ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 348

о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 049/01/16-192/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

«05» декабря 2019 г. г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в присутствии представителей:

- заявителя - <...>

- ответчика – представителя департамента физической культуры и спорта Магаданской области <...> (дов. № 3 от 02.12.2019); представителей МОГАУ «ФСК «Колымский» <....> (дов. б/н от 05.11.2019); <...> (дов. б/н от 29.11.2019),

в отсутствие представителей ответчика ООО «Техстройпоставка», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 049/01/16-192/2019 по признакам нарушения Магаданским областным государственным автономным учреждением «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский», Департаментом физической культуры и спорта Магаданской области, обществом с ограниченной ответственностью «Техстройпоставка» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также по признакам нарушения Магаданским областным государственным автономным учреждением «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Магаданского УФАС России № 01-12/94 от 21.10.2019 возбуждено дело № 049/01/16-192/2019 о нарушении Магаданским областным государственным автономным учреждением «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский», Департаментом физической культуры

и спорта Магаданской области, обществом с ограниченной ответственностью «Техстройпоставка» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, устранению с него хозяйствующих субъектов, путем реализации следующих действий:

- издание Департаментом физической культуры и спорта Магаданской области распоряжения № 6 от 05.03.2019, согласно которому подведомственному учреждению - МОГАУ «ФСК «Колымский» поручено заключить договор поставки строительных материалов с ООО «Техстройпоставка», в связи с производством работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в пос. Ола Ольского городского округа и ограниченным сроком поставки строительных материалов;

- инициирование Департаментом физической культуры и спорта Магаданской области внесений изменений в подпункт 1 пункта 7.1 Положения о закупке МОГАУ «ФСК «Колымский», в соответствии с которыми закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) возможна в случае осуществления поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг для административно-хозяйственных нужд Заказчика, стоимость которых не превышает 75 000 000 руб., в связи с необходимостью увеличения объема закупок, связанную с приобретением материалов и конструкций для строительства спортивных комплектов в г Магадане и п. Ола;

- внесение МОГАУ «ФСК «Колымский» в Положение о закупке вышеуказанных изменений;

- заключение МОГАУ «ФСК «Колымский» с ООО «Техстройпоставка» договора № 9 от 07.03.2019, договора № 10 от 21.06.2019 на общую сумму 82 372 171,98 руб. с единственным поставщиком – ООО «Техстройпоставка», предметом которых является поставка строительных материалов на один и тот же объект: «Плавательный бассейн 25х8.5 м с озонированием в п. Ола Ольского городского округа Магаданской области»;

- выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Плавательный бассейн 25х8.5 м с озонированием в п. Ола Ольского городского округа Магаданской области» работ в качестве субподрядной организации ООО «Техстройпоставка»,

а также по признакам нарушения Магаданским областным государственным автономным учреждением «Физкультурно-спортивный

комплекс «Колымский» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включении в Положение о закупке условия о возможности закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае осуществления поставки одноименных товаров, выполнения одноименных работ, оказания одноименных услуг для административно-хозяйственных нужд Заказчика, стоимость которых не превышает 20 000 000 руб. (75 000 000 руб. в редакции Положения от 24.05.2019), и заключения договора № 9 от 07.03.2019, договора № 10 от 21.06.2019 на общую сумму 82 372 171,98 руб. с единственным поставщиком – ООО «Техстройпоставка», предметом которых является поставка строительных материалов на один и тот же объект: «Плавательный бассейн 25х8.5 м с озонированием в п. Ола Ольского городского округа Магаданской области», что привело к созданию для отдельного хозяйствующего субъекта преимущественных условий осуществления деятельности.

Определением № 303 от 05.11.2019 дело № 049/01/16-192/2019 назначено к рассмотрению на 05 декабря 2019 года в 14 часов 15 минут.

06.11.2019 от прокуратуры Магаданской области поступило дополнительное заявление (вх. № 02/5110), указывающее на нарушение антимонопольного законодательства в действиях МОГАУ «ФСК «Колымский» при тех же обстоятельствах, которые уже стали основанием к возбуждению настоящего дела.

На основании изложенного, указанное заявление приобщено к материалам настоящего дела.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлениях (вх. № 02/3049 от 22.07.2019, № 02/5110 от 06.11.2019).

В дополнение помощник прокурора также указала, что выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Плавательный бассейн 25х8.5 м с озонированием в п. Ола Ольского городского округа Магаданской области», заказчиком которого выступает Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, в качестве субподрядной организации осуществляет ответчик - ООО «Техстройпоставка» (государственный контракт № 0347200001018000032-ЭП от 19.09.2018).

Проектно-сметной документацией и техническим заданием указанного государственного контракта предусмотрены строительные материалы, являющиеся предметом договора поставки № 9 от 07.03.2019, № 10 от 21.06.2019, заключенных между ООО «Техстройпоставка» и МОГАУ «ФСК

«Колымский».

По договорам поставки № 9 от 07.03.2019, № 10 от 21.06.2019 МОГАУ «ФСК «Колымский» было произведено авансирование оплаты по договорам в размере 70 %.

Таким образом, действия ответчиков, помимо прочего, также привели к искусственному авансированию государственного контракта № 0347200001018000032-ЭП от 19.09.2018, что противоречит законодательству о контрактной системе в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также созданию ООО «Техстройпоставка» условий для получения финансирования из двух источников за одни и те же строительные материалы.

На заседании Комиссии представители ответчиков возражали против доводов, изложенных в заявлениях прокуратуры Магаданской области, указали на тот факт, что заключение договоров № 9 от 07.03.2019, № 10 от 21.06.2019 с единственным поставщиком не противоречит Положению о закупке и действующему законодательству.

В ходе проведения заседания, выслушав пояснения сторон, выявилась необходимость в запросе дополнительной информации и письменной позиции ответчиков.

Таким образом, для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела имеется необходимость в получении и анализе дополнительных документов, имеющих отношение к делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить рассмотрение дела № 049/01/16-192/2019 до 21.02.2020.
2. Отложить рассмотрение дела № 049/01/16-192/2019.
3. Назначить рассмотрение дела № 049/01/16-192/2019 на **«29» января 2020 года на 14 часов 15 мин.** по адресу: г. Магадан, пр-кт Ленина, д. 28 Б, каб. 101.
4. ***МОГАУ «ФСК «Кольмский»*** **в срок до 21 января 2020 года** необходимо представить:

- письменную позицию относительно вменяемого нарушения, в том

числе, с учетом проведенного заседания Комиссии;

- информацию об исполнении/расторжении договора № 9 от 07.03.2019 с приложением подтверждающих документов (документы, подтверждающие приемку товара, платежные поручения, дополнительные соглашения и т.д.);

- информацию об исполнении/расторжении договора № 10 от 21.06.2019 с приложением подтверждающих документов (документы, подтверждающие приемку товара, платежные поручения, дополнительные соглашения и т.д.);

- пояснения с подтверждающими документами о том, являются ли административно-хозяйственными нуждами МОГАУ «ФСК «Колымский» приобретение строительных материалов для строительства бассейна в пос. Ола Магаданской области;

- пояснить каким образом была сформирована спецификация (перечень строительных материалов) по договору № 9 от 07.03.2019, договору № 10 от 21.06.2019 (как была определена нужда в определенных товарах, кем был предоставлен перечень необходимых к закупке строительных материалов);

- пояснения относительно полученных от ООО «Техстройпоставка» коммерческих предложений на поставку строительных материалов, являющихся предметом договора № 9 от 07.03.2019, договора № 10 от 21.06.2019, а именно, был ли направлен в адрес Общества соответствующий запрос на предоставление коммерческих предложений (в случае положительного ответа - предоставить копию) или пояснить каким иным образом ООО «Техстройпоставка» стало известно о нужде заказчика в поставке строительных материалов;

- иные документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Департаменту физической культуры и спорта Магаданской области **в срок до 21 января 2020 года** необходимо представить:

- письменную позицию относительно вменяемого нарушения, в том числе, с учетом проведенного заседания Комиссии;

- правовое обоснование издания Распоряжения № 6 от 05.03.2019, в том числе, предоставить сведения как деятельность Департамента, МОГАУ «ФСК «Колымский» соотносится со строительством бассейна в пос. Ола Магаданской области и поставкой строительных материалов для строительства указанного объекта);

- пояснить, чем обусловлен выбор контрагента и указание на ООО

«Техстройпоставка» в качестве единственного поставщика для заключения договора поставки строительных материалов для строительства бассейна в пос. Ола Магаданской области;

- переписку с министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области по вопросу необходимости заключения договоров поставки строительных материалов для строительства бассейна в пос. Ола Магаданской области;

- иные документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

ООО «Техстройпоставка» **в срок до 21 января 2020 года** необходимо представить:

- письменную позицию относительно вменяемого нарушения;

- указать основания направления коммерческих предложений на поставку строительных материалов, являющихся предметом договора № 9 от 07.03.2019, договора № 10 от 21.06.2019 (направление обусловлено соответствующим запросом Заказчика или пояснить каким иным образом ООО «Техстройпоставка» стало известно о нужде заказчика в поставке строительных материалов;

- иные документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Заявителям предлагается представить дополнительные письменные пояснения относительно доводов заявления, доказательства, имеющие отношение к существу рассматриваемого дела.

Явка ответчиков по делу либо их представителей с надлежащим образом оформленной доверенностью для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, обязательна.