

РЕШЕНИЕ

«15» марта 2010 г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>., заместитель руководителя;

члены Комиссии: <...>., начальник отдела;

<...> зам. начальника отдела;

<...>, специалист-эксперт,

рассмотрев 01.03.2010 дело № 11-6338-10/10 по признакам нарушения государственным научным учреждением «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция Российской академии сельскохозяйственных наук» (443013, г. Самара, ул. Магнитогорская, 8) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителей:

заявителя – не явился, извещен надлежащим образом,

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства – ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция Российской академии сельскохозяйственных наук» – <...> (директор, приказ от 15.11.2007 № 248-лк), <...> (по доверенности от 01.03.2010 б/н), заинтересованного лица – ООО «Мелфон-Волга» - <...> (директор),

у с т а н о в и л а:

В адрес Самарского УФАС России 18.11.2009 поступили материалы (копия акта от 21.09.2009 № 43/09 плановой проверки сохранности и использования по целевому назначению федерального имущества), направленные Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом Самарской области (далее – Территориальное управление), содержащие сведения о том, что в действиях государственного научного учреждения «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция Российской академии сельскохозяйственных наук» (далее - ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН») имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении договора аренды от 01.01.2008 № 7 с ООО «Мелфон-Волга» федерального имущества без проведения торгов.

В ходе рассмотрения представленных материалов, признаков нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не выявлено, поскольку вышеуказанный договор заключен до введения в действие данной нормы, которая обратной силы не имеет. Вместе с тем, в силу пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» (в редакции Постановлений Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 891 и от 23.03.2006 № 156) предоставление в аренду находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества с 04.04.2006 должно осуществляться по итогам проведенных торгов. Учитывая, что предоставление федерального имущества в аренду без проведения торгов может привести к недопущению, ограничению устранению конкуренции, Самарским УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Дело рассмотрено в отсутствие представителя Территориального управления, извещенного о месте и времени рассмотрения

дела надлежащим образом, на основании части 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции.

Согласно письменным пояснениям ответчика (вх.№ 1492 от 18.02.2010), факты, изложенные в акте от 21.09.2009 № 43/09, были предметом судебного разбирательства по делу об административном правонарушении № 5-255/09 в отношении должностного лица - директора ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» <...>, возбужденного заместителем прокурора Железнодорожного района г. Самара от 12.10.2009. Постановлением мирового судьи судебного участка № 5 Самарской области от 03 декабря 2009 г. производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прекращено на основании пункта 1 части 1 статьи 24.5 указанного кодекса в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Вышеуказанным судебным актом признаны, обоснованными доводы должностного лица <...>, о том, что изменения в Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» были приняты значительно позднее заключенных и действующих договоров на 2007 год (заключены 01.01.2007) и на 2008 год (заключены 01.01.2008), и предусмотреть в 2007 - начале 2008 года последующие изменения в действующем законодательстве от 30.06.2008 было не возможным, соответственно, в его действиях отсутствует нарушение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Решением Железнодорожного районного суда г. Самары от 27.01.2010 постановление мирового судьи судебного участка № 5 Самарской области от 3 декабря 2009 года оставлено без изменения, а протест прокурора Железнодорожного района г. Самары – без удовлетворения.

Учитывая, что постановление мирового судьи судебного участка № 5 Самарской области от 3 декабря 2009 года по делу об административном правонарушении № 5-255/09, не содержит выводов о наличии или об отсутствии нарушения в действиях ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН», части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении договора аренды № 7 от 01.01.2008 без проведения конкурсных процедур, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» (в редакции Постановлений Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 891 и от 23.03.2006 № 156) Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу, о том, что оснований для прекращения данного дела о нарушении антимонопольного законодательства нет.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу, что действия ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» при заключении договора аренды от 01.01.2008 № 7, нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в силу следующих обстоятельств.

Как следует из материалов дела, в соответствии с договором № VII.13 от 10.12.2002 Государственным учреждением Российской академия сельскохозяйственных наук за ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» на праве оперативного управления закреплены объекты недвижимого имущества, расположенные по адресу: г. Самара, ул. Магнитогорская, 8, а именно нежилое здание Литера Ё (лабораторный корпус). Указанное имущество находится в собственности Российской Федерации (свидетельство о государственной регистрации права от 09.08.2001 серии 63-АА № 227331).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» Российская академия сельскохозяйственных наук является государственной академией наук - некоммерческой организацией, которая наделяется правом управления своей деятельностью, правом владения, пользования и распоряжения передаваемым ей имуществом, находящимся в федеральной собственности, в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанным Федеральным законом и уставом указанной академии, в том числе правом на создание, реорганизацию, ликвидацию подведомственных организаций (включая организации научного обслуживания и организации социальной сферы), закрепление за подведомственными организациями и назначение руководителей подведомственных организаций.

На основании части 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначением этого имущества.

Согласно части 5 статьи 6 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» организации, подведомственные государственным академиям наук, владеют, пользуются и распоряжаются федеральным имуществом, передаваемым указанным организациям в оперативное управление или в хозяйственное ведение, в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и уставами. Организации, подведомственные государственным академиям наук, имеют право сдавать в аренду без права выкупа временно не используемое указанными организациями и находящееся в федеральной собственности имущество, в том числе недвижимое, на основании решения соответствующей государственной академии наук, согласованного с соответствующим федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на управление и распоряжение объектами федеральной собственности.

ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» в 2005 - 2008 г.г. сдавало ООО «Мелфон-Волга» временно неиспользуемые нежилые помещения в аренду, по адресу: г. Самара, ул. Магнитогорская, 8, литера Ё. Так, в 2005 году учреждение заключило договор аренды № 3 от 01.01.2005 с ООО «Мелфон-Волга», площадь передаваемых помещений под офис составила 143,2 кв.м (комнаты №№ 1-3, 16а,31,36,39). В 2006 году ООО «Мелфон-Волга» арендовало те же нежилые помещения, на основании договора аренды № 5 от 01.01.2006. С 1 января 2007 года с ООО «Мелфон-Волга», был заключен договор аренды № 7, сроком до 29.12.2007. Договор аренды вышеуказанных помещений от 01.01.2008 № 7 с ООО «Мелфон-Волга», был заключен на срок до 29.12.2008 с согласия Россельхозакадемии, что подтверждается письмом от 19.11.2007 № 02-03/296. В настоящее время договор возобновлен на неопределенный срок в силу части 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Конкурсы на право заключения договоров аренды с ООО «Мелфон-Волга» от 01.01.2007 № 7 и от 01.01.2008 № 7 не проводились. ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН», являлась организацией, владеющей федеральным имуществом на праве оперативного управления и уполномоченной, в соответствии с письмом от 19.11.2007 № 02-03/296, на оформление договоров аренды, в установленном законом порядке.

В силу пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» (в редакции Постановлений Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 891 и от 23.03.2006 № 156), предоставление федерального имущества в аренду должно осуществляться на конкурсной основе. В этом же пункте перечислены исключительные случаи, когда договор аренды может заключаться без проведения конкурса, но заключение договора аренды с ООО «Мелфон-Волга» не подпадает под эти исключения.

Частью 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в качестве организатора торгов может выступать собственник вещи или обладатель иного имущественного права на нее.

Следовательно, действия ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» по передаче в аренду федерального имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, должны были соответствовать нормам законодательства, действующего на момент совершения сделки.

Предоставление в аренду нежилого помещения, являющегося федеральной собственностью, без проведения конкурсных

процедур, предусмотренных законодательством, действующим на момент совершения сделки, обеспечило ООО «Мелфон-Волга» более выгодные условия деятельности по сравнению с иными (потенциальными) участниками рынка, выразившиеся в лишении других хозяйствующих субъектов возможности претендовать на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества путем предложения более выгодных условий, что в нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции может привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, действия ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» по заключению договора аренды нежилых помещений №5 от 01.01.2008 без проведения конкурсных процедур, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» (в редакции Постановлений Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 891 и от 23.03.2006 № 156) нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, устанавливающую запрет на осуществление федеральными органами исполнительной власти, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Материалами дела подтверждается, что с 3 марта 2009 года ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» вело переписку с Территориальным управлением по вопросу проведения торгов на право заключения договоров аренды помещений, расположенных по адресу: г. Самара, ул. Магнитогорская, 8, что подтверждается письмами от 03.03.2009 № И-45, от 30.04.2009 № И-62, от 28.08.2009 № 109, от 14.09.2009 № 116, от 06.10.2009 № И-132, от 22.10.2009 № И-137.

Извещение о проведении аукциона на право заключения договоров аренды недвижимого имущества федеральной собственности, находящегося на праве оперативного управления у ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» было размещено в газете «Волжская коммуна» 18.08.2009 № 297(26756).

Протокол рассмотрения заявок по указанному выше аукциону составлен 25.09.2009, а итоги аукциона подведены 29.09.2009.

Однако, письмом Территориального управления № 23/444 от 28.10.2009 ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» было сообщено, что аукцион на право заключения договоров аренды недвижимого имущества был проведен с нарушением требований действующего законодательства, в связи с чем, Территориальное управление его не согласовало.

Согласно имеющимся в деле документам, ООО «Мелфон-Волга» является субъектом малого предпринимательства, и соответствует условиям, указанным в статье 4 Федерального закона от 24.07.2008 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 08.11.2008 № 195-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» статья 53 Закона о защите конкуренции дополнена частью 4, которой предусмотрено, что до 01.07.2015 (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.1 и 53 Федерального закона «О защите конкуренции») разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 настоящего Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), при условии отсутствия на момент заключения такого договора аренды на новый срок оснований для его досрочного расторжения, предусмотренных гражданским законодательством. При этом заключение предусмотренных настоящей частью договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.

В силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации вышеуказанная норма, относится к отношениям, регулируемым гражданским законодательством, поскольку определяет порядок осуществления права собственности и других вещных прав и не основана на административном или ином властном подчинении одной стороны другой.

Следовательно, часть 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции, на основании части 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, не имеет обратной силы и применяется к отношениям, возникшим после введения ее в действие, то есть после 10.11.2008.

При таких обстоятельствах, договор аренды от 01.01.2008 № 7 заключен без проведения конкурса в нарушение законодательства, действующего на момент совершения сделки.

Имеются основания для выдачи предписания ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем приведения договора аренды №7 от 01.01.2008 в соответствие с действующим антимонопольным законодательством.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать действия ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» по заключению договора аренды № 7 от 01.01.2008 без проведения торгов, нарушающими требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ГНУ «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция РАСН» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

«15» марта 2010 г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...> заместитель руководителя;

Члены комиссии: <...>, начальник отдела;

<...> зам. начальника отдела;

<...>, специалист-эксперт,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.03.2010 по делу № 11-6338-10/10 о нарушении государственным научным учреждением «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция Российской академии сельскохозяйственных наук» (443013, г. Самара, ул. Магнитогорская, 8) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному научному учреждению «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция Российской академии сельскохозяйственных наук» (443013, г. Самара, ул. Магнитогорская, 8) **в срок до 14 августа 2010 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении договора аренды №7 от 01.01.2008 с ООО «Мелфон-Волга» без проведения торгов.

2. Государственному научному учреждению «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция Российской академии сельскохозяйственных наук» (443013, г. Самара, ул. Магнитогорская, 8) **в срок до 14 августа 2010 года** привести договор аренды №7 от 01.01.2008 в соответствие с действующим антимонопольным законодательством.

3. Государственному научному учреждению «Самарская научно-исследовательская ветеринарная станция Российской академии сельскохозяйственных наук» **в срок до 21 августа 2010 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области письменные доказательства исполнения пунктов 1, 2 настоящего предписания.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Самарское УФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить административный штраф на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня его выдачи.