

Исходящий № 1808/03 от 08.06.2012

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства
Российской Федерации о размещении заказов

«05» июня 2012 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

<...> – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

<...> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

<...> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области – <....>, <....>;

- участника размещения заказа (подателя жалобы) – Открытого страхового акционерного общества «Ингосстрах» - <....> (доверенность № б/н от 27.04.2012), <....> (доверенность № б/н от 23.01.2012);

- участника размещения заказа - Открытого страхового акционерного общества «ВСК» - <....> (доверенность № б/н от 17.01.2012), <....> (доверенность № б/н от 31.03.2012), <....> (доверенность № б/н от 17.01.2012);

- участника размещения заказа - Открытого страхового акционерного общества «Страховая компания «Согласие» - <....> (доверенность № б/н от 18.05.2012),

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Открытого страхового акционерного общества «Ингосстрах» (адрес: 173001, Великий Новгород, ул. Газон, д. 3\1; далее – ОСАО «Ингосстрах») – на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (адрес: 173001, Великий Новгород, ул. Б.С.-Петербургская, д. 2/9; далее – УМВД России по Новгородской области, Заказчик) – при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (заказ № 0350100007312000029), дата размещения извещения – 26 марта 2012 года, и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

29 мая 2012 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ОСАО «Ингосстрах» – на действия конкурсной комиссии

государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области – при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (заказ № 0350100007312000029) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 - 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – УМВД России по Новгородской области – и его конкурсной комиссии было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 1673/03 от 30.05.2012 Новгородского УФАС России), которое УМВД России по Новгородской области и его конкурсной комиссией исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что в нарушение статьи 28 Закона о размещении заказов конкурсной комиссией УМВД России по Новгородской области победителем конкурса был признан участник размещения заказа – СОАО «ВСК», заявка которого поступила в форме электронного документа на сервер УМВД России по Новгородской области в 00 часов 00 минут 13 секунд 27.03.2012, т.е. за пределами срока подачи заявок, установленного конкурсной документацией - 08 часов 30 минут 27 марта 2012 года. Заявка на участие в конкурсе СОАО «Ингосстрах» была зарегистрирована в журнале регистрации заявок под первым порядковым номером № 103/1, следовательно, по мнению СОАО «Ингосстрах», конкурсная комиссия должна была руководствоваться частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказа и признать СОАО «Ингосстрах» победителем конкурса как участника, предложившего лучшие условия исполнения контракта и заявка которого зарегистрирована под первым порядковым номером. Кроме того, СОАО «Ингосстрах» считает, что действия УМВД России по Новгородской области нарушают положения антимонопольного законодательства, поскольку приводят к ограничению конкуренции и созданию для участника размещения заказа – СОАО «ВСК» - преимущественных условий.

На основании вышеизложенного СОАО «Ингосстрах» просит приостановить размещение заказа до рассмотрения Жалобы по существу и провести проверку по указанным фактам.

На рассмотрении Жалобы представители СОАО «Ингосстрах» поддержали доводы, изложенные в Жалобе, в полном объёме.

Государственный заказчик – УМВД России по Новгородской области – доводы и требования Жалобы не признал по основаниям, изложенным в возражениях на неё (исх. от 01.06.2012 № 7/723), из которых следует, что в соответствии с пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов в пункте 9.2 конкурсной документации установлена дата начала приема заявок – 27 марта 2012 года. В

соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам. Таким образом, участник размещения заказа вправе подать заявку начиная с 00 часов 00 минут 00 секунд 27 марта 2012 года. Заявка СОАО «ВСК» поступила в форме электронного документа на сервер УМВД России по Новгородской области в 00 часов 00 минут 13 секунд 27.03.2012 и ей был присвоен первый номер <...> Таким образом, учитывая то, что все заявки на участие в конкурсе содержали одинаковые условия исполнения контракта, УМВД России по Новгородской области на основании части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов признало победителем конкурса СОАО «ВСК».

На рассмотрении Жалобы представители УМВД России по Новгородской области поддержали доводы, изложенные в возражениях на Жалобу, в полном объёме.

Участник размещения заказа – СОАО «ВСК» - считает доводы Жалобы необоснованными по причинам, изложенным в возражениях на неё (исх. 234.12/ю от 01.06.2012), из которых следует, что податель Жалобы – СОАО «Ингосстрах» - путает понятия «регистрация заявки» и «подача заявки». В конкурсной документации установлено, что заявки на участие в конкурсе регистрируются по рабочим дням с 08 часов 30 минут до 18 часов 00 минут, перерыв на обед с 12 часов 30 минут до 14 часов 00 минут. Дата начала срока подачи заявок – 27 марта 2012 года. Согласно журналу регистрации заявок заявка СОАО «ВСК» поступила первой в форме электронного документа на сервер УМВД России по Новгородской области в 00 часов 00 минут 13 секунд 27.03.2012. Следовательно, конкурсная комиссия УМВД России по Новгородской области обосновано признала СОАО «ВСК» победителем конкурса.

На рассмотрении Жалобы представители СОАО «ВСК» поддержали доводы, изложенные в возражениях на Жалобу, а также доводы УМВД России по Новгородской области, изложенные в его возражениях на Жалобу, в полном объёме.

Участник размещения заказа – ООО «СК «Согласие» - возражения на Жалобу не представил. Из устных пояснений представителя ООО «СК «Согласие» следует, что ООО «СК «Согласие» могло подать заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа, начиная с 00 часов 00 минут 00 секунд 27.03.2012, однако исходило из того, что в соответствии с конкурсной документацией моментом начала подачи заявок на участие в конкурсе как в форме электронного документа так и на бумажном носителе являлся момент времени, начиная с 08 часов 30 минут 27.03.2012.

На основании пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.10.2007 № 379, в заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы по инициативе Комиссии объявлялся

перерыв до 15 часов 30 минут 05 июня 2012 года.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения открытого конкурса.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

26 марта 2012 года государственным заказчиком - УМВД России по Новгородской области - было объявлено о размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (заказ № 0350100007312000029). Размещение заказа проводилось на основании и в соответствии с Законом о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (далее – Конкурсная документация) была утверждена начальником тыла УМВД России по Новгородской области <....> 23.03.2012.

В соответствии с пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса. Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе устанавливается в соответствии с [частью 2 статьи 26](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа (часть 2 статьи 25 Закона о размещении заказов).

Разделом 9 Конкурсной документации определен порядок подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно пункту 9.1 раздела 9 Конкурсной документации для участия в открытом конкурсе участник размещения заказа подает Заказчику заявку, в том числе в форме электронного документа, оформленную в соответствии с требованиями,

установленными в разделе 8 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 9.2 раздела 9 Конкурсной документации заявки на участие в конкурсе регистрируются по рабочим дням с 8 часов 30 минут до 18 часов 00 минут, перерыв на обед с 12 часов 30 минут до 14 часов 00 минут. Регистрация заявок в письменной форме проводится по адресу: 173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д.2/9, каб. 406. Регистрация заявок в форме электронного документа проводится по адресу электронной почты: uvdvnovgorode@mail.ru. Дата начала срока подачи заявок – «27» марта 2012 года. Дата и время окончания срока подачи заявок – «26» апреля 2012 года 10 часов 00 минут.

Публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе осуществляются в один день (часть 1 статьи 26 Закона о размещении заказов).

Согласно протоколу № 0350100007312000029/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области от 26.04.2012 (далее – Протокол вскрытия конвертов) до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе - 26 апреля 2012 года 10 часов 00 минут - было представлено 10 (десять) запечатанных конвертов, 2 (две) заявки на участие в конкурсе были поданы в форме электронных документов.

В соответствии с журналом регистрации заявок участников размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг заявки на участие в конкурсе поступили от следующих участников размещения заказа: № 103/1 ОСаО «Ингосстрах» (бумажный носитель, дата и время поступления и регистрации 27.03.2012 в 08 часов 36 минут); № 103/3 СоАО «ВСК» (в форме электронного документа, дата и время поступления на сервер 27.03.2012 00 часов 00 минут, дата и время регистрации 27.03.2012 10 минут 11 минут); № 103/4 ООо «СК «Согласие» (в форме электронного документа, поступления на сервер 27.03.2012 08 часов 31 минут, дата и время регистрации 27.03.2012 10 минут 12 минут); № 103/5 Закрытое акционерное общество «Московская акционерная страховая компания» (бумажный носитель, дата и время поступления и регистрации 27.03.2012 10 часов 53 минуты); № 103/6 Открытое страховое акционерное общество «РЕСО-Гарантия» (бумажный носитель, дата и время поступления и регистрации 27.03.2012 16 часов 01 минут); Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (бумажный носитель, дата и время поступления и регистрации 28.03.2012 09 часов 35 минут). Все остальные конверты - это изменения, представленные участниками размещения заказа в свои заявки.

Довод ОСаО «Ингосстрах» о том, что заявка СоАО «ВСК» подана ранее срока подачи заявок на участие в конкурсе и о том, что конкурсная комиссия УМВД России Новгородской области необоснованно признала СоАО «ВСК»

победителем рассматриваемого конкурса является несостоятельным по следующим причинам.

Пункт 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов устанавливает, что конкурсная документация должна содержать дату начала срока подачи заявок на участие в конкурсе, а не время. Государственный заказчик – УМВД России Новгородской области – установил дату начала срока подачи заявок на участие в конкурсе – 27.03.2012. Следовательно, участники размещения заказа могли подавать заявки на участие в конкурсе в течение всего дня 27.03.2012.

Установлено, что участник размещения заказа – СОАО «ВСК» - подал заявку на участие в конкурсе 27.03.2012 в 00 часов 00 минут 13 секунд в форме электронного документа.

Таким образом, СОАО «ВСК» подало заявку в указанный в Конкурсной документации срок, установленный в соответствии с Законом о размещении заказов.

Из письма УМВД России по Новгородской области (исх. № 7/648 от 17.05.2012) следует, что заявки от представителей страховых компаний, подававших их на бумажном носителе, регистрировались в порядке живой очереди, затем регистрировались заявки, поступившие на сервер УМВД России по Новгородской области в форме электронных документов с указанием времени их поступления. Алгоритм приема и регистрации заявок на участие в конкурсе был определен УМВД России по Новгородской области при подготовке его проведения.

Установлено, что указанный порядок приема и регистрации заявок на участие в рассматриваемом конкурсе, во-первых, не противоречит законодательству о размещении заказов, во-вторых, связан с объективными технологическими особенностями приема и регистрации заявок, подаваемых в форме электронного документа и заявок, подаваемых на бумажном носителе.

При этом следует учитывать два важных обстоятельства. Во-первых, возможность для подачи заявок в форме электронного документа в установленные Конкурсной документацией срок и порядке была в равной степени обеспечена УМВД России по Новгородской области всем участникам размещения заказа, во-вторых, все участники размещения заказа (в т.ч. податель Жалобы) имели возможность обратиться, однако не обращались к заказчику с запросами о разъяснении положений конкурсной документации, касающихся порядка подачи и приема заявок на участие в конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, все риски, связанные с подачей заявок на участие в рассматриваемом конкурсе, лежали на участниках размещения заказа.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника

размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 12](#) настоящего Федерального закона (часть 2 статьи 27 Закона о размещении заказов).

Согласно протоколу № 0350100007312000029-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области от 05.05.2012 (далее – Протокол рассмотрения заявок) СОАО «ВСК» было допущено к участию в конкурсе, так как его заявка соответствовала требованиям, установленным Конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками размещения заказа, признанными участниками конкурса. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией (часть 2 статьи 28 Закона о размещении заказов).

В соответствии с частью 8 статьи 28 Закона о размещении заказов на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта присваивается порядковый номер <...> Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Из вышеуказанных норм Закона о размещении заказов следует, что порядковые номера заявкам на участие в конкурсе присваиваются на этапе оценки и сопоставления данных заявок, а не на этапе их регистрации. Следовательно, вне зависимости от порядка регистрации заявок на участие в конкурсе в журнале регистрации меньший порядковый номер на этапе оценки и сопоставления заявок присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе.

Заявка на участие в конкурсе СОАО «ВСК» поступила первой в 00 часов 00 минут 13 секунд 27.03.2012 на сервер Заказчика и соответствовала требованиям Конкурсной документации.

Согласно части 9 статьи 28 Закона о размещении заказов победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Как следует из протокола № 0350100007312000029-3 оценки и сопоставления заявок

на участие в конкурсе победителем в рассматриваемом конкурсе признан участник размещения заказа - СОАО «ВСК», предложивший одинаковые условия исполнения контракта по сравнению со столькими участниками, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Учитывая всё вышеизложенное, при установленных обстоятельствах размещения заказа путём проведения данного конкурса, в рассмотренных действиях (бездействии) государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области – и его конкурсной комиссии нарушений законодательства о размещении заказов не усматривается. Следовательно, Жалоба СОАО «Ингосстрах» является необоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки размещения заказа путем проведения данного конкурса в действиях государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области – и его конкурсной комиссии иных нарушений законодательства о размещении заказов также не усматривается.

Доводы Жалобы о возможном нарушении УМВД России по Новгородской области при проведении данного конкурса антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), вследствие чего выходят за пределы рассмотрения Жалобы о нарушении законодательства о размещении заказов в предусмотренном Законом о размещении заказов порядке. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции СОАО «Ингосстрах» имеет право обратиться в Новгородское УФАС России с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства. При этом такое заявление должно содержать сведения, предусмотренные пунктом 3.11 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, и к нему должны быть приложены документы, свидетельствующие о фактах нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, статьями 22, 25, 26, 27 и 28 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника размещения заказа – Открытого страхового акционерного общества «Ингосстрах» (адрес: 173001, Великий Новгород, ул. Газон, д. 3\1) – на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (адрес: 173001, Великий Новгород, ул. Б.С.-Петербургская, д. 2\9) – при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (заказ № 0350100007312000029), дата размещения извещения – 26 марта 2012 года, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в течение трёх месяцев со дня его принятия.