

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 05-04/34-17

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

23 октября 2017 года г. Омск

В соответствии с планом проверок Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) на 2017 год, утвержденным руководителем Омского УФАС России 30.11.2016, на основании приказа руководителя Омского УФАС России от 17.02.2017 № 31/1 проведена плановая выездная проверка в отношении Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Министерство). Предметом проводимой проверки являлось соблюдение проверяемым лицом положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По результатам проведенной в отношении Министерства проверки Омским УФАС России установлено следующее.

С 15.07.2016 вступило в законную силу Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

Согласно подпункту 10.9 пункта 12 Положения о Министерстве, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 30.03.2004 № 72, к полномочиям Министерства относится осуществление формирования и ведения реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Омской области.

Омским УФАС России установлено, что Министерством распоряжением от 12 января 2017 года № 3-рп объявлен предварительный отбор подрядных организаций для выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе по замене лифтов (далее – Предварительный отбор).

Установлено, что Министерство на своем официальном сайте – www.mszhk.omskportal.ru разместило распоряжение Министерства 12 января 2017 года № 3-рп, извещение о проведении Предварительного отбора, а также документацию о проведении Предварительного отбора.

Согласно извещению о проведении Предварительного отбора прием заявок на участие в Предварительном отборе с учетом внесенных в документацию изменений осуществлялся с 13.01.2017 по 02.02.2017.

Согласно пп. «о» п. 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

- наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора **в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.**

В соответствии с пп. «б» п. 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе штатное расписание, штатно списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В п. 13 документации о проведении Предварительного отбора Министерством установлено требование на наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, согласно приложению № 2 к документации, согласно которому подрядная организация должна иметь в штате следующий квалифицированный персонал на постоянной основе:

- относительно индивидуального предпринимателя/руководителя юридического лица или его заместителя установлены следующие требования: количество человек не менее 1, стаж работы по специальности – 10 лет, высшее образование соответствующего профиля, одна из программ повышения квалификации по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства;

- относительно работника индивидуального предпринимателя/работника юридического лица установлены следующие требования: количество человек не менее 3, стаж работы по специальности – 5 лет, высшее образование соответствующего профиля, одна из программ повышения квалификации по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Министерством в документации установлено требование к участникам Предварительного отбора о наличии у них выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (далее - свидетельство саморегулируемой организации), в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы: **организация подготовки проектной документации** с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов.

Согласно разделу 1 документации предметом Предварительного отбора является отбор подрядных организаций для выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе по замене лифтов.

Согласно ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на момент проведения Предварительного отбора) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В соответствии с частью 8.1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на момент проведения Предварительного отбора) минимально необходимыми требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам по организации подготовки проектной документации являются:

1) требование о наличии по месту основной работы работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица, имеющих высшее образование соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ по организации подготовки проектной документации. При этом не менее чем три работника должны иметь высшее образование и стаж их работы по специальности должен составлять не менее чем пять лет;

2) требование о наличии у индивидуального предпринимателя высшего образования соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ по организации подготовки проектной документации, **которые могут выполняться индивидуальным предпринимателем самостоятельно**, и стажа работы по специальности не менее чем десять лет;

3) требование к получению не реже чем один раз в пять лет дополнительного профессионального образования указанными в [пунктах 1](#) и [2](#) настоящей части работниками и индивидуальным предпринимателем с проведением их аттестации.

Исходя из изложенных норм, Министерство при проведении Предварительного отбора, в требованиях к участникам предварительного отбора, в части установления минимального количества квалифицированного персонала, должно было руководствоваться положениями части 8.1 статьи 55.5 ГрК РФ (в редакции, действующей на момент проведения Предварительного отбора).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 16.02.2017 № 2-С/ПР2016 на участие в предварительном отборе подано 14 заявок подрядных организаций, из которых 11-ти организациям отказано во включении реестр квалифицированных подрядных организаций, в том числе по основанию отсутствия у участника в штате минимального количества квалифицированного персонала, согласно приложению № 2 к документации о проведении Предварительного отбора.

Омское УФАС России по результатам анализа документации Предварительного отбора пришло к выводу, что установление Министерством требования к минимальному количеству квалифицированного персонала участника Предварительного отбора, установленные в Приложении № 2 документации, в части обязательных квалификационных требований к руководителю юридического лица или его заместителю, является необоснованным.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на осуществление действий, в том числе органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

На основании вышеизложенного, Омское УФАС России считает, что действия Министерства по установлению в документации о проведении предварительного отбора необоснованных квалификационных требований к руководителю юридического лица или его заместителю содержат признаки

нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Омской области по установлению квалификационных требований к руководителю юридического лица или его заместителю, а именно о стаже работы по специальности – 10 лет, высшем образовании соответствующего профиля, содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, Омское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции

предупреждает

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Омской области о необходимости прекращения указанных действий, путем повторного рассмотрения заявок, поступивших на участие в Предварительном отборе (согласно протоколу от 16.02.2017 № 2-С/ПР2016), в части предъявления требований о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала в соответствии с частью 8.1 статьи 55.5 ГрК РФ (в редакции, действующей на момент проведения Предварительного отбора).

- предупреждение подлежит исполнению в течение 10 рабочих дней со дня его получения.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Омское УФАС России **в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.**