На основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии – ***

членов комиссии: ***

в присутствии представителя Карельской таможни *** (копия доверенности в материалах дела);

в присутствии директора ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» ***

УСТАНОВИЛА:

Карельская таможня (далее - Заказчик) представила в Карельское УФАС России (вх. № 1606 от 29.03.2019), в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе сведения в отношении ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» (ИНН: 1001265700) (далее – Исполнитель) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от подписания контракта установила следующее.

06.03.2019 Заказчиком в единой информационной системе http://zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению и установке штор рулонных (извещение № 0306100000119000038).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 74 000,52 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.03.2019 №0306100000119000038-1 в адрес Заказчика поступило пять заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям документации и Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.03.2019 №0306100000119000038-3 победителем закупки признано ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» с предложенной ценой контракта 29 970,52 руб. (понижение составило 59,5 % от НМЦК).

Заказчиком в пункте 14.1. информационной карты документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5 % от НМЦК, что составляет 3 700,03 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта **в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона,** но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, **предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта**, **контракт заключается <u>только</u> после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника** на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), **либо в <u>течение двух лет</u> до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе <u>четырех и более контрактов</u> (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть**

исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Учитывая тот факт, что в ходе проведения электронного аукциона победитель снизил цену контракта более чем на двадцать пять процентов, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе победитель аукциона обязан был подписать проект контракта и предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об электронном аукционе, или информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Руководствуясь частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, Заказчик в регламентированный срок разместил на электронной площадке проект контракта.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект

контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В силу части 13 статьи 83.2 Закона победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что 26.03.2019 ООО

«Энергострой» разместило на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» и в ЕИС:

- подписанный со своей стороны проект контракта;

- документ, подтверждающий предоставление обеспечение исполнения контракта в размере 5 % от НМЦК (платежное поручение от 26.03.2019 № 54 на сумму 3 700,03 руб.);

- информацию, подтверждающую добросовестность участника (информация по контрактам, исполненным в течение двух лет до даты подачи заявки – реестровые номера записей: 1100104053717000023, 1100100682517000132).

Таким образом, победителем электронного аукциона ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» не исполнены требования, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта), **не предоставлена в полном объеме информация, подтверждающая его добросовестность.**

В связи с чем, 27.03.2019 Заказчиком сформирован протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по изготовлению и установке штор рулонных; указанный протокол 28.03.2019 размещен в ЕИС.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что внесение сведений в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную принудительную меру, при осуществлении которой затрагиваются конституционные права и свободы, а также права и законные интересы как самого участника, так и других лиц. Данная мера должна отвечать требованиям справедливости, быть адекватной, пропорциональной, соразмерной и необходимой для защиты экономических интересов Российской Федерации, прав и законных интересов лиц, размещающих заявки на заключение контрактов.

При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Основанием для внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания контракта.

Представленные ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» документы (платежное поручение, копия переписки с Заказчиком, реестр исполненных контрактов) свидетельствуют о том, что у ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» отсутствовали намерения на уклонение от заключения контракта, а также срыв обязательств по контракту.

Представитель ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» пояснил, что 26.03.2019 в момент подписания контракта произошел технический сбой (кратковременное отключение электричества). В связи с чем, Обществу удалось прикрепить в качестве информации, подтверждающей его добросовестность 2 исполненных контракта, вместо 4 контрактов. Общество обращалось в службу технической поддержки ЕИС, однако устранить техническую ошибку Обществу не удалось.

Со слов представителя ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ», 20.03.2019 Общество произвело измерительные работы помещений Заказчика, 30.03.2019 Общество изготовило шторы рулонные, которые находятся на складе в г. Петрозаводске.

Комиссия Карельского УФАС России учитывала, что Заказчик не настаивал на включении сведений в отношении ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков, в Управление ранее сведений в отношении ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков не поступало, Общество добросовестно исполняет обязательства по иным государственным контрактам, без применения к нему штрафных санкций.

Кроме того, 08.04.2019 между Заказчиком и участником, занявшим второе место по итогам электронного аукциона – ООО «КОНСТРУКТИВ», заключен государственный контракт, следовательно, цель закупки была достигнута.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии не имеется объективных оснований для признания действий победителя заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, проведя проверку поступивших сведений в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» (ИНН: 1001265700) ул. Анохина, д. 41-16 Н, г. Петрозаводск, 185000, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель Председателя Комиссии _____ ***

Члены Комиссии _____ ***

_____ ***