

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО
ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

№018/04/9.21-73/2024

27 марта 2024 года г. Ижевск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №018/04/9.21-73/2024, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Коммунаров, д. 359, ИНН 1826000260, КПП 183101001, ОГРН 1021801142142, дата присвоения ОГРН – 01.08.2002, дата регистрации юридического лица – 16.03.1994),

в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Ижевск», потерпевшей <...>, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №018/04/9.21-73/2024 об административном правонарушении,

в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Ижевск» по доверенности <...> ,

место рассмотрения дела: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, зал заседаний, 25 марта 2024 г. 13 часов 30 минут.

у с т а н о в и л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление <...> (вх.№722-ЭП/24 от 30.01.2024) с жалобой на действия АО «Газпром газораспределение Ижевск», выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении срока подключения домовладения к газораспределительным сетям в рамках догазификации.

Из заявления и приложенных документов следует, что между <...> и АО «Газпром газораспределение Ижевск» был заключен договор № 05-09(ТП)/1443 от 11.11.2021 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения в рамках догазификации объекта, расположенного по адресу: УР, Сарапульский район, с. Шевырялово, ул. Новая, 17, к сетям газораспределения (далее – Договор).

Согласно Договору срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет до 31.12.2023.

Как сообщает заявитель, на момент подачи заявления (вх.№722-ЭП/24 от 30.01.2024) подключение участка не произведено.

Со стороны заявителя все обязательства по Договору выполнены, что подтверждается актом о готовности сети от 27.12.2023, со стороны АО «Газпром газораспределение Ижевск» подключение не осуществлено. Дополнительного соглашения между заявителем и АО «Газпром газораспределение Ижевск» о

продлении сроков подключения заключено не было, что подтверждается заявлением и письменными дополнениями (вх.№747-ЭП/24 от 30.01.2024). Из заявления и дополнительных пояснений следует, что заявитель в увеличении срока подключения не заинтересована, в связи с чем дополнительное соглашение о продлении срока присоединения заключать не намерена.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения урегулирован Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения № 1547).

В соответствии с пунктом 5 Правил подключения № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с пунктом 52 Правил подключения № 1547 существенным условием договора о подключении является срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 72 Правил подключения № 1547 исполнитель обязан не позднее, чем за 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

Согласно пункту 55 Правил подключения № 1547 в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):

а) 3 месяца в случае, если подключение (технологическое присоединение) осуществляется к существующей сети газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

б) 10 рабочих дней в иных случаях.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 72 Правил подключения № 1547 исполнитель обязан осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «г» пункта 71 настоящих Правил).

Согласно предоставленной информации, диаметр составляет 25,20,15 мм, давление 0,002 МПа, соответственно, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 10 рабочих дней с даты подписания акта о готовности. Следовательно, срок осуществления мероприятий по подключению — до 18.01.2024 (10 рабочих дней со дня подписания акта о готовности сети от 27.12.2023).

Кроме того, АО «Газпром газораспределение Ижевск» не уведомило заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Ижевск» не осуществило подключение в срок, указанный в Договоре (до 31.12.2023), а также в срок, определенный в подпункте «б» пункта 55 Правил (до 18.01.2024). Кроме того, Общество не уведомило <...> об окончании срока действия Договора, что свидетельствует о нарушении подпункта «д» пункта 72 Правил.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» сферой деятельности субъектов естественной монополии являются услуги по транспортировке газа по трубопроводам, следовательно, АО «Газпром газораспределение Ижевск», являясь газораспределительной организацией, является субъектом естественной монополии.

Следовательно, на газораспределительную организацию распространяется запрет, установленный ст. 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрен запрет нарушения субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Поскольку АО «Газпром газораспределение Ижевск» ранее привлекалось к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ (постановлением от 26.01.2023 по делу № 018/04/9.21-892/2022, исполнено 22.06.2023), указанные факты свидетельствуют о наличии события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

По факту совершения административного правонарушения 04.03.2024 в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск» составлен протокол об административном правонарушении.

Событием административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, является установленный повторный факт нарушения субъектом естественной монополии Правил подключения № 1547.

Рассмотрев все обстоятельства дела об административном правонарушении, установлено, что событие административного правонарушения имело место.

Состав административного правонарушения образуют:

Объект – общественные отношения, обеспечивающие охрану порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Объективная сторона – нарушение субъектом естественной монополии Правил подключения №1547, а именно подпункта «д» пункта 72 Правил подключения № 1547, выразившееся в нарушении срока уведомления заявителя об окончании срока действия договора о подключении, подпункта «б» пункта 55 Правил подключения № 1547, выразившееся в нарушении срока осуществления мероприятий по подключению в течение 10 рабочих дней с даты подписания акта о готовности, подпункта «в» пункта 72 Правил подключения № 1547, выразившееся в нарушении срока подключения, установленного договором.

Факультативными признаками объективной стороны правонарушения являются место, время и способ совершения правонарушения:

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности АО «Газпром газораспределение Ижевск»: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Коммунаров, д. 359.

Время совершения административного правонарушения:

- 01.01.2024 (дата, следующая за истечением срока подключения (технологического присоединения) домовладения и пуску газа, согласно договору о подключении к сети газораспределения № 05-09(ТП)/1443);
- 04.12.2023 (дата, следующая за истечением срока уведомления заявителя об окончании срока действия договора о подключении);
- 19.01.2024 (дата, следующая за истечением десяти рабочих дней с даты подписания акта о готовности).

Способ совершения – противоправное бездействие, выразившееся в нарушении сроков, установленных Правилами подключения №1547.

Субъект правонарушения – АО «Газпром газораспределение Ижевск» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Коммунаров, д. 359, ИНН 1826000260, КПП 183101001, ОГРН 1021801142142, дата присвоения ОГРН – 01.08.2002, дата регистрации юридического лица – 16.03.1994).

Субъективная сторона – характеризуется виной. АО «Газпром газораспределение Ижевск» имело возможность для соблюдения правил, не нарушая антимонопольное законодательство, но допустило нарушение, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. АО «Газпром газораспределение Ижевск» имело возможность соблюдения Правил подключения № 1547, могло осуществить подключение заявителя и уведомление заявителя в сроки, предусмотренные Договором о подключении и Правилами подключения №1547. Обществом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению норм действующего законодательства. Доказательств,

подтверждающих невозможность соблюдения сроков, предусмотренных Правилами подключения №1547, со стороны АО «Газпром газораспределение Ижевск» не представлено.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела полностью установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность: признание вины в полном объеме, подключение объекта заявителя к газораспределительным сетям до вынесения настоящего постановления (осуществлено 02.02.2024).

Оснований для освобождения АО «Газпром газораспределение Ижевск» от административной ответственности с учетом характера совершенного правонарушения не установлено.

Отсутствуют основания для признания данного правонарушения малозначительным, так как часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ содержит формальный состав.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В силу пункта 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Степень общественной опасности является оценочной категорией и определяется

с учетом всех обстоятельств, являющихся предпосылками и последствиями выявленного нарушения, степени и формы вины, осознания лицом своей обязанности по соблюдению нарушенной нормы закона.

Характер совершенного нарушения не свидетельствует о его малозначительности, так как в результате совершения последнего наступило причинение вреда охраняемым общественным отношениям, существенное ущемление прав заявителя на своевременное подключение домовладения к газораспределительным сетям.

При таких обстоятельствах, основания для освобождения АО «Газпром газораспределение Ижевск» от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения отсутствуют.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП размер штрафа в отношении юридических лиц – от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

АО «Газпром газораспределение Ижевск» заявлено ходатайство о назначении размера административного штрафа менее минимального размера штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с наличием исключительных обстоятельств, устранением нарушения и подключением заявителя, сложным финансовым положением, отсутствием необходимого количества сотрудников.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из материалов дела следует, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» добровольно прекратило противоправное поведение, осуществило подключение объекта заявителя до вынесения настоящего постановления, размер причиненного вреда и ущерба не является крупным (незначительная просрочка срока подключения).

Принимая во внимание вышеизложенное, характер административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, считаю возможным применить в данном случае положения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ и снизить размер штрафа ниже низшего предела санкции, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, уменьшив минимальный штраф в 2 раза, что соответствует тяжести совершенного правонарушения и обеспечивает достижение целей административного наказания, предусмотренных частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

Таким образом, учитывая характер и степень общественной вредности совершенного правонарушения, учитывая имущественное и финансовое положение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, справедливость и соразмерность административного наказания, иные установленные по делу обстоятельства, считаю необходимым уменьшить минимальный размер административного штрафа в 2 раза и назначить штраф в размере 300 000 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 9.21, статьей 23.48, статьей 29.9, статьей 29.10, статьей 29.11 КоАП РФ,

п о с т а н о в и л:

1. Признать АО «Газпром газораспределение Ижевск» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить АО «Газпром газораспределение Ижевск» административное наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (Федеральная антимонопольная служба, 123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11), вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Получатель штрафа и реквизиты для уплаты штрафа:

ИНН 1831038485 КПП 184101001

УФК по Удмуртской Республике г. Ижевск (Удмуртское УФАС России)

Банк получателя: Отделение-НБ Удмуртская Республика Банка России

БИК 019401100

Р/счет 40102810545370000081

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО 94701000

Назначение платежа: штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения).

Приложение: квитанция на оплату на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя <...>