

Согласно части 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Должностное лицо Иркутского УФАС России, рассматривающее дело №038/04/9.21-2259/2019 об административном правонарушении, считает невозможным применить положения пункта 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ о назначении наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью раздела II КоАП РФ, поскольку штрафная санкция не превышает 50 000 рублей.

В заявлении вх. №19196/19 от 26.12.2019 г. Т. дал пояснения относительно его имущественного и финансового положения и охарактеризовал его как неустойчивое, в связи с наличием финансовых обязательств.

В ходе рассмотрения административного дела в отношении должностного лица – ведущего инженера отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т., в соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ, всесторонне исследованы материалы дела о совершении административного правонарушения.

Формальный состав административного правонарушения, совершенного

должностным лицом ОАО «ИЭСК» – Т., предусмотренного ч.1 ст.9.21 КоАП РФ, не требует установления характера и размера ущерба, причиненного административным правонарушением.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено (ст.4.2 КоАП РФ).

Должностное лицо Иркутского УФАС России, рассматривающее дело об административном правонарушении №038/04/9.21-2259/2019, считает, что вина должностного лица ОАО «ИЭСК» Т. по событию совершенного административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, доказана полностью.

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Иркутского УФАС России <…>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №038/04/9.21-2259/2019 и протокол об административном правонарушении №038/349/19 от 26.12.2019 г. в отношении должностного лица - ведущего инженера отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т., руководствуясь ст.ст. 4.1, 4.5, ч.1 ст.9.21, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – ведущего инженера отдела капитального строительства филиала ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети» Т. (паспорт <…>, код подразделения: <…>, адрес регистрации: <…>, ИНН <…>, СНИЛС <…>) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя по договору №1692/18-ВЭС от 17.07.2018 г., в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 10 000 рублей 00 копеек (десять тысяч рублей ноль копеек).