

РЕШЕНИЕ

по делу № 06/08-18ж о нарушении порядка

организации и проведения торгов

20 февраля 2018 года

г. Нальчик

Комиссия Кабардино-Балкарского Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе Председателя комиссии и Членов Комиссии,

при участии:

заявителя;

представителя организатора торгов,

рассмотрев жалобу «...» на действия организатора торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» 09.02.2018 поступила жалоба «...» (далее – Заявитель) на действия местной администрации Прохладненского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, расположенных в границах земель муниципальных образований сельского поселения Алтуд и сельского поселения Учебное по лотам № 1, 4, 5, 10 извещения № 131217/0641812/01, размещенного на сайте <https://torgi.gov.ru> 14.12.2017 (далее – жалоба).

Жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению, информация о поступлении жалобы размещена на сайте Управления <http://kbr.fas.gov.ru>.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Управление уведомлением от 09.02.2018 № 06/375 приостановило процедуру аукциона до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы состоялось 20.02.2018.

Заявитель обжалует незаконный, по его мнению, отказ аукционной комиссии в допуске Заявителя к участию в аукционе по причине непоступления задатка на указанный в извещении о проведении аукциона расчетный счет, а также необеспечение возврата задатка. Согласно доводам жалобы «...» направил задатки по лотам № 1, 4, 5, 10 на расчетный счет № 4020481010000000225, опубликованный на сайте <http://torgi.gov.ru>.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, а также пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления установила следующее.

На основании постановления местной администрации Прохладненского муниципального района КБР от 11.12.2017 № 435 Организатором торгов был объявлен аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного в границах земель муниципального образования с.п. Алтуд; кадастровый номер земельного участка - 07:04:6500000:312; площадь земельного участка - 15,8228 га; категория земель – земли сельскохозяйственного назначения; разрешенное использование – для сельскохозяйственного использования (лот №1), земельного участка, расположенного в границах земель муниципального образования с.п. Алтуд; кадастровый номер <...> земельного участка - 07:04:6500000:313, площадь земельного участка - 10,6827га; категория земель - земли сельскохозяйственного назначения; разрешенное использование - для сельскохозяйственного использования (лот №4), земельного участка, расположенного в границах земель муниципального образования с.п. Алтуд; кадастровый номер земельного участка - 07:04:6400000:318; площадь земельного участка - 37,2791 га; категория земель - земли сельскохозяйственного назначения; разрешенное использование - для сельскохозяйственного использования (лот №5), земельного участка, расположенного в границах земель муниципального образования с.п. Учебное; кадастровый номер земельного участка - 07:04:0000000:1593; площадь земельного участка - 36,8868 га;

категория земель - земли сельскохозяйственного назначения; разрешенное использование - для сельскохозяйственного использования (лот №10).

Извещение № 131217/0641812/01 размещено 14.12.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайт). Извещение о проведении аукциона опубликовано также в газете «Прохладенские известия» от 14.12.2017 № 49 (10784) и размещено на официальном сайте Организатора торгов <http://www.prohladnenskiy.ru> в разделе «Муниципальное имущество» 13.12.2017.

Согласно извещению дата и время начала приёма заявок: 14.12.2017 в 08 часов 00 минут, дата и время окончания приёма заявок: 29.01.2018 в 17 часов 00 минут, дата и время проведения аукциона: 01.02.2018 в 10.00.

Из представленных в материалы рассмотрения жалобы копий страниц журнала регистрации заявок и поданных заявок следует, что всего на аукцион по лоту № 1 поступили три заявки от следующих лиц:

- 1) «...» (заявка №63 от 26.01.2018, подана 13 часов 40 минут);
- 2) Глава КФХ «...» (заявка №46 от 29.12.2018 подана в 10 часов 15 минут);
- 3) «...» (заявка №71 от 29.01.2018, подана в 16 часов 20 минут).

По лоту № 4 поступили четыре заявки от следующих лиц:

- 1) Глава КФХ «...» (заявка № 45 от 29.12.2017, подана в 10 часов 05 минут);
- 2) «...» (заявка №62 от 25.01.2018, подана в 16 часов 00 минут);
- 3) «...» (заявка № 64 от 26.01.2018, подана в 13 часов 45 минут);
- 4) «...» (заявка № 72 от 29.01.2018, подана в 16 часов 25 минут).

По лоту № 5 поступили три заявки от следующих лиц:

- 1) «...» (заявка № 47 от 29.11.2017 подана в 10 часов 20 минут);
- 2) «...» (заявка №70 от 29.01.2018 подана в 15 часов 55 минут);
- 3) «...» (заявка №73 от 29.01.2018 подана в 16 часов 27 минут).

По лоту № 10 поступили три заявки от следующих лиц:

- 1) «...» (заявка №65 от 29.01.2018 подана в 10 часов 00 минут);
- 2) «...» (заявка №69 от 29.01.2018 подана в 13 часов 24 минуты);
- 3) «...» (заявка №74 от 29.01.2018 подана в 16 часов 29 минут).

Протоколом от 31.01.2018 № 10 рассмотрения заявок комиссия отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе по лотам № 1, 4, 5, 10 по причине непоступления задатка на расчетный счет. Остальные лица, подавшие заявки по лотам № 1, 4, 5, 10, были допущены к участию в аукционе.

В силу [пункта 18 статьи 39.11](#) Земельного кодекса РФ организатор аукциона устанавливает, в том числе, порядок внесения и возврата задатка. Сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка должны содержаться в извещении о проведении аукциона (подпункт 8 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ).

Согласно информации, включенной в состав извещения, размер задатка по лоту № 1 равен 45 824 рублей 40 копеек, по лоту № 4 - 27 203 рублей 40 копеек, по лоту № 5 - 88 081 рублей 20 копеек, по лоту № 10 - 87 209 рублей 10 копеек.

При исследовании документов, имеющихся в материалах рассмотрения жалобы, а также сведений, размещенных на официальном сайте, Комиссией установлено, что извещение о проведении аукциона содержит указание на два различных расчетных счета для перечисления задатка. Так, согласно разделу IV извещения, размещенного на официальном сайте во вкладке «Документы» под названием «Извещение.doc», задаток в установленном размере вносится на расчетный счет местной администрации Прохладенского муниципального района КБР 40302810183275000005. В то же самое время иной расчетный счет –

40204810100000000225 – отображается во вкладке «Общие сведения» в поле «Размер задатка», рядом с которой располагается иконка, при нажатии на которую всплывает окно «Реквизиты счета для перечисления задатка».

Факт внесения Заявителем задатков по лотам № 1, 4, 5, 10 в установленном размере на расчетный счет 40204810100000000225 подтверждается копиями чеков-ордеров от 29.01.2018. На заседании Комиссии Заявитель подтвердил, что задаток ему возвращен.

Как пояснила представитель Организатора торгов, извещение о проведении аукциона действительно содержит указание на два расчетных счета для внесения задатка, но задаточным счетом является расчетный счет с номером 40302810183275000005. В целях корректировки банковских реквизитов, размещенных на официальном сайте, Организатор торгов направлял в центр регистрации официального сайта соответствующие обращения, которые до настоящего момента не имеют результата (представлена копия письма № 52-1.1.13/447 от 02.02.2018).

Однако, по мнению Комиссии, при сложившихся обстоятельствах до актуализации на официальном сайте сведений о банковских реквизитах Организатор торгов не был лишен возможности принимать задатки на оба счета, указанные в извещении о проведении аукциона, что вполне соотносится с принципом добросовестности и разумности действий участников гражданских правоотношений.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что включение в состав извещения противоречивой информации, нарушая требования подпункта 8 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ, обязывающего Организатора торгов указывать в извещении банковские реквизиты счета для перечисления задатка, может ввести потенциальных участников аукциона в заблуждение и создать неопределенность относительно того, на какой именно расчетный счет необходимо вносить задаток.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В распоряжении Комиссии Управления имеется информация о том, что с учетом принесенного протеста прокурора Прохладненского района от 31.01.2018 № 16-82-2018 в рамках самоконтроля с целью устранения нарушенных прав участников аукционы по обжалуемым лотам аннулированы, о чем 15.02.2018 составлен протокол № 12, размещенный на официальном сайте в тот же день (письмо от 15.02.2018 № 52-1.1.15/637).

Таким образом, с учетом того, что аукционы по обжалуемым лотам аннулированы Организатором торгов самостоятельно, необходимость выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона, отсутствует.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по КБР по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «...» на действия местной администрации Прохладненского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:04:6500000:312 (лот № 1), земельного участка с кадастровым номером 07:04:6500000:313 (лот № 4), земельного участка с кадастровым номером 07:04:6400000:318 (лот № 5), земельного участка с кадастровым номером 07:04:0000000:1593 (лот № 10) по извещению № 131217/0641812/01 от 14.12.2017 обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение подпункта 8 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ.

3. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона, не выдавать.

Настоящее нарушение может быть обжаловано в Арбитражный суд КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии