

**АО «Газпром газораспределение
Ярославль»**

150014, г. Ярославль,
ул. Рыбинская, д. 20

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 076/04/9.21-37/2020 и проведении административного расследования

20 января 2020 года
Ярославль

Г.

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Воронин И.Н., рассмотрев материалы проверки по заявлению
***** (вх. № 11626 от 21.11.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул.Рыбинская, д.20,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление *****, (вх. № 11626 от 21.11.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

29.01.2019 ***** обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой о заключении договора о подключении (технологическому присоединению) объекта капитального строительства – двухквартирного жилого дома, расположенного по адресу: *****

04.02.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило ***** проект договора № ЯФ-ТП-608/19 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения указанного выше объекта капитального строительства. Проект договора о подключении (технологическом присоединении) АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило ***** письмом от 03.04.2019 б/н, доказательств отправки не представлено. Договор подписан ***** 03.04.2019, в день получения проекта договора, считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами (то есть 03.04.2019).

В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (т.е. **до 03.01.2020**).

В соответствии с пунктом 10 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 33153,35 руб. (с НДС 18%).

Письмом №АЧ-07/3704 от 12.12.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа письменные пояснения и документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора № ЯФ-ТП-608/19 от 04.02.2019.

11.04.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № АЧ-02/1022/2 в Департамент градостроительства мэрии г. Ярославля с просьбой выдать схему сетей инженерно-технического обеспечения.

17.04.2019 Департамент градостроительства мэрии г. Ярославля письмом № 983 направил в АО «Газпром газораспределение Ярославль» схему сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения к сетям газоснабжения земельного участка, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Пестеля, д. 6/45.

11.04.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № АЧ-02/1021/3 в Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля о предоставлении технических условий для проектирования ввода-газопровода к объекту капитального строительства, расположенного по вышеуказанному адресу.

30.04.2019 Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля письмом № 01-08/4348 направил ответ на письмо № АЧ-02/1021/3 в АО «Газпром газораспределение Ярославль», в котором указано на переход сетей через проезжие части автомобильных дорог необходимо выполнить закрытым способом без вскрытия дорожного полотна под прямым углом к оси проезжей части.

02.07.2019 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Геодезическая компания «Вектор» заключен договор № ЯФ-3-789/19 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям.

05.08.2019 геодезические изыскания завершены, что подтверждается актом сдачи-приемки выполненных работ по № ЯФ-3-789/19 от 02.07.2019.

15.08.2019 в проектно-сметный отдел АО «Газпром газораспределение Ярославль» направлена служебная записка № ЯФ/951 с просьбой о выполнении проектно-сметной работы в отношении объекта капитального строительства, расположенного по вышеуказанному адресу.

19.08.2019 проектно-сметный отдел ответил служебной запиской №22/320 о принятии в работу документации для разработки проекта в отношении объекта капитального строительства, расположенного по вышеуказанному адресу.

01.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № 608/19 в Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля о рассмотрении и согласовании рабочей документации по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Пестеля, д. 6/45.

02.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № 12.19Я в Департамент градостроительства мэрии г. Ярославля о рассмотрении и согласовании рабочей документации по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Пестеля, д. 6/45.

25.10.2019 Департамент градостроительства мэрии г. Ярославля письмом № 5455 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» рассмотрел и согласовал рабочую документацию по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Пестеля, д. 6/45.

28.10.2019 Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля письмом № 01-08/13022 АО «Газпром газораспределение Ярославль» рассмотрел и согласовал рабочую документацию по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Пестеля, д. 6/45.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» получена проектно-сметная документация по акту выполненных работ (без даты и номера ее получения).

В рамках срока исполнения договора № ЦФ-ТП-061/19 от 04.02.2019 ***** выполнил следующие мероприятия:

05.08.2019 между ООО «Оптима» и ***** заключен договор № 19/55 на выполнение подрядных работ по прокладке наружного и внутреннего газопровода к жилому дому в границах земельного участка по вышеуказанному адресу.

28.08.2019 работы по прокладке наружного и внутреннего газопровода к жилому дому в границах земельного участка по вышеуказанному адресу ООО «Оптима» исполнены, что подтверждается актом выполненных работ.

29.08.2019 ***** сдана в АО «Газпром газораспределение Ярославль» исполнительно-техническая документация на газопровод в границах земельного участка, что подтверждается письмом АО «Газпром газораспределение Ярославль» от 20.12.2019 и выпиской из журнала приема документов.

03.10.2019 ***** обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с претензией об ускорении работы по прокладке газопровода и технологическом присоединении.

05.11.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом № АЧ-02/3401/2 ответило ***** что по состоянию на 31.10.2019 Обществом выполняются проектно-сметные работы.

21.11.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом № АЧ-02/3401/2 направило ***** информацию о расположении точек подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: *****

Письмом (вх. № 371 от 17.01.2020) ***** представил в антимонопольный

орган письменные пояснения, согласно которым между ***** и АО «Газпром газораспределение Ярославль» дополнительных соглашений к договору № ЦФ-ТП-061/19 от 04.02.2019 не заключалось.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения

В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

- а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;
- б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо включить в заявку о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает ее, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Согласно пункту 76 Правил № 1314 заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня

получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

В соответствии с пунктом 78 Правил № 1314 в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

Согласно подпункту «б» пункта 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать **9 месяцев** - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представило в антимонопольный орган доказательств, подтверждающих направление проекта договора о подключении *****. по заявке от 29.01.2019.

Срок направления проекта договора о подключении по заявке от 29.01.2019 (15 рабочих дней) истек 19.02.2019. Проект договора получен ***** 03.04.2019, подписан в тот же день. Превышение срока для направления проекта договора по заявке от 29.01.2019 составляет 30 рабочих дня.

В установленный нормативными документами и договором срок **03.02.2020** мероприятия по подключению (технологическому присоединению) по договору № ЦФ-ТП-608/19 от 04.02.2019 со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены. На момент возбуждения дела об административном правонарушении доказательств, подтверждающих подключение указанного объекта, не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или)

канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков для направления заявителю проекта договора и сроков исполнения договора № ЦФ-ТП-608/19 от 04.02.2019 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

о п р е д е л и л:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившемся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям (нарушение срока для направления заявителю проекта договора и срока исполнения договора № ЦФ-ТП-608/19 от 04.02.2019 о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный

реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;

– письменные пояснения по указанным обстоятельствам;

– сведения о должностных лицах АО «Газпром газораспределение Ярославль», ответственных за направление проекта договора и за исполнение договоров о подключении в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации).

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться **31 января 2020 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-37/2020 либо АО «Газпром газораспределение Ярославль» необходимо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-37/2020 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Специалист-эксперт

отдела ТЭК и ЖКХ

Воронин И.Н.