

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на постановление о наложении штрафа от 30.04.2015 по делу об административном правонарушении № 51-АРЗ-2015

«17» июля 2015 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля размещения государственного заказа Федеральной антимонопольной службы Лобов А.Ю., рассмотрев жалобу Ивановой Т.В. на постановление о наложении штрафа от 30.04.2015 по делу об административном правонарушении № 51-АРЗ-2015, вынесенное заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике Котеевым В.В.,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике Котеевым В.В. от 30.04.2014 по делу об административном правонарушении № 51-АРЗ-2015 Иванова Т.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и привлечена к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Иванова Т.В., не согласившись с данным постановлением, обжаловала его в вышестоящий орган.

В жалобе Иванова Т.В. просит отменить указанное постановление, ссылаясь на недоказанность ее вины в совершении данного административного правонарушения, а также на то, что ограничений доступа к участию закупке для участников закупки не было.

Мотивируя жалобу, Иванова Т.В. указывает на то, что с 14.05.2014 по 26.05.2014 отсутствовала по причине нетрудоспособности. Все действия контрактного управляющего по закупкам Управления Росприроднадзора по Чувашской Республике осуществлял другой сотрудник.

Рассмотрение жалобы состоялось 17.07.2015 в 10:00 по адресу: 123995, Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 246-1.

На рассмотрение жалобы на постановление о наложении штрафа от 30.04.2015 по делу об административном правонарушении № 51-АРЗ-2015 Иванова Т.В. не явилась, о времени и месте рассмотрения уведомлена надлежащим образом.

Ходатайств, препятствующих рассмотрению жалобы, не поступало.

В ходе рассмотрения жалобы на постановление от 30.04.2015 по делу об административном правонарушении № 51-АРЗ-2015 должностное лицо вышестоящего органа, исследовав представленные в ФАС России материалы и постановление об административном правонарушении, рассмотрев доводы жалобы, установило следующее.

Из материалов дела следует, что на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — Официальный сайт) Управлением Росприроднадзора по Чувашской Республике (далее - Заказчик) размещено извещение о проведении в ведении запроса котировок на оказание услуги по изготовлению и поставке бланков организационно-распорядительных документов Управления (приказы, письма).

Извещение о проведении Запроса котировок опубликовано 12.05.2014 Дата и время окончания подачи заявок - 16.05.2014 16:00. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 19.05.2014 размещен на Официальном сайте 19.05.2014 16:17. В связи с тем, что котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в указанном запросе котировок, заказчиком принято решение о продлении срока подачи заявок.

Извещение о продлении срока подачи таких заявок опубликовано на Официальном сайте 19.05.2014 16:20. В соответствии с данным извещением срок подачи котировочных заявок продлен до 23.05.2014 15:30.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 74 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Таким образом, исходя из размера начальной (максимальной) цены контракта, в данном случае извещение должно быть размещено не менее чем за четыре рабочих дня до даты окончания приема заявок.

В силу части 2 статьи 79 Закона о контрактной системе если запрос котировок признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 9 статьи 78 настоящего Федерального закона в связи с тем, что котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в запросе котировок, заказчик продлевает срок подачи заявок на участие в запросе котировок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня даты окончания срока подачи таких заявок размещает в единой информационной системе извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом заказчик обязан направить запрос о подаче заявок на участие в запросе котировок не менее чем трем его участникам, которые могут осуществить поставку необходимого товара, выполнение работы или оказание услуги.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации истечение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Исходя из положений части 1 статьи 74 и части 2 статьи 79 Закона о контрактной системе, четырехдневный срок отсчитывается, начиная со следующего дня с момента размещения извещения на официальном сайте. В указанный срок также не включается день истечения срока предоставления котировочных заявок.

Таким образом, в рассматриваемом случае извещение было размещено за три рабочих дня до окончания срока подачи заявок: 13.05.2014, 14.05.2014, 15.05.2014. Срок подачи заявок также продлен на три рабочих дня: 20.05.2014, 21.05.2014 и 22.05.2014. Указанные обстоятельства свидетельствуют о несоблюдении требований части 1 статьи 74 и части 2 статьи 79 Закона о контрактной системе.

Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП.

Как следует из материалов дела, ответственным за размещение в единой информационной сети в сфере закупок является контрактный управляющий - заместитель Руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) Чувашской республики - начальник отдела правового, кадрового, информационно - аналитического и административно-хозяйственного обеспечения Иванова Т.В.

Вина Ивановой Т.В. в совершении административного правонарушения доказана и подтверждается собранными по делу доказательствами. Согласно материалам настоящего дела, временем совершения административного правонарушения является дата размещения на Официальном сайте извещения о проведении Запроса котировок 12.05.2014.

Таким образом, доводы Ивановой Т.В. о нахождении на больничном с 14.05.2015 не могут быть приняты как доказательства по данному делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, Ивановой Т.В. признана виновной в совершении правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.30 КоАП.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения

охраняемых общественных правоотношений.

При этом, несмотря на то, что совершенное деяние формально содержит состав административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, должностное лицо вышестоящего органа делает вывод о малозначительности указанного административного правонарушения.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП, при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.7 КоАП по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении при малозначительности совершенного административного правонарушения выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

С учетом изложенных обстоятельств и руководствуясь статьями 30.6 – 30.8 КоАП,

РЕШИЛ:

1. Постановление по делу об административном правонарушении от 30.04.2015 по делу об административном правонарушении № 51-АРЗ-2015, вынесенное заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике Котеевым В.В. в отношении Ивановой Т.В., изменить, жалобу Ивановой Т.В. удовлетворить.

2. Производство по делу об административном правонарушении № 51-АРЗ-2015, возбужденное в отношении Ивановой Т.В., прекратить по основанию, предусмотренному статьей 2.9 КоАП, в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

3. В соответствии со статьей 2.9 КоАП объявить Ивановой Т.В. устное замечание.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП РФ решение о рассмотрении жалобы на постановление об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение 10 дней со дня вручения или получения копии решения.