

РЕШЕНИЕ 054/06/33-1047/2019

03 июня 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
- Дунина А.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- Можейкин М.А. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России: «...» (по доверенности), «...» (по доверенности);

от подателя жалобы – ООО «Дезмир»: не явились, уведомлено надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ООО «Дезмир» на действия заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России при проведении электронного аукциона № 0351100002919000779 на организацию поставки товаров медицинского назначения, начальная (максимальная) цена контракта 4220359,35 рублей, размещен в ЕИС 19.04.2019,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Дезмир» с жалобой на действия заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России при проведении электронного аукциона № 0351100002919000779 на организацию поставки товаров медицинского назначения.

Суть жалобы ООО «Дезмир» заключается в следующем.

В описании объекта закупки аукционной документации указаны требования к дезинфицирующему средству, которое является кожным антисептиком, предназначенным для обработки рук хирургов, операционного поля, локтевых сгибов и т.п. При этом, описание объекта закупки содержит требование о том, что данное средство должно обладать установленным режимом хирургической обработки рук с общим временем обработки не более 60 секунд.

Исследовав рынок дезинфицирующих средств, ООО «Дезмир» пришло к выводу, что из нескольких десятков зарегистрированных средств, являющихся кожными антисептиками, предназначенными для обработки рук хирургов, операционного поля и локтевых сгибов, полностью удовлетворяют требованиям документации только два средства одного производителя, а именно, средства Алсофт Р и Алсофт Е выпускаемые одним производителем – «Сарая Ко. Лтд.», Япония. В указанных действиях заказчика, по мнению ООО «Дезмир», имеются признаки

ограничения конкуренции.

На жалобу ООО «Дезмир» от заказчика - ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России» поступили следующие возражения.

Заказчик в обоснование применения требований к общему времени хирургической обработки пояснил, что медицинский исследовательский центр регулярно осуществляет оказание медицинской помощи в экстренной форме, когда гигиеническая дезинфекция рук должна занимать минимальное время и не влиять при этом на качество оказываемой медицинской помощи. Так как главным фактором в профилактике внутрибольничных инфекций является качественная гигиена рук медицинского персонала, то время обработки рук с использованием дезинфицирующего средства является рисковым параметром. Кроме того, в течение суток одна медицинская сестра отделения реанимации заказчика проводит от 180 до 200 манипуляций у одного пациента, а значит, на обработку рук кожными антисептиками может приходиться от 5 до 7 часов рабочего времени. По указанным причинам временной фактор имеет существенную значимость для заказчика.

Подтверждением того, что ограничение конкуренции при проведении данной закупки отсутствует также является факт подачи трех заявок на участие в электронном аукционе, две из которых были допущены к участию в электронном аукционе и содержат предложения о поставке дезинфицирующих средств различных производителей: Сарая СНГ, Россия и «Ok'Sept» («Ок'Септ»), Россия. Таким образом, продукция минимум 2 производителей отвечает требованиям заказчика.

Изучив доводы подателя жалобы, возражения заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

На участие в электронном аукционе было подано 3 заявки. Участниками закупки были предложены товары с наименованиями «Сарая СНГ», «Сапфир», «Ok'Sept».

Заявке, содержащей предложение о поставке дезинфицирующего средства с товарным знаком «Сапфир» (№ 105147835), было отказано в допуске к участию в электронном аукционе, в том числе, в связи с несоответствием значения общего времени хирургической обработки, представленного в заявке, требованиям описания объекта закупки.

Заявка, содержащая предложение о поставке дезинфицирующего средства производителя «Сарая СНГ» (№ 105142056), участие в процедуре электронного аукциона не приняла.

Заявка единственного участника электронного аукциона была признана соответствующей.

Описание объекта закупки содержит следующие требования к гигиенической обработке.

«...Средство должно обладать утвержденными режимами: гигиеническая обработка рук: норма расхода - не более 3 мл. Общее время обработки - не более

30 с. Общее время хирургической обработки - не более 60 с. Обработка кожи операционного поля и локтевых сгибов доноров - не более 60 с. Общее время обработки кожи инъекционного поля - не более 20 с.».

В заявке, содержащей предложение о поставке дезинфицирующего средства с товарным знаком «Ok'Sept» (№ 105142359), было представлено следующее.

«Средство обладает утвержденными режимами: гигиеническая обработка рук: норма расхода - 3 мл. Общее время обработки - 30 с. Общее время хирургической обработки - 60 с. Обработка кожи операционного поля и локтевых сгибов доноров - 60 с. Общее время обработки кожи инъекционного поля - 20 с.»

Инструкция № 5-19 от 2019г. по применению дезинфицирующего средства в качестве кожного антисептика «Ok'Sept», согласованная ИЛЦ ФБУН «ГНЦ прикладной микробиологии и биотехнологии», утвержденная ООО «Десан», содержит следующие параметры средства относительно применения дезинфицирующего средства.

«2.2. обработка рук хирургов:

На сухие кисти рук (предварительно вымытые водой и мылом) нанести 3 мл. средства и втирать в кожу до полного высыхания, но не менее 60 секунд...
Процедуру проводят двукратно.

2.3. Обработка кожи инъекционного поля и обработка локтевых сгибов доноров:

Время выдержки после окончания обработки – 20 секунд, при обработке локтевых сгибов доноров кожные покровы, подлежащие обработке, последовательно двукратно притирают отдельными стерильными тампонами, обильно смоченными средством. Время выдержки после окончания обработки составляет 2 минуты».

Таким образом, общее время обработки рук хирургов средства «Ok'Sept» составляет 2 мин., общее время обработки локтевых сгибов доноров – 2 мин.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в заявке № 105142359 содержится недостоверная информация по двум приведенным выше показателям.

Аукционная комиссия заказчика, допустив такую заявку к участию в электронном аукционе, нарушила ч. 3 ст. 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Ввиду того обстоятельства, что только 1 заявка участника, содержащая предложение о поставке товара производителя «Сарая СНГ», отвечает требованиям описания объекта закупки, доводы возражений заказчика о наличии на рынке не менее двух товаров различных производителей, отвечающих требованиям заказчика, опровергаются результатами данного аукциона.

В связи с указанным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что довод подателя жалобы нашел свое подтверждение в ходе данного рассмотрения.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей заявок

участников, были выявлены иные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 ФЗ № 44-ФЗ заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Закон о контрактной системе в сфере закупок под указанными требованиями предполагает соответствие требованиям, предъявляемым Постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 N 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов».

Требования к обеспечению исполнения контракта в извещении об электронном аукционе и документации об электронном аукционе со ссылкой на ст. 74.1 НК РФ установлены в старой редакции ФЗ № 44-ФЗ. Требования, предусмотренных Постановлением Правительства РФ № 440, в извещении об электронном аукционе и документации об электронном аукционе не установлено. Заказчик нарушил ч. 1 ст. 45 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дезмир» на действия заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России при проведении электронного аукциона № 0351100002919000779 на организацию поставки товаров медицинского назначения обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 45 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Признать аукционную комиссию заказчика нарушившей ч. 3 ст. 67 ФЗ № 44-ФЗ.
4. Выдать аукционной комиссии и заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.