

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

Заказчику –

МБУ «Административное

управление городским хозяйством»

Уполномоченному органу –

Комитету по управлению муниципальным
имуществом Администрации

Старорусского муниципального района и
его аукционной комиссии

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ул. Большая Якиманка, д. 23,

г. Москва, 119180

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «Ферекс Северо-Запад»

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

16 мая 2017 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Муниципального бюджетного учреждения «Административное управление городским хозяйством» – «...»;

членов аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Старорусского муниципального района – «...»

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Ферекс Северо-Запад» надлежащим образом уведомлен о времени и месте заседания Комиссии, своих представителей на рассмотрение жалобы не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Ферекс Северо-Запад» («...» далее – КУМИ Администрации Старорусского муниципального района) при осуществлении им и заказчиком – Муниципальным бюджетным учреждением «Административное управление городским хозяйством» («...») закупки

(определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на строительный контроль при проведении работ по объекту «Реконструкция площади Революции с благоустройством прилегающей территории и обустройством прилегающей территории туристического пешеходного маршрута в составе туристического кластера «Старорусский» в г. Старая Русса», извещение № 0350300030417000021 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 05.04.2017, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

05.05.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Ферекс Северо-Запад» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – КУМИ Администрации Старорусского муниципального района при осуществлении им и заказчиком – МБУ «АУГХ» закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на строительный контроль при проведении работ по объекту «Реконструкция площади Революции с благоустройством прилегающей территории и обустройством прилегающей территории туристического пешеходного маршрута в составе туристического кластера «Старорусский» в г. Старая Русса», извещение № 0350300030417000021 о проведении которого было размещено на официальном сайте 05.04.2017 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы следует, что ООО «Ферекс Северо-Запад» была подана заявка на участие в рассматриваемом электронном аукционе. Согласно протоколу № 2 подведения итогов аукциона в электронной форме на строительный контроль при проведении работ по объекту «Реконструкция площади Революции с благоустройством прилегающей территории и обустройством прилегающей территории туристического пешеходного маршрута в составе туристического кластера «Старорусский» в г. Старая Русса» от 03.05.2017 вторая часть заявки участника с порядковым номером 17 (ООО «Ферекс Северо-Запад») была признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе, поскольку в заявке участника закупки отсутствовала копия свидетельства о допуске к работам, которые

оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и декларация о соответствии участника требованиям, установленным пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

ООО «Ферекс Северо-Запад» не согласно с данным решением аукционной комиссии уполномоченного органа – КУМИ Администрации Старорусского муниципального района, так как податель Жалобы направлял полный комплект документов, необходимый для участия в данном аукционе.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных заказчиком нарушений.

Члены аукционной комиссии уполномоченного органа – КУМИ Администрации Старорусского муниципального района, согласно устным объяснениям, данным на заседании Комиссии, считают Жалобу необоснованной, поскольку аукционная комиссия при проверке вторых частей заявок участников вышеуказанной закупки руководствовалась требованиями, установленными в документации об электронном аукционе.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В течение апреля - мая 2017 года заказчиком – МБУ «АУГХ» и уполномоченным органом - КУМИ Администрации Старорусского муниципального района осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на строительный контроль при проведении работ по объекту «Реконструкция площади Революции с благоустройством прилегающей территории и обустройством прилегающей территории туристического пешеходного маршрута в составе туристического кластера «Старорусский» в г. Старая Русса», извещение № 0350300030417000021 о проведении которого было размещено на официальном сайте 05.04.2017 (начальная (максимальная) цена контракта – 6 663 234,60 рублей).

Документация по проведению рассматриваемого электронного аукциона утверждена директором МБУ «АУГХ» «...» (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В пункте 9.3.1 Документации заказчиком - МБУ «АУГХ» установлено требование к участникам закупки, о наличии свидетельства саморегулируемой организации (далее – СРО) о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по следующим видам работ:

работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем:

- строительный контроль за работами в области водоснабжения и канализации;
- строительный контроль за работами в области электроснабжения;
- строительный контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог и аэродромов, мостов, эстакад и путепроводов.

В пункте 10.3 Документации заказчиком - МБУ «АУГХ» также установлено требование к содержанию и составу заявок, в котором указано что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать свидетельство СРО по осуществлению строительного контроля.

Изучив представленные в материалы Жалобы документы и сведения в составе заявок участников рассматриваемого электронного аукциона, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что во второй части заявки участника с порядковым номером 17 («Ферекс Северо-Запад») отсутствовала копия свидетельства СРО.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены единые требования к участникам закупки, в частности:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического

лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (пункт 7 части 1 статьи 31);

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 7.1 части 1 статьи 31).

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (то есть в том числе пунктам 7 и 7.1).

Однако в составе второй части заявки ООО «Ферекс Северо-Запад» надлежащей декларации соответствия участника закупки предъявляемым Законом о контрактной системе требованиям не содержится.

Так, в пункте 4 декларации, представленной подателем Жалобы в заявке на участие в рассматриваемом аукционе, указывается лишь на отсутствие у членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера ООО «Ферекс Северо-Запад» судимости за преступления в сфере экономики, но не упоминается об отсутствии у указанных лиц судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

При этом следует отметить, что в соответствии со структуризацией особенной части УК РФ статьи 289, 290, 291, 291.1 предусматривают ответственность за преступления против государственной власти (относятся к главе 30 УК РФ), а не за преступления в сфере экономики.

Непривлечение ООО «Ферекс Северо-Запад» в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в заявке подателя Жалобы также не продекларировано.

Следовательно, во второй части заявки участника с порядковым номером 17 (Ферекс Северо-Запад) отсутствовала копия свидетельства СРО и декларация о соответствии участника требованиям, установленным пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, принятое аукционной комиссией уполномоченного органа – КУМИ Администрации Старорусского муниципального района решение о несоответствии второй части заявки подателя Жалобы на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, является правомерным.

Следовательно, Жалоба является необоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в действиях уполномоченного органа – КУМИ Администрации Старорусского муниципального района и заказчика – МБУ «Административное управление городским хозяйством» не установлено.

Руководствуясь статьями 31, 66, 69, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Ферекс Северо-Запад» («...») на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Старорусского муниципального района («...») при осуществлении им и заказчиком – Муниципальным бюджетным учреждением «Административное управление городским хозяйством» («...») закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на строительный контроль при проведении работ по объекту «Реконструкция площади Революции с благоустройством прилегающей территории и обустройством прилегающей территории туристического пешеходного маршрута в составе туристического кластера «Старорусский» в г. Старая Русса», извещение № 0350300030417000021 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 05.04.2017, необоснованной.

Куриков

Члены Комиссии
Иванов

А.Т.

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.