

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 1705/02 об административном правонарушении

«20»
года

марта

2019

Ростов-на-Дону

г.

Заместитель руководителя – начальник отдела информационно-аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента РФ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области Батулин Сергей Владимирович, рассмотрев материалы административного дела № 1705/02 от 25.10.2018 года о правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ (далее по тексту **КРО об АП**) в отношении публичного акционерного общества «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к1, ИНН 6163000368, дата регистрации 19.08.2002), в присутствии защитника ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» - Симанихиной Г.И. (Доверенность № 08-07/641 от 15.12.2018г.),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области

(далее - Ростовское УФАС России) поступило на рассмотрение обращение*** о неправомерных, по мнению заявителя, действиях ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», выразившихся в нарушении порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, а именно уклонение от выдачи договора на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Ростов – на –Дону, *** (далее – Объект), к сетям газораспределения.

Порядок подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее по тексту - Правила).

16.03.2018г. *** в адрес ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» была подана заявка о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта к сетям газораспределения в связи с увеличением объема потребления газа.

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (пункт 59 Правил).

Пунктом 61 Правил установлено, что в случае увеличения объема потребления газа заявителем подается заявка о подключении (технологическом присоединении).

В соответствии с п. 73(1) Правил исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель рассматривает заявку о подключении (технологическом присоединении) в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель аннулирует заявку о подключении (технологическом присоединении) и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.

В соответствии с п.74 Правил при представлении заявителем сведений и

документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Таким образом, по мнению заявителя, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» было обязано осуществить действия, предусмотренные п. 73 (1), п. 74 Правил.

Между тем ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» выдало заявителю технические условия № 00-61-9450 от 21.05.2018г. на реконструкцию системы газопотребления объектов капитального строительства.

Как предусмотрено пунктом 61 Правил, Заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 61\(1\)](#) настоящих Правил.

В свою очередь [пунктом 61\(1\)](#) Правил установлено, что в случае изменения схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства в границах земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, не влекущего изменение параметров ранее выданных технических условий, и отсутствия необходимости фактического присоединения, кроме случая,

указанного в абзаце втором настоящего пункта, заявитель направляет исполнителю уведомление о предстоящем изменении схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства не позднее чем за 10 рабочих дней до начала работ по изменению схемы газоснабжения с указанием характера изменений.

В случае проведения замены (реконструкции) газоиспользующего оборудования, при которой его максимальный часовой расход газа не превышает параметров, указанных в выданных технических условиях, заявитель направляет исполнителю уведомление о предстоящей замене не позднее чем за 10 рабочих дней до начала работ по замене (реконструкции) газоиспользующего оборудования с указанием максимального часового расхода газа устанавливаемого газоиспользующего оборудования.

Исходя из системного толкования вышеуказанных норм права заявителем подается заявка о подключении в случае увеличения объема потребления газа при одновременном выполнении следующих условий:

- изменения схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства в границах земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, влекущего изменение параметров ранее выданных технических условий
- необходимости фактического присоединения

Во всех остальных случаях увеличения объема потребления газа предусмотрен порядок, при котором заявитель направляет исполнителю уведомление о предстоящем изменении схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства не позднее чем за 10 рабочих дней до начала работ по изменению схемы газоснабжения с указанием характера изменений.

Таким образом, учитывая подпункт «в» пункта 98 Правил, действия по подключению, в случае отсутствия необходимости строительства газопровода-ввода, могут быть выполнены не исполнителем по договору подключения, регулируемому Правилами, а лицом, не являющимся газораспределительной организацией (исполнителем согласно пункту 2 Правил).

При этом Федеральной антимонопольной службой России (письмо от 19.12.2017 № АГ/89356/17) также разъяснено, что по вопросу замены газового оборудования в границах земельного участка заявителя в связи с увеличением объема потребления газа заявитель вправе обратиться в любую специализированную организацию, которая осуществляет соответствующую деятельность, а не только в газораспределительную организацию, для заключения договора подряда, при том, что Правила подключения содержат понятие исполнителя только как газораспределительную организацию.

Доказательства необходимости изменения схемы, точки подключения к сети газораспределения, а также пропускной способности сети газопотребления абонента, в материалы дела не представлены.

Таким образом, поскольку объект капитального строительства заявителя ранее в надлежащем порядке технологически присоединен к сетям газораспределения,

необходимость создания (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения заявителя, отсутствовала.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства в действиях ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» отсутствует состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи 9.21 КРФ об АП.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КРФ об АП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КРФ об АП, заместитель руководителя Ростовского УФАС России Батулин С.В.

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 1705/02, возбужденное в отношении публичного акционерного общества «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к1, ИНН 6163000368, дата регистрации 19.08.2002), прекратить в связи отсутствием события административного правонарушения.

Заместитель руководителя управления
Батулин

С.В.

