

РЕШЕНИЕ

по делу № Т-01/05

Дата принятия решения «16» апреля 2015 года

г. Биробиджан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы Еврейской автономной области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

| | | |
|---------------------------|-----------|--|
| Председатель Комиссии: | - <.....> | руководитель Еврейского УФАС России; |
| Члены Комиссии: | - <.....> | ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Еврейского УФАС России; |
| | - <.....> | специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Еврейского УФАС России, |

при участии организатора торгов: представителя администрации муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области <.....> (решение Собрания депутатов муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области от 06.02.2013 № 41),

в отсутствие Заявителя: индивидуального предпринимателя <.....>, уведомлена надлежащим образом (уведомления от 08.04.2015 № 5-659, от 13.04.2015 № 5-684),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <.....> (<АДРЕС>) на действия организатора торгов - администрации муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (<АДРЕС>) при проведении конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения, в соответствии

со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Еврейское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя <.....> от 06.04.2015 № 42 (далее – ИП <.....>, Заявитель) на действия организатора торгов - администрации муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (далее – Организатор торгов, администрация Облученского городского поселения) при проведении конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения.

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В своей жалобе Заявитель сообщает, что Организатором торгов в нарушение требований ст. 17 Закона о защите конкуренции опубликован конкурс на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения, а именно: на момент проведения торгов в конкурсной документации отсутствовала информация о критериях оценочных показателей конкурса, а так же в представленном договоре не указано на какой срок заключается договор с победителем конкурса.

Заявитель считает, что без критериев оценочных показателей конкурса отсутствует возможность определения победителя конкурса на равных правах всех конкурсантов.

Кроме того, Заявитель сообщает, что маршрут № 3 «Хинганск-Облучье», протяженность которого составляет 20,8 км. не соответствует действительности, так как, согласно проводимым актам замера протяженность указанного маршрута составляет 24,75 км.

На основании вышеизложенного Заявитель считает, что при проведении конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения Организатором торгов нарушена ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В заседании Комиссии Еврейского УФАС России представитель администрации Облученского городского поселения с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

Конкурс на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения администрацией Облученского городского поселения проведен в соответствии с постановлением администрации «Об организации транспортного обслуживания

населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения» № 35, которое опубликовано на официальном сайте администрации Облученского городского поселения по адресу <http://obluchye.eao.ru> в разделе «Транспорт» где, так же опубликованы все необходимые документы и информация по данному конкурсу.

Доводы Заявителя по протяженности маршрута представитель администрации Облученского городского поселения считает не состоятельными, так как, протяженность маршрута № 3 «Хинганск-Облучье» установлена в соответствии с паспортом муниципального автобусного маршрута и составляет 20,8 км.

На основании вышеизложенного, представитель администрации Облученского городского поселения считает жалобу Заявителя необоснованной.

Жалоба рассмотрена Комиссией Еврейского УФАС России в соответствии с требованиями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав представителя Организатора торгов, рассмотрев материалы дела, Комиссия Еврейского УФАС России пришла к следующему.

20 февраля 2014 года первым заместителем главы администрации Облученского городского поселения издано постановление «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения» № 35 (далее – Постановление администрации от 20.02.2014 № 35), в котором изложено, что в целях создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания на территории Облученского городского поселения, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», законом Еврейской автономной области от 25.10.2006 № 3-ОЗ «Об автомобильном пассажирском транспорте в Еврейской автономной области», на основании Устава муниципального образования «Облученское городское поселение» администрация городского поселения постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения.
2. Утвердить прилагаемое Положение о конкурсе на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах городского,

пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Опубликовать настоящее постановление в «Информационном сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение».

5. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Постановлением администрации от 20.02.2014 № 53 утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения (далее – Положение об организации транспортного обслуживания), в котором изложено следующее, в том числе:

1. Настоящее Положение устанавливает единый порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения, а также требования к юридическим и физическим лицам, предоставляющим транспортные услуги населению на территории Облученского городского поселения.

2. В целях организации транспортного обслуживания населения на территории Облученского городского поселения администрация муниципального образования «Облученское городское поселение» осуществляет, в том числе:

3) разработку и утверждение паспорта автобусных маршрутов на территории муниципального образования «Облученское городское поселение»;

4) формирование заказа муниципального образования «Облученское городское поселение» на транспортное обслуживание населения;

5) организацию проведения конкурсов на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на городских маршрутах, маршрутах пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения (далее - конкурс);

6) подготовку конкурсной документации, формирование конкурсной комиссии;

7) заключение с перевозчиками договоров на право обслуживания регулярных автобусных муниципальных маршрутов общего пользования Облученского городского поселения (далее - договор);

8) контроль за соблюдением условий договоров и за организацией транспортного обслуживания населения;

9) иные функции, определенные законодательством.

3. Организация перевозок пассажиров по городским, пригородным автобусным маршрутам на территории Облученского городского поселения осуществляется путем проведения конкурсов на право обслуживания регулярных автобусных

маршрутов, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения.

4. Конкурс проводится в целях обеспечения добросовестной конкуренции, отбора конкурентоспособных перевозчиков, обеспечивающих безопасные и лучшие условия перевозки пассажиров.

Кроме того, Постановлением администрации от 20.02.2014 № 53 утверждено Положение о конкурсе на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах городского пригородного сообщения, начальные пункты, которых расположены на территории Облученского городского поселения (далее – Положение о конкурсе).

В разделе 1. «Общие положения» Положения о конкурсе указано следующее:

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и проведения конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения (далее - конкурс).

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», законом Еврейской автономной области от 25.10.2006 № 3-ОЗ «Об автомобильном пассажирском транспорте Еврейской автономной области».

1.3. Конкурс проводится для отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих наиболее безопасные условия перевозки пассажиров, с целью укрепления транспортной дисциплины, удовлетворения потребностей населения Облученского городского поселения (далее – городское поселение) в пассажирских перевозках на регулярных автобусных маршрутах городского, пригородного сообщений, повышения качества обслуживания пассажиров.

1.4. Заказчиком и организатором конкурса выступает администрация Облученского городского поселения, решение о его проведении принимает глава Облученского городского поселения, о чем издается распоряжение администрации городского поселения.

В разделе 2. «Условия и порядок проведения конкурса» Положения о конкурсе указано следующее, в том числе:

2.1. На конкурс выставляются муниципальные регулярные автобусные маршруты, маршруты пригородного сообщений, начальные пункты которых расположены на территории городского поселения, отдельные рейсы на этих маршрутах, а также лоты, объединяющие несколько (от двух и более) указанных маршрутов или рейсов.

2.2. Конкурс проводится путем оценки качества услуг каждого перевозчика контролирующими органами и органами местного самоуправления муниципального образования, комиссией по проведению конкурсов на право

обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах, маршрутах пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории городского поселения, на основании документов, представленных участниками конкурса.

2.4. К участию в конкурсе допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, своевременно представившие необходимые документы в соответствии с разделом 4 настоящего Положения и имеющие соответствующие техническим и эксплуатационным нормам транспортные средства, не задействованные в перевозке пассажиров по договорам.

2.6. Не менее чем за 30 дней до даты проведения конкурса в средствах массовой информации и на официальном интернет-портале администрации Облученского городского поселения (далее - официальный интернет-портал) размещается извещение со следующей информацией:

- сведения об организаторе конкурса (наименование, местонахождение, контактные телефоны);
- перечень предлагаемых к обслуживанию маршрутов, рейсов на маршрутах, в том числе лотов, и параметры их обслуживания;
- адрес, дата и время проведения конкурса;
- срок приема документов;
- перечень документов, представляемых для участия в конкурсе.

В разделе 3. «Конкурсная документация» Положения о конкурсе указано следующее.

Конкурсная документация должна содержать, в том числе:

3.1. Копию распоряжения организатора конкурса о проведении конкурса.

3.2. Перечень предлагаемых к обслуживанию маршрутов, рейсов на маршрутах, в том числе лотов, и параметры их обслуживания.

3.3. Схемы предлагаемых к обслуживанию регулярных автобусных маршрутов маршрутной сети городского поселения.

3.4. Форму заявки на участие в конкурсе на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения согласно приложению № 1 к Положению.

3.5. Перечень документов, представляемых для участия в конкурсе.

3.6. Перечень оценочных показателей конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах, маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории городского поселения согласно приложению № 2 к Положению.

3.7. Форму конкурсного предложения согласно приложению № 3 к Положению.

3.8. Проект договора согласно приложению № 4 к Положению.

В разделе 4. «Документы, представляемые для участия в конкурсе» Положения о конкурсе указано следующее.

Для участия в конкурсе предоставляются следующие документы:

4.1. Заявка на участие в конкурсе на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения, по форме согласно приложению № 1 к Положению.

4.2. Конкурсное предложение по форме согласно приложению № 3 к Положению.

4.3. Копии учредительных документов, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц) или копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей).

4.4. Полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном интернет-портале извещения о проведении конкурса выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц) либо полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном интернет-портале извещения о проведении конкурса выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей).

4.5. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

4.6. Копии лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом и лицензионных карточек на транспортные средства, заявляемые на конкурс.

4.7. Справка об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов перед бюджетами всех уровней.

4.8. Копия талона о прохождении технического осмотра транспортного средства.

4.9. Правоустанавливающие документы на транспортные средства, заявляемые на конкурс.

4.10. Сведения о наличии мест хранения транспортных средств, исключающих возможность использования их посторонними лицами.

4.12. Копия лицензии на проведение предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей организаций или медицинского персонала, с которыми заключен договор на проведение предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей, или копия вышеуказанной лицензии участника конкурса.

4.13. Копия договора обязательного личного страхования пассажиров автомобильного транспорта на муниципальных маршрутах.

4.14. Копия страхового полиса, обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств.

4.15. Данные о составе и квалификации водителей и специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения.

В п. 7.1. раздела 7. «Оформление договора на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах, маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории городского поселения» Положения о конкурсе указано, что Договор на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах, маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории городского поселения, (далее – договор) заключается победителями конкурса с заказчиком на срок 3 года.

В Приложении № 2 к Положению о конкурсе установлен перечень, оценочных показателей конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах, маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории городского поселения.

Согласно ч. 1 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Статьей 448 ГК РФ определен общий порядок организации и проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

Согласно ч. 2 ст. 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Таким образом, в соответствии со ст. 448 ГК РФ Постановлением администрации от 20.02.2014 № 35 утверждено Положение об организации транспортного обслуживания и Положение о конкурсе, в которых установлен порядок проведения конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения.

06 марта 2015 года первым заместителем главы администрации Облученского городского поселения издано распоряжение «О проведении конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения» № 85 (далее – Распоряжение администрации от 06.03.2015 № 85), в котором изложено, что в соответствии с Постановлением администрации от 20.02.2014 № 35, Уставом муниципального образования «Облученское городское поселение» провести 07.04.2015 года конкурс на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения.

06 марта 2015 года на официальном сайте администрации Облученского городского поселения по адресу <http://obluchye.eao.ru> в разделе «Новости» опубликовано извещение о проведении конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения (далее – извещение о проведении конкурса), в котором изложена следующая информация:

1. Информация об организаторе конкурса:

- наименование: администрация Облученского городского поселения Облученского муниципального района Еврейской автономной области;
- местонахождение: 679100, ЕАО, г. Облучье, ул. Партизанская, д. 6 каб. 10;
- e-mail: gorposelenie@mail.ru;
- контактное лицо: Бадяй Светлана Владимировна.

2. Перечень предлагаемых к обслуживанию маршрутов, рейсов на маршрутах и параметры их обслуживания:

- маршрут № 2 «Вокзал-Облучье-Рынок», протяженностью 5,5 км.;
- маршрут № 4 «Кольцевой ЦЭС», протяженностью 17,8 км.;
- маршрут № 3 «Хинганск-Облучье», протяженностью 20,8 км.

3. Адрес, дата и время проведения конкурса:

- адрес: ЕАО, г. Облучье, ул. Партизанская, 6, зал заседаний;
- дата и время проведения конкурса: 07 апреля 2015 года в 10 час. 30 мин. (время местное).

4. Срок приема документов: до 17 час. 00 мин. 06.04.2015 года.

5. Перечень документов, представляемых для участия в конкурсе, установленный в

соответствии с разделом 4 Положения о конкурсе Постановления администрации от 20.02.2014 № 35.

К извещению о проведении конкурса прикреплены следующие документы: Приложение № 1 «Заявка на участие в конкурсе; Приложение № 2 «Конкурсное предложение» и Проект договора.

Кроме того, на официальном сайте администрации Облученского городского поселения по адресу <http://obluchye.eao.ru> в разделе «Транспорт» опубликованы следующие документы и сведения (дата последнего изменения: 08.04.2015 года в 17 час. 45 мин.)

- [№ 35 от 20.02.2014](#) года «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения»;

- [№ 59 от 27.03.2014](#) года «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения»;

- [№ 225 от 21.11.2014](#) года «Об утверждении перечня муниципальных регулярных автобусных маршрутов, начальные и конечные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения, и графиков движения автобусов по автобусным маршрутам»;

- [№ 55 от 26.03.2015](#) года «О внесении изменений в состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения, утвержденный постановлением администрации городского поселения от 27.03.2014 № 59»;

- [№ 33 от 20.02.2015](#) года «О внесении изменений в перечень муниципальных регулярных автобусных маршрутов, начальные и конечные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения, и в графики движения автобусов по автобусным маршрутам, утвержденные постановлением администрации городского поселения от 21.11.2014 № 225»;

- [06.03.2015](#) года «Извещение о проведении конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения»;

- [№ 1 от 07.04.2015](#) года «Протокол конкурсной комиссии по проведению конкурса на право обслуживания автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения».

В данном разделе официального сайта администрации Облученского городского

поселения не отображается информация о том, на какую дату опубликованы вышеуказанные документы и информация.

Администрацией Облученского городского поселения не представлено документов и информации о том, что извещение о проведении конкурса опубликовывалось в средствах массовой информации (п. 2.6. раздела 2 Положения о конкурсе Постановления администрации от 20.02.2014 № 35).

Кроме того, ст. 432 ГК РФ предусмотрено, что договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условиях, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В извещении о проведении конкурса администрации Облученского городского поселения отсутствует информация о сроке действия договора.

Таким образом, администрацией Облученского городского поселения в соответствии со ст. 448 ГК РФ, п. 2 Положения об организации транспортного обслуживания и разделами 1, 2, 3 Положения о конкурсе Постановления администрации от 20.02.2014 № 35 должна быть: разработана и утверждена конкурсная документация; опубликована на сайте и в средствах массовой информации конкурсная документация; опубликована в средствах массовой информации извещение о проведении конкурса.

На основании вышеизложенного, администраций Облученского городского поселения в нарушение требований п. 2 Положения об организации транспортного обслуживания, разделов 1, 2, 3 Положения о конкурсе Постановления администрации от 20.02.2014 № 35, Распоряжения администрации от 06.03.2015 № 85 не разработана и не утверждена конкурсная документация, не опубликованы на сайте и в средствах массовой информации следующие документы и сведения: извещение о проведении конкурса (только в средствах массовой информации), конкурсная документация, информация о сроке действия договора.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции администрацией Облученского городского поселения при проведении торгов допущены действия, в части: не разработки и утверждении конкурсной документации; не опубликования документов и сведений на сайте администрации Облученского городского поселения и в средствах массовой информации, а именно: извещение о проведении конкурса (только в средствах массовой информации), конкурсной документации, информации о сроке действия договора, повлекшие за собой ограничение доступа к информации о торгах, что

влечет за собой ограничение потенциальных участников торгов, то есть ограничение конкуренции.

Доводы Заявителя о том, что протяженность маршрута № 3 «Хинганск-Облучье» не соответствует действительности и должен составлять 24,75 км. вместо 20,8 км., Комиссией Еврейского УФАС России отклоняются по следующему основанию.

Согласно паспорту муниципального автобусного маршрута № 3 «Хинганск-Облучье», составленного по состоянию на 03.03.2015, протяженность маршрута составляет 20,8 км.

Таким образом, администрацией Облученского городского поселения в соответствии с паспортом муниципального автобусного маршрута № 3 «Хинганск-Облучье» в извещении о проведении конкурса протяженность маршрута № 3 «Хинганск-Облучье» установлена 20,8 км.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, 20, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <.....> на действия организатора торгов - администрации муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области при проведении конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения частично обоснованной.

2. Признать администрацию муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области при проведении конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в следующих действиях: конкурс проведен в нарушение требований п. 2 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения, разделов 2, 3, 4 Положения о конкурсе на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов на муниципальных маршрутах городского пригородного сообщения, начальные пункты, которых расположены на территории Облученского городского поселения Постановления администрации Облученского городского поселения «Об организации

транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения» от 20.02.2014 № 35, распоряжения администрации «О проведении конкурса на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения» № 85, а именно администрацией муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области не разработана и не утверждена конкурсная документация, не опубликовано извещение о проведении конкурса (в средствах массовой информации), не опубликована на сайте администрации Облученского городского поселения и в средствах массовой информации конкурсная документация, информация о сроке действия договора, повлекшие за собой ограничение доступа к информации о торгах, что влечет за собой ограничение потенциальных участников торгов, то есть ограничение конкуренции.

3. Выдать предписание Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право обслуживания автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения, в котором предусмотреть следующее действие в целях устарения нарушения антимонопольного законодательства, а именно отменить протокол по проведению конкурса на право обслуживания автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения от 07.04.2015 № 1.

4. Выдать предписание организатору торгов - администрации муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области, в котором предусмотреть следующее действие по устранению нарушения антимонопольного законодательства, а именно отменить конкурс на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения и, при необходимости, проведении торгов провести конкурс в соответствии с Постановлением администрации Облученского городского поселения «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения» от 20.02.2014 № 35 и Федеральным Законом РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом п. 2 настоящего решения.

5. Передать материалы дела лицу, уполномоченному возбуждать административное производство, для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд ЕАО в течение трех месяцев со дня принятия решения.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № Т-01/05

Дата принятия решения «16» апреля 2015 года

г. Биробиджан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

| | | |
|---------------------------|---------------|--|
| Председатель Комиссии: | - <.....> | руководитель Еврейского УФАС России; |
| Члены Комиссии: | - <.....> | ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Еврейского УФАС России; |
| | - <№ Т-01/05, | |

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право обслуживания автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения, в целях

устранения нарушения требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», совершить действие, направленное на устранение нарушений антимонопольного законодательства, а именно **в срок до 24.04.2015 года** отменить протокол по проведению конкурса на право обслуживания автобусных маршрутов автомобильным пассажирским транспортом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальных маршрутах городского, пригородного сообщения, начальные пункты которых расположены на территории Облученского городского поселения от 07.04.2015 № 1.

2. Организатору торгов - администрации муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области для устранения нарушения требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», совершить действия, направленные на устранение нарушений антимонопольного законодательства, а именно **в срок до 24.04.2015 года:**

2. Отменить конкурс на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения;

2. В случае необходимости, провести конкурс на право обслуживания регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных маршрутах Облученского городского поселения в соответствии с Федеральным законом РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Постановлением администрации Облученского городского поселения «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Облученского городского поселения» от 20.02.2014 года № 35 и с учетом п. 2 решения от 16.04.2015 года по делу № Т-01/05.

3. Об исполнении п.п. 1, 2 настоящего предписания сообщить в Еврейское УФАС России **в срок до 30.04.2015 года** с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Примечание: За не исполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.